

2013年12月11日,阿根廷首都布宜诺斯艾利斯市政府按照惯例举行年终媒体答谢会。有意思的是,今年市政府给记者们准备的“红包”——一张被封存在玻璃镇纸中的1美元钞票,既别致又寓意颇深。别致,在于镇纸下边刻着“财政部”,上边刻着“请在紧急情况下使用”;寓意,则在于它准确地反映出当前外汇管制下阿根廷人对美元的感受。

# “1美元红包”式寓言

## 阿根廷落入“中等收入陷阱”的启示



2008年11月10日,阿根廷的劳工组织成员在举行示威活动,要求政府采取措施,避免出现企业大规模倒闭和裁员。(资料片)

□本报记者 赵恩霆

近两年,阿根廷经济增长乏力且通胀率高涨。同时,外贸顺差不断减少,中央外汇储备跌至6年来最低水平,本币比索的贬值压力持续加大,人们似乎又看到了某种周期性征兆。这种征兆在阿根廷这个拉美大国深陷“中等收入陷阱”的几十年中,不止一次地出现并成为挥之不去的梦魇。

### 辉煌过： 经济总量 曾排名世界前十位

2012年10月,亚洲开发银行和北京大学国家发展研究院发布了一份研究报告,主题即为“中等收入陷阱”。报告显示,目前陷入“中等收入陷阱”的国家有28个,其中有14个在拉美地区。

拉美曾为欧洲殖民地,资源丰富,经济发展条件得天独厚。早在19世纪中后期,拉美国家就陆续踏上了现代化之路。

作为拥有优越地理条件和资源禀赋的拉美大国,阿根廷在20世纪初的人均国民收入水平曾名列美洲第二,仅次于美国,高于加拿大,其经济总量曾位居全球前十位。1994年,阿根廷的人均国民收入已达7591美元。然而,在1963年至2008年的46年间,有16年阿根廷人均国内生产总值负增长,人均国内生产总值年均增长率仅为1.4%,至今其人均国民收入仍未突破10000美元,深陷“中等收入陷阱”。

中国社科院拉美所所长郑秉文曾撰文指出,截至2011年,拉美国家在“中等收入陷阱”已平均滞留37年,成为陷入“中等收入陷阱”的典型地区,其中阿根廷长达49年,几乎为全球之最。

### 没落了： 错过转型良机 经济陷入停滞

近百年来,阿根廷经济发展方式大致经历了初级产品出口导向、进口替代工业化和新型出口导向三个发展阶段。延续近半个世纪的进口替代工业化的发展模式虽然带来了较为长期的增长,却也耗费了极大的机会成本。

1930年以后,一战导致欧美进口市场大幅萎缩和进口产品结构发生变化,这制约了阿根廷之前奉行的初级产品出口

导向战略。但阿根廷实行进口替代工业化的发展战略则是在二战后才开始的,相比其他地区类似国家的战略转型,大约滞后了15年之久。

此后,阿根廷又陷入政治动荡与经济危机之中,曾经创下12天内连换5位总统的世界之最,也曾于1970年至2009年的40年间,平均每5年就发生一次经济危机。

在阿根廷的经济发展中,政府与市场的角色始终存在极端化摇摆。上世纪40年代至80年代,阿根廷的军政府选择了国家直接干预经济的路子,以进口替代工业化发展模式实现了30年左右的稳定增长。

但阿根廷也错过了1950年至1973年第一次石油危机期间十分有利的国际贸易环境,经济政策调整和发展方式的转变没能及时跟进,导致阿根廷的第二次转型相比其他地区的类似国家大约延迟了40年左右。

而军政府即便在1973年第一次石油危机后,还是维持“举债增长”,即靠外部贷款来填补国内财政窟窿,以致阿根廷的外债总额占出口总额的比例在1987年达到71.7%的历史高点,进而导致一场债务危机。

民主体制得以恢复后,1989年律师出身的梅内姆当选总统,阿根廷的经济政策来了个180度大转弯,从国家直接干预的极端转向彻底自由主义。梅内姆的第一任期内,阿根廷开始实施市场经济改革,政府作用和执行力被弱化,国企私有化、本币比索“美元化”(与美元1:1挂钩)等措施不仅吸引了外国投资,还将居高不下的通胀率拉低至正常水平。

步入第二任期的梅内姆政府却遭遇灾难。1997年东南亚金融危机爆发,并迅速扩展到全球范围。由于美国经济强劲美元坚挺,与美元挂钩的比索非但没能贬值应对危机,反而形成事实上的升值,因此出口备受打击,经济开始进入连续36个月的衰退。由于货币“美元化”,加印钞票已不再可能,无法削减开支的梅内姆政府向国外大量发行债券填补空缺,由此形成恶性循环,一场举世震惊的金融危机在2001年爆发。阿根廷政府不得不宣布暂停支付1321亿美元的政府债务,重挫国家信用,加剧资本外逃,经济再受冲击。

### 迷茫着： 社会问题丛生 反作用于经济

无论是阿根廷的军政府,还是以梅内姆为代表的民选政权,及之后的新改革派,都没能妥善处理好经济发展与社会发展的关系,在政策目标选择上未能有效兼顾,导致了经济发展和社会发展的恶性循环。

