

我省严防行政许可边减边增、明减暗增

11条事项明确不设行政许可

本报济南1月9日讯(记者 高扩) 今后山东起草地方性法规草案、省政府规章草案,一般不得新设行政许可,确需新设的,不仅要通过听证会征求意见,草案还需通过报纸、网络向社会公开。省政府1月9日发布的通知明确,11条事项不得新设行政许可,切实防止行政许可事项边减边增、明减暗增。

通知明确,严格行政许可设定标准,今后起草地方性法规草案、省政府规章草案一般不得新设行政许可。

应当由国家统一确定的公民、法人或者其他组织的资

格、资质的事项,不得设定行政许可。

对同一事项,由一个行政机关实施行政许可能够解决的,不得再设定由其他行政机关实施的行政许可;对可以由一个行政机关在实施行政许可中通过征求其他行政机关意见解决的事项,不得设定新的行政许可。

对同一事项,在一个管理环节设定行政许可能够解决的,不得在多个管理环节分别设定行政许可。

现行法律、行政法规已经规定了具体管理手段和措施,但未设定行政许可的,起草执

行性或者配套的地方性法规草案、省政府规章草案时,不得设定行政许可。

地方性法规草案、省政府规章草案为实施法律、行政法规设定的行政许可而作出的具体规定,不得增设行政许可。

除省政府规章外,济南、青岛、淄博市政府规章和规范性文件一律不得设定行政许可。不得以备案、登记、年检、监制、认定、认证、审定、目录管理等形式变相设定行政许可,不得以非行政许可审批为名变相设定行政许可。

通过严格执行备案、处罚等事后监管方式和措施能够解

决的事项,不得设定行政许可。

通过技术标准、管理规范能够有效管理的事项,不得设定行政许可。

通过修改现行地方性法规和政府规章有关行政许可的规定能够解决的事项,不得设定新的行政许可。

起草地方性法规、政府规章以及规范性文件,对行政机关实施行政许可以及监督检查被许可人从事行政许可事项的活动,一律不得设定收费。除法律、行政法规另有规定外,行政机关实施行政许可和对行政许可事项进行监督检查,不得收取任何费用。

头条链接

行政许可目录将不再是秘密

一个部门到底掌握多少行政许可事项?这将不再是秘密。省政府通知明确,省政府各部(单位)要制定本部(单位)负责实施的行政许可目录并向社会公布。目录要列明行政许可项目、依据、实施机关、程序、条件、期限、收费等情况。

本报记者 高扩

黄岛输油管爆燃认定为责任事故

安监总局:暴露出应急处置不力等四大问题

据新华社北京1月9日电 国家安全监管总局新闻发言人黄毅9日说,青岛中石化“1·22”特大事故认定为责任事故,事故共造成62人遇难,136人受伤,直接经济损失7.5亿元。

调查报告公开

只等国务院批复

黄毅当日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,事故调查报告已经提交,国务院正式批复之后将向社会发布。这起事故被认定为责任事故,事故主要原因是输油管路与排水暗渠交汇处管道腐蚀变薄破裂,原油泄漏,流入排水暗渠,所挥发的油气与暗渠当中的空气混合形成易燃易爆气体,在相对封闭的空间内集聚。现场处置人员使用不防爆的液压破碎锤,在暗渠盖板上进行钻孔粉碎,产生撞击火花,引爆了暗渠的油气。由于原油泄漏之后到爆炸八个多小时期间,泄漏的原油已经形成的混合气体受排水倒灌的影响,在排水暗渠当中急剧蔓延、扩散,从而导致在大范围内连续发生爆炸。

违规违章作业 导致油气爆炸

黄毅说,事故暴露的突出问题是四个方面:一是对隐患排查治理不认真、不负责,



其是对于输油管道与排水暗渠交汇处存在的重大隐患没有进行彻底排查和整改。企业有责任,政府监管部门也有责任。

二是应急处置不力。原油泄漏到爆炸八个多小时,期间从企业到政府的有关部门对事故风险研判失误,没有及时采取封路警戒的措施,也没有及时通知疏散周边的群众。

三是违规违章作业。现场处置人员没有对暗渠内的油气进行检测就冒险作业,而且采用非防爆的工具进行施工,从而导致油气爆炸。

四是规划设计不合理,事故发生地段规划建设非常混

乱,油气管道与周边建筑物距离太近,特别是输油管道与暗渠交叉工程设计不合理,存在重大隐患。设计部门、市政部门对此负有不可推卸的责任。

全国专项检查

查出2万项隐患

他表示,吸取“1·22”特大事故的教训,国务院安委会部署在全国开展了沿海沿江石化企业和石油库以及输油码头安全生产的专项检查,检查发现了类似“1·22”特大事故中所暴露出的问题,有些确实触目惊心。特别是随着我国油气开发建设,目前已形成了

