



稳中求进 ——2014淄博市两会特别报道

淄博市十四届人大三次会议闭幕,会议对人大工作提出要求

# 突出监督重点 提高监督实效

本报1月13日讯(记者 李超) 淄博市十四届人大三次会议圆满完成了各项议程,13日上午在齐盛国际宾馆会议中心大会堂闭幕。

市十四届人大代表392人出席会议。

大会主席团常务主席、执行主席王顶岐主持会议。

周清利、王顶岐、周连华、王法亮、尚秋云、王树武、王树槐、刘秉敏在主席台前排就座。

10时30分,本次人代会举行第三次全体会议,大会补选了市十四届人大常委会委员,李洋、

段名钰、焦振军(按姓名笔画排列)当选。大会经过表决,通过了关于政府工作报告的决议、关于淄博市2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划的决议、关于淄博市2013年预算执行情况和2014年预算的决议、关于市人大常委会工作报告的决议、关于市中级人民法院工作报告的决议、关于市人民检察院工作报告的决议。

王顶岐表示,淄博市第十四届人民代表大会第三次会议经过全体与会代表的共同努力,圆

满了完成了大会的各项议程。会议期间,全体代表满怀热情,积极履行职责,认真审议各项工作报告,补选了市人大常委会委员,确定了今年全市经济社会发展的目标任务。这是一次民主、求实、团结、奋进的大会,对进一步统一思想、振奋精神,动员全市人民团结一致,埋头苦干,开创科学发展新局面,具有十分重要的意义。

今年是全面贯彻落实十八届三中全会精神的第一年,是全面深化改革的重要一年,要坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域各个环节,丰富完善发展实干和以项目建设为纲的工作导向,依法行使人大及其常委会的各项职权,认真抓好年度立法计划的落实,切实提高立法质量。要进一步强化监督职能,继续开展专项工作评议,突出监督工作重点,提高监督实效。着力推动转方式调结构,新型城镇化建设,保障和改善民生,创新社会治理。着力推进社会主义民主法制建设,为加快建成更高水平、更高质量的全面小康社会,开创淄博科学发展新局面而努力奋斗。



淄博市十四届人大三次会议闭幕。 本报记者 王鸿哲 摄

市十四届人大三次会议共收到54件议案,多涉及民生领域

## 两件议案交专门委员会审议

本报1月13日讯(记者 李超)

记者从市十四届人大三次会议上获悉,截至12日上午9时,大会秘书处共收到代表10人以上联名提出的议案54件,其中,城乡建设环境保护方面的议案19件。

另外,涉及到内务司法方面的议案有14件,财政经济方面的有10件,教育科学文化卫生人口方面的有5件,农业与农村方面的有4件,民族侨务外事方面的有1件,立法方面的有1

件。议案内容涉及经济转型发展、环境保护、金融业发展、教科文卫、科技创新、城乡建设、道路交通、养老服务等经济社会发展领域。

大会主席团通过的大会秘书处关于议案处理意见的报告中指出,这些议案充分体现了广大代表对淄博经济社会发展的关心和关注,也体现了淄博与时俱进地丰富完善发展实干和以项目建设为纲的工作导向,对淄

博加快建成更高水平、更高质量的全面小康社会将产生积极的推动作用。

据了解,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《淄博市人民代表大会代表议案处理办法》的有关规定,大会秘书处建议将宋娟等14名代表提出的关于改善空气质量的议案和曲东升等12名人大代表提出的

关于加强大气污染治理力度的议案,内容相近,合并为一个议案,由市人大城乡建设环境保护委员会审议。邵翠云等14名代表提出关于整顿民间借贷市场的议案与李学峰等12名代表提出

关于促进淄博金融业发展的议案内容相近,合并为一件议案,交由市人大财政经济委员会审议。

其余的50件代表联名提出的议案转为代表建议、批评和意见处理。

### ◎议案解读◎

#### 加强多部门协作治理大气污染

改善空气质量成为代表们关注的焦点,宋娟、陈虎等14名代表提交了强化措施、坚持不懈,努力改善大气环境质量的议案,曲东升等12名代表提出要强大气污染治理力度,让老百姓呼吸上清洁空气的议案均关注环境问题。

