

今年再取消30项行政审批,高新区 试点“负面清单”

备案制管理将逐步在全市推开,给企业更多自主权

报告原文 在高新区试点民营资本“负面清单”,在综合保税区试点外资“负面清单”,并逐步在全市推开。

深解读

2014年济南市政府工作报告中,“负面清单”这一近期的高频词汇也出现了。用“负面清单”管理模式替代行政审批,对于企业来说将是重大的利好消息,因为这将在很大程度上缩短大项目落地的时间。但是,这同样也需要政府部门随之转变工作方式和作风。

本报记者 刘雅菲

从审批制转向备案制

“负面清单”管理模式,就是相当于投资领域的“黑名单”,在这个清单上,列明了企业不能投资的领域和产业。“除了‘负面清单’上所列出的内容,其他的企业如果要涉及,不需要审批,只需要备案就可以了。”济南市商务局开发区管理处处长徐运坤介绍。2013年9月份,在中国(上海)自由贸易试验区,“负面清单”第一次来到了国内。今年1月8日,国务院总理李克强在今年首次国务院常务会议上指出,今年要继续把简政放权作为“当头炮”,审批事项逐步向“负面清单”管理迈进,做到审批清单之外的事项均由社会主体依法自主决定。

实行“负面清单”管理模式会给企业带来什么样的好处呢?徐运坤说:“实行‘负面清单’管理模式后,企业在经营清单以外的业务时,无需再进行繁杂的审批程序,只需要备案就可以了,这样会大大提高效率,从而缩短项目的落地时间。”

职能部门要尽快适应

山东省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华对于“负面清单”管理模式也有自己的看法。陈华认为,无论对民营资本还是外商资本来说,这都是一种重大的利好,“实行‘负面清单’管理模式后,企业的很多行为就不用审批了,为企业减少了很多的麻烦,但是实行‘负面清单’管理模式后,还有一个关键问题就是政府的职能部门是否能适应,适应从审批、管理、监管企业的角色转变为服务于企业的角色。”

同时,陈华认为,企业来到一个城市,最关注的一点就是其营商环境,“负面清单”管理模式将会使行政审批越来越少,使企业在经营的时候减少了很多麻烦事,这对优化城市的营商环境也有着非常大的积极作用。

何时实施尚无时间表

政府工作报告中明确,济南将在高新区和综合保税区试点“负面清单”管理,并逐步在全市推开。关于这项工作目前的进展,徐运坤说,因为“负面清单”并不是一家单位就可以制定出来的,还需要协调工商、税务等很多部门,目前,这项工作正在进行当中,争取尽快拉出“负面清单”,但还没有具体的时间表。

名词解释: 负面清单

“负面清单”管理模式,相当于投资领域的“黑名单”,在这个清单上,列明了企业不能投资的领域和产业,实行“负面清单”管理模式后,企业在经营清单以外的业务时,无需再进行繁杂的审批程序,只需要备案就可以了,这样会大大地提高效率,从而缩短项目的落地时间。

与“负面清单”相对应的是“正面清单”,即列明了企业可以做什么领域的投资。



十几个部门的工作人员集体登门入户对审批事项进行实地考察。 本报记者 张中 摄

使用审批专用章 提高审批效率

报告原文 今年再取消行政审批30项、审批要件148项、行政备案事项27项、行政事业收费33项,并实行动态精简机制,推进审批服务“两集中,两到位”和建设项目限时审批。

深解读

本报记者 刘雅菲

去年累计压缩时限400多天

“我们一个项目,原来得需要八十多个工作日,现在只需要四十多个工作日就能完成,早完成审批就能早开工,真给我们建筑企业带来不少益处。”王静是济南一家房地产开发企业的员工,她的主要工作就是给公司开发的项目跑手续,从事这一行已经有8年多的时间了,2012年底开始,济南市建筑项目审批实行“一号通”,大大缩短了项目审批的时间。

去年,济南市先后对42个部门的168项行政许可,223项行政责任事项进行梳理审查,进一步压缩审批时限,“审批时限累计

压缩了400多天”,济南市政务服务中心管理办公室主任李心宏告诉记者。

济南市政协委员、济南市社科院副院长马黎明告诉记者:“从我们调研掌握的情况看,济南市目前在行政审批问题上主要存在三个问题:一是部门权力过大,审批事项过多,政府管了一些自己不该管的事。这直接导致了政府效率的下降,管不过来或者管不好的事情时有发生;二是审批时限过长,影响了济南的投资环境和发展环境;三是造成了权力寻租的空间,尤其是审批过程中还存在一些灰色地带,无形中构成了利益输送的通道,必须看到,政府管得越多,市场发挥作用的空间就越小,政府职能转变也就难以完成,所以进一步精简、下放行政审批事项,对济南下一步全

