



诸城市辛兴社区盖上楼房，农民生活和城里并无二致。本报记者 郑雷 摄



B03 2013年12月30日 星期一
编辑:宋立山 美编:牛长婧 组版:韩舟

城镇化，不一定非让“农民进城”，留在家乡也可以像城里人一样生活，这就是国家大力倡导的另一种城镇化模式——就地城镇化。

从2007年开始，诸城市开始就地城镇化进程，相邻的几个村庄和相关单位组成一个社区，全市1249个村庄共规划建设了208个社区，农民除了进城，还可以进入新社区。

2013年3月，青岛市正式启动了小城市培育试点，首批试点选在胶州市李哥庄镇、平度市南村镇、莱西市姜山镇、即墨市蓝村镇和黄岛区泊里镇。

在就地城镇化过程中，让农民自愿从平房搬进楼房，只是其中的一方面，要想让他们像城里人一样生活，还必须有完善的教育、医疗、社会保障等基础设施和更接近城市内在的精神土壤。



在滨州市兴福镇老年福利中心，老人们过得不比城里差。本报记者 刘涛 摄



诸城市辛兴社区的幼儿园建得高端大气上档次。本报记者 郑雷 摄

不出门，村民变市民

本报记者 郑雷

不仅仅是搬上楼

12月23日11点，诸城市辛兴镇辛兴社区，74岁的房志明在邻居家打完牌才回到家中。

这是一栋五年前盖好的商品楼，房志明和老伴住一楼，77平方米的两居室，购买时的价格是每平米1500元。厨房通着天然气，地暖让屋内温度超过20摄氏度。干净漂亮的小区环境和窗明几净的房间，使这里和20公里外诸城市中心的商品房并没有太大差别，这也让住了大半辈子平房的房志明夫妇很满意。

房志明伸出手说，“冬天不用烧火了，你看我的手，现在多干净。”房志明家的老房子依然留着，他的孩子在院子里养着猪和羊。

房志明所住的商品楼西面是社区服务中心，还有漂亮的幼儿园以及面积1500平方米的中心广场。这个有两个篮球场大的广场，每晚都会吸引大量居民来这儿跳广场舞。

离辛兴社区十多分钟车程的昌城镇河岔社区，坐落在美丽的潍河河畔，米黄色的楼房很漂亮，由青岛设计院设计，社区自己开发。

从2007年开始，诸城市开始了就地城镇化进程，如今成为中国就地城镇化发展的一个典型。

也是在2007年，长期关注中国城镇化问题的美国布朗大学经济学教授弗农·亨德森发现，一方面中国的小城市发展相对滞后；另一方面中国存在很多500万人口以上的特大城市，这导致大城市运作效率很低。

显然，小城市或城镇的发展，能有效解决中国大城市发展的压力和弊端。

在诸城市社区化发展办公室主任冯玉建看来，就地城镇化一是住宅方式的变革，村民从平房搬到楼房；二是工资收入要占家庭总收入的75%以上；三是要有养老和精神文化等方面的社会保障。

“就地城镇化不是简单的让农民上楼，而是让农民在家门口就业，逐渐变为市民，改变以往农民在外打工，老年再回老家住的模式，这样可以避免出现留守儿童、留守妇女，避免农村空心化。”冯玉建说。

城里有的，这里也不缺

就地城镇化确实不是让农民住上楼房这么简单的事，当地的配套机构、设施建设必不可少，这是一个比农民进城还要繁琐的过程。

诸城市有208个社区，每个社区都有社区服务中心，服务半径一般在2公里以内，每个社区服务中心统一设置了群众工作站、计划生育服务站、教学站、综治警务室、卫生室、图书阅览室、文体活动室和综合服务厅。

辛兴社区服务中心主任陈华之告诉齐鲁晚报记者，每个社区都有日



济阳县济北公园内每天有许多老人表演节目。本报记者 张中 摄

用品超市、农资超市、幼儿园及日间照料中心。社区老人白天可以去日间照料中心打打牌，参加活动；幼儿园的孩子都有校车接送。

冯玉建说，诸城80%左右的社区服务中心是利用闲置的学校、村办公室、厂房及其他集体房屋改建、扩建的，208个社区服务中心及配套设施共投资3亿多元，其中镇街投入1.75亿元；诸城市财政投入和奖励7500万元；企业和个人投入社会资金7500万元。

由于地处镇政府驻地，近年来辛兴社区新建的12栋楼销售很好，购买者多为原来的村民，一般是用老房子置换，或者直接购买，如今的房价已经涨到每平米2500元。

辛兴社区居民李清莲告诉齐鲁晚报记者，现在有些老人不愿意住进楼房，社区也不会强迫他们上楼。

远道而来，登记就能落户

青岛市小城市培育试点的五个镇也计划打造一系列配套机构、设施。试点政策规定每个小城市试点镇要有1个市级以上产业园区，在试点小城市加快建设商贸设施、物流企业，培育集购物、休闲、餐饮、娱乐等于一体的综合商贸服务中心。

目前五个试点镇计划引导和支持大学、重点中学和职业院校通过设立分校、附属学校或托管等方式，提高当地教育水平。计划到2016年，五个试点镇各拥有一所二级综合医院，建设一座较大规模的养老院，新建高中、初中和职业技术学校各一所。

五个试点镇还将制定出台低门槛落户政策，规定在试点小城市拥有合法稳定职业并有合法稳定住所(含租赁)的人员，本人及其父母、配偶、未婚子女，可以在当地申请登记常住户口，在生育、就业、就学、就医等方面，依法享受与当地城镇居民同等待遇的农民进城激励政策。

放下锄头，家门口上班

在冯玉建看来，诸城“多村一社区”的就地城镇化模式之所以能够成功推进，社区产业是最核心的支撑因素。因为没有产业，就无法支撑“工资收入要占家庭总收入80%以上”。“诸城市要求每个社区都要发展社区特色产业，依托传统优势产业，依托社区平台，突出主导产业。”冯玉建说。

如今，诸城市共培育138个特色产业社区，1582家农民专业合作组织，以及594个家庭农场。

河岔社区党组织书记徐焕东告诉齐鲁晚报记者，河岔社区近年来种植无公害韭菜带来了可观的经济收入。该社区的东边是山东省高端安全食品示范区，如今入园企业已有20多家。“目前河岔社区50岁以内的居民，几乎没有在家里种地的，都在周围企业上班。”

留住年轻人

冯玉建告诉齐鲁晚报记者，大源社区本来是丘陵薄地，种庄稼的效果很不好，经过土地流转，集中了6800亩土地，大源公司在此进行绿化苗木等的培育，不仅创造了产值，当地百姓还可以去公司的苗圃上班，每月工资2000元。

如今诸城市社区中的农民如果自己不愿意种地，只需要进行登记，就能将自己的土地进行流转，租给别人耕种。

在冯玉建看来，城镇化是中国社会深化改革、走向先进所必须经历的过程，而社区产业除了能为就地城镇化提供经济支撑外，也是吸引年轻人留在本地参与城镇化建设的关键。

“大学生毕业后不能留在一线城市，可以回到家乡，社区产业可以给他们提供岗位，让他们觉得在家门口的企业工作跟在大城市差别不大，而且大大减轻购房压力，留住年轻人。”陈华之说。