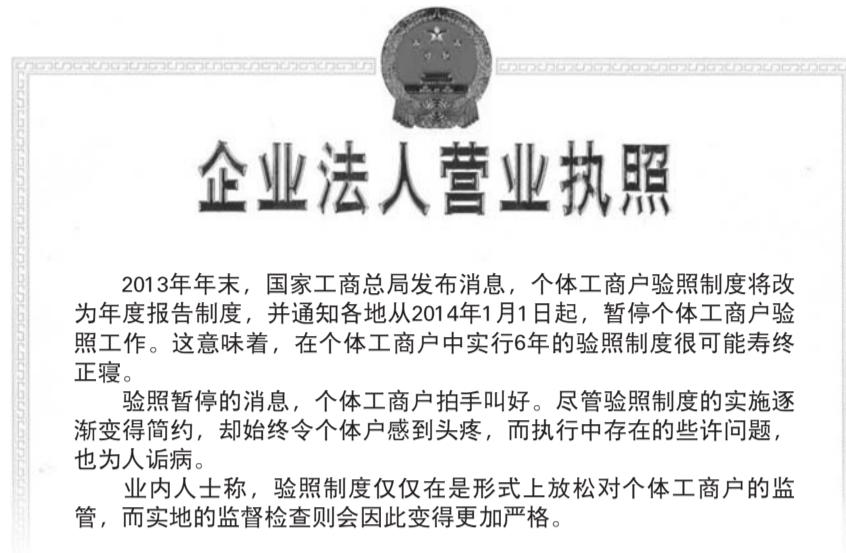


2014年部分新规新法解读

实行六年的验照制度终结

个体工商户将从验照改为年度报告



2013年年底，国家工商总局发布消息，个体工商户验照制度将改为年度报告制度，并通知各地从2014年1月1日起，暂停个体工商户验照工作。这意味着，在个体工商户中实行6年的验照制度很可能寿终正寝。

验照暂停的消息，个体工商户拍手叫好。尽管验照制度的实施逐渐变得简约，却始终令个体户感到头疼，而执行中存在的些许问题，也为诟病。

业内人士称，验照制度仅仅在形式上放松对个体工商户的监管，而实地的监督检查则会因此变得更加严格。

本报记者 赵松刚

个体户眼中的验照：费力不讨好

奎文区健康街一家工作室的经理刘女士从2009年创办自己的工作室以后，每年的上半年都需要根据工商部门的规定，参加验照，而验照的形式也较为简单，“准备好了营业执照和相关材料，其他的并没有太多需要准备的东西。”

但是对所准备的材料，往往会出现意外情况，“有时候可能要往返好几次才能

够通过验照。”刘女士说，因为不熟悉验照的流程，一些材料准备不充分，只能多次往返。

对在网上下载验照表格，虽然比专程到工商所内方便一些，但是依旧可能会在下载、填写和打印中出现一些失误，而因为一个失误可能又要再次填写，以通过验照。

“这是我们接受部门监

督的一种方式，可是我觉得这种方式有一点走马观花，可能起到的作用并不大。”刘女士说，因为验照每年都有，而其中所涉及的一些内容与经营关系不大，非常耗费她的精力，所以她觉得有些得不偿失。

“我觉得验照更多的是一些形式上的东西，对店内实际行为的监督作用不够大”，刘女士说。

验照制度带来的利与弊

为规范工商行政管理机关行政许可行为，加强对个体工商户的监督管理，2008年9月1日国家工商行政管理总局令第33号公布《个体工商户验照办法》。

从此，每年的1月1日至5月31日，工商行政管理机关依法对上一年度个体工商户的登记事项及经营情况进行检查。个体工商户到核发营业执照的工商部门验照，即为验照制度。

验照制度，是工商部门对个体户的一项监督方式，这项方式一定程度上使得个体户能够正规合法经营。然而，在这项制度的实施中，也有一些问题不可规避。

从事医疗行业的孙先生说，他

对验照制度有着比别人更多的不满，“因为我从事的这项行业，在拿到营业执照时，需要有卫生部门的前置审批才可以，所以验照时，比别人麻烦一些。”

孙先生说，每年他大概要有至少三天的时间花在验照上，来回往返于卫生部门、工商所，“需要很多的材料，我都办了三年多了，可是，从来没有一年顺利地通过验照。”

对经营没有太大的孙先生来说，验照更多的是一种应付，“其实光看一些材料能看出什么问题，即使有问题，从上面恐怕也很难发现。”

验照暂停，并不意味着监管放松

潍坊市工商部门负责企业登记注册的一名工作人员说，虽然年报制度还没有出台，新的规定还不得知，但是验照制度暂停以后，实地的监督检查很可能会增加。

对验照暂停，这名负责人说，是对个体工商户管理过程中，把繁琐的监管制度的一次精简，“其实对个体户的验照，相比企业而言，程序上已经非常简单。工商所甚至会登门进行验照。”这名负责人称，个体户在每年验照中遇到的问题，一般都能够比较顺利的解决。

精简了程序，降低了门槛，却并不意味着放松了监管。这次改革，体现了促进政府管理由形式上的监管更多地转为事中事后监管这一大的改革方向。市场主体“门槛”降低后，市场监管部门必须更加重视做好市场主体的监管工作。

验照暂停的实施，个体户拍手叫好，正好反映出这项制度暂停的可行性和必要性，而取而代之的年度报告，虽然内容尚未明确，但是应该成为一种真正的制度红利，方得人心。