655条油气长输管线,总里程达到10.2万公里,一些已运行了20多年,有的甚至达到40多年,有些管道已经锈蚀、变薄。有些输油管线与城市的管网交叉重叠,存在很多隐患。针对检查当中的问题,监管部门及时下达了整改通知单,并且进行督促检查。

安全监管总局监管三司司长王浩水说,这次共检查了将近3000家石化企业和石油库,查出的隐患有近2万项,隐患都在整改中。石油天然气管道是隐蔽工程,隐患的检查和发现有一定难度,这项工作安监总局还在安排继续深入排查。

新设许可需要“过三关”

省政府1月9日发布的通知显示,地方性法规草案、省政府规章草案拟设定行政许可的,起草单位和审查机关要深入调查研究,广泛征求意见,加强合法性、必要性和合理性审查论证。

第一关:起草关

起草单位认为确需新设行政许可的,必须采取座谈会、论证会、听证会等多种形式,广泛听取有关组织、企业和公民的意见;涉及其他部门职责的,应当征求有关部门的意见。

第二关:论证关

在报送省政府审查地方性法规草案、省政府规章草案时,应当附拟设定行政许可的合法性、必要性和合理性等方面的论证材料,以及各方面对拟设定行政许可的意见和采纳情况。

第三关:审查关

省法制办应当对地方性法规草案、省政府规章草案拟设定的行政许可进行严格审查论证。在审查论证过程中,应当征求省编办、省政府相关部门以及设区的市人民政府的意见,并将草案通过山东省政府法制网和在全省范围内发行的报纸向社会公开征求意见。

省编办负责对起草单位提出的拟设行政许可意见进行审查,对是否确需通过行政许可方式实施管理、是否有其他替代方式、是否符合行政体制改革和职能转变的基本方向、是否符合行政审批制度改革的原则和要求、是否会造成本机机构的职责交叉等提出审核意见。

经研究论证,认为拟设定的行政许可不符合《行政许可法》和国家、省有关规定或者必要性、合理性不充分的,不得设定行政许可。

本报记者 高扩

支持中国移动4G和3G网络的iPhone5s将发售

10086热线和官网www.10086.cn现在起接受预约

世界上最具有前瞻性的智能手机iPhone 5s及众多款的iPhone 5c中国移动版来了!2013年12月29日,苹果公司与中国移动宣布,双方达成长期协议。作为协议的一部分,中国移动和苹果公司将于2014年1月17日分别在中国内地的移动营业厅和Apple零售店正式发售4G版iPhone 5s和iPhone 5c。

据了解,目前移动版iPhone 5s和iPhone 5c已经开始接受预订,中国移动官方网站(www.10086.cn)和10086客服热

线24小时面向用户进行预约登记。笔者看到,登录中国移动官方微博,首页即可看到关于iPhone 5s和iPhone 5c的预约广告,直接点击进去,提供所属省份、姓名、身份证号码、手机号码等信息就可以提交预订申请,非常简单。

中国移动最大的网络覆盖一直有口皆碑,全覆盖网络将为使用iPhone 5s和iPhone 5c的中国移动用户提供良好的服务。特别是中国移动正在建设全球最大的4G网络,2014年底将建成超过60万个4G基站,预

计全国将有超过940个城市的用户可以享受到4G服务。目前,在山东省青岛市市区已经实现了中国移动4G网络覆盖并开通市民放号,4G网速最快可达110Mbps,实测网速平均可达80Mbps,相当于3G网络的20倍。我省其他16个市地将于今年上半年陆续开通4G。这次双方推出的iPhone支持所有主流无线网络标准,可让中国移动用户享受“一机在手,走遍全球”的便捷。

iPhone 5s重新定义了世界顶级智能手机的使用体验。

多项令人惊叹的新功能层出不穷。融入超乎想象的全新设计中,包括Apple设计的A7 64位架构的芯片、配备True Tone闪光灯的全新800万像素iSight摄像头,并推出Touch ID,这种创新方式只需手指轻轻触碰即可方便、安全地解锁你的手机。iPhone 5s采用全新设计,集成了一系列最受用户喜爱且熟知的功能,如绚丽夺目的4英寸Retina显示屏、性能快速卓越的A6芯片和800万像素iSight摄像头,同时电池使用时间持久。iPhone 5s和iPhone 5c均

支持比其他智能手机更多的LTE频段,并配备了全新的FaceTime HD高清摄像头。iPhone 5s和iPhone 5c均搭载iOS 7,这是自第一代iPhone问世以来最重大的一次iOS升级。iOS 7拥有令人耳目一新的绚丽用户界面、优雅的配色方案、独树一帜的功能图标和微妙的动态效果,令操作系统体验更加鲜活生动。iOS 7拥有上百项全新精粹功能,其中包括控制中心、通知中心、改善的多任务处理、AirDrop、更出色的照片功能、Safari以及Siri。