

户籍改革就得拿“利益”开刀

□评论员观察

本报评论员 石念军

在十八届三中全会《决定》明确“推进户籍制度改革”之后，公安部副部长黄明昨日答记者问时，明确谈到了户籍改革的路线图和时间表：“到2020年，要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式，城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。”

户籍改革的核心是打破城乡二元结构，促进人口在不同地区间的有序流动。尤其是在新型城镇化过程中，有序吸纳农民变市民，

不仅是推进社会良性运转的需要，也是新型城镇化的应有之义。正如黄明所指出的，“核心的问题在于许多公共服务和社会福利政策与户籍挂钩”。在现实社会中，户籍就像一条“资格线”，直接决定着不同户籍持有者的公共服务优劣和社会福利高低。也正是户籍背后所附着的利益差异让户口成了身份和地位的标志，不仅进城务工农民对城市户口多有羡慕，而且有相当一部分大学毕业生同样不能落户就业城市。在城乡资源、区域资源不平衡的大背景下，户籍就像是一道“壁垒”，让城市难以开放可言，让发展更添许多阻碍。“户籍即利益”的现实也决定了，要改革，就必须先拿

利益开刀，调整利益关系。

而“户籍即利益”格局之所以长期难解，很大程度上是因为，一些城市习惯以户籍为门槛，将外来务工人员等阻挡在公共福利体制之外，从而减轻财政负担；同时，因为没有城市户口也就意味着不能平等享有公共服务和社会福利，这就降低了获取农村剩余劳动力的成本，城市发展从中获益匪浅。有了这样的双重“利好”，长期获利的城市自然不愿意降低外来人员落户的门槛。也正如黄明所说，“户口附着上的利益太多，要逐步剥离”。只有率先剥离了这些利益的束缚，才能有效破解城市的户籍壁垒，以合法稳定住所和合法稳定职业为基本条件迁移户

口也才会有可能。

剥离附着于户口上的利益，很大程度上也是为城市管理“减负”。在现有的格局中，相关福利制度很多都是“国家拨一点、地方出一点、个人交一点”的三方共筹，执行的依据同样多为户籍。而地方政府就好比“一家之主”，也要精打细算过日子，自然不愿接纳一个没有户籍福利的人落户自己的辖区，分享自己长期投入建成的福利机制。黄明坦言此举“涉及的领域多，协调的难度大，需要配套改革、协力攻坚”，原因就在这里。而配套改革、协力攻坚的主要对象，则必然是实现个人福利账号随人迁移，而不是继续与户籍一起沉睡。有学者解读《决定》对财权与事

权的改革，认为国家上收部分财权和事权的目的，就在于突破地区保护，打破公共福利的区域不平衡与不协调。

户籍改革的根本目的是实现人口的有序自由流动。剥离附着于户口上的各种利益，有助于提高户籍的开放性。但要实现流动的有序性，根本还在于各地“利益”的均等化。正如农民之所以羡慕市民，是因为“市民”意味着更好的公共服务和社会福利。强调户籍改革要剥离利益，也断然不是要取消既有的公共福利，重回苦日子，而是强调户籍的开放性。归根结底，只有在“利益”均等的前提下，更加开放的户籍制度才不会加剧人口的单向流动。



QILU EVENING NEWS
齐鲁晚报
www.qlw.com.cn

本报社址
济南泺源大街6号

邮编
250014

齐鲁读者热线
96706

传真(0531)
86993336 86991208

读者服务中心
96706

报纸发行(0531)
85196329 85196361

报纸广告(0531)
82963166 82963188
82963199

差错投诉
96706

发行投诉(0531)
85196528

邮政投递投诉
11185

随意拆除政府楼应以“浪费”入罪

□公民论坛

□杨涛

今年九月中旬，黔南州进行了一场突如其来的拆迁，很多政府机关的办公楼都拆了，缘由竟然是“棚户区改造”。

早在今年7月中办、国办联合下发通知，明确要求党政机关停止新建楼堂馆所、清理办公用房。在改造棚户区中顺便将党政机关的办公楼“以旧换新”，一举两得，那些明明还可以使用几十年的

■本版投稿信箱：
qilupinglun@sina.com

专业25年
专业 让生活更简单

政府大楼瞬间拆除，理应有人担责。个人认为，对这种败家行为，应设立“浪费罪”，对官员进行刑事处罚。

从表面上看，这种浪费既不像贪污一样落入个人腰包，也不像大吃大喝一样落入肚子里，似乎危害并没有那么大。但实际上，随便拆除一幢大楼，那浪费的就是成千上亿元，影响更为恶劣。同时，绝不能以“决策失误”之类的托词搪塞。

