



今年再取消30项行政审批,高新区试点“负面清单”

备案制管理将逐步在全市推开,给企业更多自主权

在高新区试点民营资本“负面清单”,在综合保税区试点外资“负面清单”,并逐步在全市推开。

深解读

2014年济南市政府工作报告中,“负面清单”这一近期的高频词汇也出现了。用“负面清单”管理模式替代行政审批,对于企业来说将是重大的利好消息,因为这将在很大程度上缩短大项目落地的时间。但是,这同样也需要政府部门随之转变工作方式和作风。

本报记者 刘雅菲

从审批制转向备案制

“负面清单”管理模式,就是相当于投资领域的“黑名单”,在这个清单上,列明了企业不能投资的领域和产业。“除了‘负面清单’上所列出的内容,其他的企业如果要涉及,不需要审批,只需要备案就可以了。”济南市商务局开发区管理处处长徐运坤介绍。

2013年9月份,在中国(上海)自由贸易试验区,“负面清单”第一次来到了国内。今年1月8日,国务院总理李克强在今年首次国务院常务会议上指出,今年要继续把简政放权作为“当头炮”,审批事项逐步向“负面清单”管理迈进,做到审批清单之外的事项均由社会主体依法自行决定。

实行“负面清单”管理模式会给企业带来什么样的好处呢?徐运坤说:“实行‘负面清单’管理模式后,企业在经营清单以外的业务时,无需再进行繁杂的审批程序,只需要备案就可以了,这样会大大提高效率,从而缩短项目的落地时间。”

职能部门要尽快适应

山东省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华对于“负面清单”管理模式也有自己的看法。陈华认为,无论对民营资本还是外商资本来说,这都是一个重大的利好,“实行‘负面清单’管理模式后,企业的很多行为就不用审批了,这为企业减少了很多的麻烦。但是实行‘负面清单’管理模式后,还有一个关键问题就是政府的职能部门是否能适应,适应从审批、管理、监管企业的角色转变为服务于企业的角色。”

同时,陈华认为,企业来到一个城市,最关注的一点就是其营商环境,“负面清单”管理模式将会使行政审批越来越少,使企业在经营的时候减少了很多麻烦,这对优化城市的营商环境也有着非常大的积极作用。

何时实施尚无时间表

政府工作报告中明确,济南将在高新区和综合保税区试点“负面清单”管理,并逐步在全市推开。关于这项工作目前的进展,徐运坤说,因为“负面清单”并不是一家单位就可以制定出来的,还需要协调工商、税务等很多部门,目前,这项工作正在进行当中,争取尽快拉出“负面清单”,但还没有具体的时间表。

名词解释:
负面清单



十几个部门的工作人员集体登门入户对审批事项进行实地考察。 本报记者 张中 摄



市民在济南市政务服务中心办理业务。(资料片)

使用审批专用章 提高审批效率

报告原文

今年再取消行政审批30项、审批要件148项、行政备案事项27项、行政事业收费33项,并实行动态精简机制,推进审批服务“两集中、两到位”和建设项目限时审批。

深解读

专家认为,这些措施不仅能给办理行政审批的单位和市民带来切实的方便,也将为优化济南的营商环境创造更好的条件。

本报记者 刘雅菲

**去年累计压缩
时限400多天**

负面清单

“负面清单”管理模式,相当于投资领域的“黑名单”,在这个清单上,列明了企业不能投资的领域和产业。实行“负面清单”管理模式后,企业在经营清单以外的业务时,无需再进行繁杂的审批程序,只需要备案就可以了,这样会大大地提高效率,从而缩短项目的落地时间。

与“负面清单”相对应的是“正面清单”,即列明了企业可以做什么领域的投资。

深化改革开放、加快科学发展具有重要意义。”

整合分散处室

成立审批办公室

之所以要推进“两集中、两到位”,说明目前的行政审批工作还有不少集中不到位的地方。对此,李心宏说:“去年济南市的行政审批取得了很大的成绩,但是行政审批制度改革还有提升的空间。”

具体到问题,李心宏介绍说,目前一些职能比较多的业务部门,一批审职能过于分散,涉及到交叉的业务,内部的流转环节过多,时限过长,一个部门内部不同业务处室之间各有不同的审批权限。另外一个问题是审批的权限授权不到位,所以造成有些审批事项在窗口不能完全实现审批业务。

现场办结,这是目前制约审批的最主要的两大障碍。

“此次‘两集中、两到位’作为重点推进,将促进部门的审批事项,凡是面向企业和社会的,全部进驻到位,还可以促进授权到位,其中一个很重要的标志就是使用审批专用章。”李心宏说。

据了解,近日济南市国土局成立的审批办公室就是整合了原来分散在6个处室、事业单位而成立的,大大提高了审批效率。

关于一个部门的审批应该集中到哪里,李心宏介绍说,以后主要会分为三种形式,审批职能多的部门将会内设审批处或者由一个处室来协调各个业务处室,由这个处室在行政审批窗口一致对外,一些审批职能比较少的,会挂靠一个处室代行审批业务。

鼻干、鼻痒、打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、鼻涕倒流、嗅觉失灵,专家支招

“让肺打喷嚏治鼻炎”中医绝技流行济南

去年入秋后,一个“让肺打喷嚏治鼻炎”的绝技在我市悄然流行,把一种黑色药膏,用特质的U型鼻塞沾满药膏塞入鼻腔,对付过敏性鼻炎、急慢性鼻炎、鼻窦炎。在济南大明湖路按摩街北口1号的扈氏鼻炎药膏体验店,每天都要接待50多名前来治疗的顾客,他们共同的特点是天一冷就感到鼻子干、鼻痒、打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、鼻涕倒流、头晕。

这个中医绝技有何神奇之处?

笔者走访了扈氏鼻炎药膏体验店,现场听到数十位顾客不断地发出响亮的喷嚏声,最小的顾客仅有5岁多。

据顾客说:“平时的喷嚏

都是咽喉以上部位发出的声音,

而用了这种黑色药膏后,所打的

喷嚏是肺部发出,明显感觉到肺部的震颤,伴随着不断的喷嚏,鼻子流出大量的粘性的黄色脓鼻涕,长度足足有20~30厘米长。

这个中医绝技有何神奇之处?

笔者走访了扈氏鼻炎药膏体验店,现场听到数十位顾客不断地发出响亮的喷嚏声,最小的顾客仅有5岁多。