面深化改革,加快科学发展具有重要意义。”

整合分散处室 成立审批办公室

之所以要推进“两集中,两到位”,说明目前的行政审批工作还有不集中不到位的地方。对此,李心宏说:“去年济南市的行政审批取得了很多成绩,但是行政审批制度改革还有提升的空间。”

具体到问题,李心宏介绍,目前一些职能比较多的业务部门,审批职能过于分散,涉及到交叉的业务,内部的流转环节过多,时限过长,一个部门内部不同业务处室之间各有不同的审批权限,另外一个问题是审批的权限授权不到位,所以造成有些审批事项在窗口不能完全实现



市民在济南市政务服务中心办理业务。(资料片)



鼻干、鼻痒、打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、鼻涕倒流、嗅觉失灵,专家支招 “让肺打喷嚏治鼻炎” 中医绝技流行济南

去年入秋后,一个“让肺打喷嚏治鼻炎”的绝技在我市悄然流行,把一种黑色药膏,用特质的U型鼻塞沾满药膏塞入鼻腔,对付过敏性鼻炎、急性慢性鼻炎、鼻窦炎。在济南大明湖路按察司街北口1号的扈氏鼻炎药膏体验店,每天都要接待50多名前来治疗的顾客,他们共同的特点是天一冷就感到鼻子干、鼻塞、打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、鼻涕倒流、头晕、胸闷。据工作人员反映,截至1月10日,已经接待了5000多名这样的顾客,其中很多是回头客或者是经别人介绍来的。

这个中医绝技有何神奇之处?笔者走访了扈氏鼻炎药膏体验店,现场听到数十位顾客不断地发出响亮的喷嚏声,最小的顾客仅有5岁多。据顾客说:“平时的喷嚏都是咽喉以上部位发出的声音,而用了这种黑色药膏后,所打的

400年祖传绝技,山东非物质文化遗产 扈氏中医第十四代传人——扈福证 拒绝鼻炎,扈医绝技还您通畅呼吸

治疗要抓根本: 鼻子是空气的通道,鼻腔里有一层自然分泌的粘液组织,医学上称为粘液毯,作用就是粘住空气中的粉尘,致病菌,这是人体第1道防线。空气中比较大的粉尘,鼻腔会应激性打喷嚏,气流就会把大

颗粒的粉尘喷出来,这是人体第2道防线。

鼻毛通过规律性的向下运动,将粘液毯中粘附的病菌粉尘排出,这样干净的空气进入肺部进行空气交换,这是人体第3道防线。

当感冒、鼻腔出现炎症时,会导致鼻粘膜充血、水肿,出现鼻塞、流鼻涕、头痛头晕等症状。长期的炎症及充血水肿破坏鼻毛运动规律,慢慢从向下运动变成向上运动,把粘液毯上的粉尘及致病菌顺着咽喉进入肺部,

窍于鼻,藏精于肺”。《灵枢·脉度篇》指出:“肺气通于鼻,肺和则鼻能知香臭矣。”就是说鼻炎的病根在肺里。

据了解,济南市流行的这个黑色药膏来源于我国非物质文化遗产的扈氏中医第十四代传人扈福证的祖传秘方,从明末清初开始至今扈家专看鼻炎一个病,已经有400多年的历史,对付各种鼻炎反响独特。

日积月累久存于肺部,成为整个循环通道的污染源,这是鼻炎反复的原因。扈家的治鼻绝技就是“让肺打喷嚏”把肺里的鼻炎致病菌排出,祛除了病根,恢复鼻腔3道防线,无副作用,对于3-12岁的孩童,同样有效。

鲁医广【2013】第007-29-176号

扈氏鼻炎药膏

特大喜讯

为了让非物质文化遗产造福泉城百姓,扈氏中医在全市范围内特别推出了“喜迎新春,拒绝鼻炎”的真正惠民活动,鼻炎顾客提前电话报名预约可享受:

- 1、国内先进鼻腔镜免费检测;
- 2、专家免费检查并指导体验用药;
- 3、每人均赠送价值18元《鼻炎健康无小事》书籍一本;
- 4、扈氏鼻炎药膏现场买3个疗程送2个疗程,买2个疗程送1个疗程大型优惠活动。

活动时间:1月11日-12日,每天仅限50人

预约报名电话:0531-82350677

地址:大明湖路与按察司街交叉口向南50米路西

图解济南两会(2014年工作)



人口自然增长率控制在千分之六以内