□时事微微谈

“借调”背后玄机多

□石飞

临近年底，一些地方又发文集中清理机关事业单位长期借用人员。我在机关数十年，已经记不清从各级党委政府发了多少次“红头文件”，搞了多少回“专项清理”了，几乎每年都要吆喝一回。吆喝归吆喝，行动归行动。有的应付一下，把人赶了回去，风头一过，很快又找回来。这样倒腾，已成规

律；至于“权威机关”，则岿然不动，特事特办，根本不予理睬。如此“游”来“戏”去，党政机关事业单位乱借之风越刮越大，愈演愈烈。

一些机关事业单位本来并不缺人，为什么还热衷于借人甚至私招乱雇呢？揭穿这个谜底，症结也就凸显了。一是懒政，抓外人顶替，自己可以图快活，所谓“临时的干活，在编的体养”；二是被长借或私招

乱雇者，基本上都是单位头头脑脑的亲属和“关系户”，他们以此作为“特权就业”和当“准公务员”的捷径；三是领导将此作为敛财之道，不少被借、雇的人，都是花了大钱的。一个朋友的孩子进某局干“假秘书”、“准公务员”，进门礼少不了，之后逢年过节都要上贡。要彻底规范借用人员，除了从这三个方面入手，恐怕也没有捷径可走。

□媒体视点

逢堵必限折射调控缺失

未来大城市通过限制机动车上牌作为缓解交通和环境压力的手段，似乎越来越主流。其本质也许是地方政府缺乏调控手段的尴尬。

相比于简单的限制上牌，还有许多市场化的方式可以实现减少拥堵和污染的方法。但问题是，地方政府到底有没有进行市场化调控的能力？目前来看，地方政府手中几乎没有几张牌可打，限制机动车上牌是一种简单可行，而且几乎是唯一的选择。

从购车环节来说，购买汽车行为所需要交纳的

价外税最主要的是车辆购置税，这是国税中的一种，其计征比例不由地方政府决定。目前，国内实施的车辆购置税统一为10%。同时，每年计征的车船税虽然是地方税种，但其征收金额有限，不足以对消费者购买的车辆排量产生影响。

在使用环节，目前我国的汽、柴油零售价格处于管制中，且没有价外税。而价内税中最主要的消费税和增值税也是国税。在这种情况下，地方政府不可能根据当地的情况，自行对附加于燃油的税费进行调节，以提高车辆使用成本。

另外，如果需要在某些特定时间和特定区域收费通行，或大幅增加市区停车费用，则需要较大的资本支出以更新基础设施，而且往往还需要车主积极配合，执法成本较高。因此，在城市管理能力不足的情况下，很多城市不具备实施此种方案的条件。在这种条件下，以高度集中和一刀切的方式操作政策工具，无疑不符合现实需要。向地方政府释放更多的政策选择，或许是市场化调节车辆使用状况的前提条件之一。（摘自《证券时报》，作者仁际宇）

央行三四五套人民币同号钞发行通知

【焦点关注】为庆祝中国人民币进入人民币发行局周年，央行二三四五套人民币同号钞正式公开发行，内含包含：十二生肖龙钞2枚，香港回归十周年纪念钞1枚，澳门回归十周年纪念钞1枚，第二套人民币12枚，第三套人民币5套各6枚，第四套人民币4套各9枚，第五套人民币8套各6枚共计37枚成箱发行，最低的发行价一次性实现收藏者的梦寐，机会只此一次，不容错过。2980元的超低价公开发行！

有可能。

杨先生赶到现场买了3套，他说：一个多月前在电视上看到这个藏品，当时是3980元，买了两套，感觉非常好。昨天看到这组开始卖了，而且还是2980元，这么难得的机会真是不能错过。以前的两套自己珍藏，送2套给孩子当压岁钱，这套钞真好，将来就是一笔巨大的财富！

发行公告

央行三四五套人民币同号钞，面值分别为2980元/套，山东省限量发行200套的优惠价将在12月28日价格将恢复到3980元。官方发行专线：0531-88031708。官方发行地址：济南市历下区经一路30号济南市博物馆一楼（全国免费送货，货到付款）（请二十名赠送毛主席金币一套）

平安直通车险
不止于领先

致电平安直通车险 遇见圣诞好礼！
只要是12月到期未投保的私家车主
来电询价 无需投保
就送 棒球锁！
(赠送礼品以实物为准)

*活动有效期：2013年12月1日至12月31日
山东全辖（青岛、临沂、潍坊、烟台、淄博、日照、威海、滨州、菏泽地区除外）

免费报价
自主报价
4008-000-000

平安直通车险 搜索

快快拨打：

全国服务热线：95511
官方网站：4008000000.com