1980年至1990年间,阿根廷劳工阶层的收入缩水了大约40%,1998年至2001年间,劳工阶层收入又损失了20%左右,且迄今仍在剧烈波动,使得数以万计的中产阶级家庭收入缩水,甚至跌至贫困线以下,中产阶级人数急剧萎缩,中产阶层在社会结构中急剧“下沉”。

除中产阶层收入大幅缩水以外,上世纪90年代阿根廷的高失业率也成了一大社会问题。与此同时,收入分配也严重失衡。由于收入分配差距的扩大,建立合理的社会福利制度成为缩小贫富差距、刺激消费和维护社会稳定的重要手段。

为给国家财政减压,阿根廷等拉美国家在上世纪90年代开始进行社保私有化改革,将国家的责任转嫁给社会和个人。不过,长期迟缓的经济增长限制了社保制度在调节收入分配差距上的作用。

进入21世纪特别是近年来,经济危机和兑换危机则成了阿根廷经济发展的绊脚石。自2011年10月以来,阿根廷出口创汇能力下降,能源赤字增加,外汇流失日益严重,加上过去两年两次债务重组的部分债务到期,政府不得不通过管制措施减少外汇流失,以应对外债偿付压力。

阿根廷人之所以痴迷美元而对本币缺乏信心,关键在于阿根廷历史上周期性出现的高通胀。近两年,民间统计年通胀率高达26%,多次遭受通胀之苦后,阿根廷人养成囤积美元现钞对抗本币贬值、通货膨胀和金融危机的理财习惯。

政府与百姓之间在外汇管制与变着法兑换之间的猫鼠游戏,也折射出阿根廷人的无奈。因为,那个似曾相识的周期性征兆——危机——似乎又在迫近。而布宜诺斯艾利斯市政府年终媒体答谢会上那个“1美元红包”或许是对这种焦虑情绪的自我解嘲吧。

### 【深入阅读】



郑秉文 主编  
该书论述了拉美国家的政治、社会、教育、就业与劳动力市场等方面的情况。

### 《社会凝聚：拉丁美洲的启示》



苏振兴 主编  
该书考察了20世纪中叶至21世纪初拉美经济发展、社会变迁、政治发展三者间的关系。

### 《拉美国家社会转型期的困惑》

齐鲁晚报 年度奉献

# 识局

你我的今日与明日

## 【参考书】

B04

2013年12月31日 星期二  
编辑:张文  
美编:宫照阳 组版:刘燕

2013世界热点

### 东海防空识别区： 捍我主权

11月23日,中国政府宣布划设东海防空识别区,覆盖钓鱼岛及其附属岛屿。设立防空识别区的目的在于捍卫国家主权和领土领空安全,不针对任何特定国家和目标,不影响有关空域的飞越自由。针对周边国家的说三道四,中方表示坚决反对。

东海防空识别区公布实施后,中国军队对防空识别区内各种航空器的活动情况进行了全面监管。国防部新闻发言人耿雁生介绍,至12月22日,共掌握其他国家和地区军机近800架次进入我防空识别区活动,23个国家和地区的56家航空公司向我民航通报飞行计划21475架次。根据我空防安全需要,中国军队出动侦察机、预警机和战斗机51批87架次,赴有关空域执行例行巡逻警戒以及必要的紧急识别查证等任务。

### 叙化武危机： 步步惊心

2013年叙利亚局势的风云变幻看得人心惊肉跳。8月,美国先前认定叙利亚政府使用化学武器,逾越“红线”。不到一周时间内,美官员不断放风要动武,美军迅速完成动武军事部署,联合国调查小组匆匆完成化武取证工作撤离,种种迹象显示对叙动武难以避免。

在军事打击一触即发之际,9月俄罗斯提出“以化武换和平”方案,并随后与美国就销毁叙化武达成协议,叙加入《禁止化学武器公约》,联合国安理会一致通过关于叙化武问题的第2118号决议,要求叙利亚与禁止化学武器组织和联合国合作,消除其化武计划。局面峰回路转。

叙利亚国内危局持续两年半,叙政府、反对派针锋相对,异见难弥,明年1月22日将召开第二次叙利亚问题国际会议。各方会谈成什么样?一切都还是未知数。

### 伊朗核谈判： “谈”得云开

艰难前行的伊朗核问题谈判在临近年终时终有所获,伊新任总统鲁哈尼“切换”灵活姿态,先后与国际原子能机构签署合作路线图,与伊核问题六国(美、英、法、俄、中、德)在11月24日达成第一阶段协议。伊朗同意暂停生产5%以上的浓缩铀、稀释或转化库存的丰度为20%的浓缩铀、同意让其核设施接受从未有过的国际监督,西方国家则放松对伊朗的制裁。

这一协议大大降低了伊核问题引发战争的可能性,有力维护了中东的稳定。没有持续10年之久的国际谈判,特别是伊核问题六国与伊朗的反复磋商,寻求妥协,美、以对伊朗的军事威胁就难以缓和。不过,虽然政治进程取得进展,但是伊核问题仍处深水区,政治进程的继续推动依然面临风险和挑战。