市人大代表、淄博华润燃气公司陈虎说,一定要将大气污染治理摆到更加重要的位置,在市政府的统一领导下,联合环保、交通、城建、公安等部门,形成联合机制,提高治理大气污染的协作配合。

另外代表们还建议,要发展绿色交通,完善公共交通,减少机动车尾气的排放,减少城区PM2.5的排放,让市民见到更多的蓝天白云。

市人大代表、淄博东升房地产董事长曲东升建议,要进一步加大主要污染物的减排力度,对全市所有燃煤电厂进行新一轮高标准综合治理。他通过调查发现,餐饮业的油烟污染也非常严重。对此,他建议要严格落实《淄博市餐饮业油烟污染防治工作实施方案》,新扩改建的餐饮项目必须办理环评手续。

#### 实现民间资本阳光运作

市人大代表、淄博昆仑水产有限公司总经理邵翠云等14名市人大代表提出要整顿民间借贷市场,维护好民间金融秩序。

邵翠云表示,近几年,随着经济发展的需要,出现了许多民间借贷融资的现象,但是由于监管不到位,出现了一些问题。为此,代表们建议,有关部门要深入调查治理,杜绝这类不法行为,同时要加大宣传力度,让市民提高防范意识。

山东齐峰特种纸业股份有限公司董事长李学峰等12名代表也提出了促进淄博金

融业发展的议案,他建议要深化地方金融改革,探索由民间资本发起设立自担风险的民营银行和金融租赁公司、消费金融公司等。李学峰说:“政府应该在民间资本使用上进行政策引导和监督管理。”

他建议,政府要鼓励支持银行机构牵头组建村镇银行,争取淄博的村镇银行实现区县全部覆盖。同时应该探索发展民间借贷登记服务中心,民间资本管理公司等,实现民间资本阳光化运作,解决民间资本的‘出口’问题。

### 校长教师轮岗 推动教育资源均衡

市人大代表、淄博师专教师王剑萍等代表提出,为了统筹教育资源均衡配置,可以探索实行中小学校长教师轮岗制度,力争3到5年内实现区县内教师校长交流的制度化和常态化。

据了解,现在校长教师轮岗已经成为一项重要的教育政策和制度。“现在实行校长教师轮岗非常必要,淄博实行该政策的条件也已经具备了。”王剑萍说。

根据代表们提出的意见,首先应该研究制定符合各区县实际的校长教师交流的意见和配套措施,建立“县(区)管校用”的制度,教育部门做好激励保障工作,力求缩小一个区县内的城乡教育差距。

另外,代表们还提出了具体的实施方案,一个学区的学校根据地理位置划分为城市、郊区、农村,教师可以在这三个区域内交流,部分学科教师实行走教制。教师轮岗期限一般设定为1至3年,最大限度发挥教师的积极性和主动性。

本报记者 李超

### 明确部门责任 立法管理农贸市场

市人大代表、淄川区工商局局长董洪彬等10名代表联名提出可以指定淄博市的农贸市场管理办法,利用规章制度来加强对农贸市场的管理,促进其健康发展。

董洪彬说,农贸市场处在行政管理的“综合地带”,涉及商贸、规划、畜牧、环卫等多个部门,部门之间工作衔接脱节,监管职能缺失,随着行政体制改革深入推进,单凭工商部门突击检查,越位管理难以改变整体局面,也无益于长效机制建立。目前,专门针对农贸市场监管的法律法规早已经不适应农贸市场经营管理的实际需求。

对此,董洪彬等多位代表建议由人大牵头组织相关部门展开调研,尽快制定《淄博市农贸市场管理办法》,强化行业自律,理顺监管机制,从规划、建设、标准、监管等方面明确部门职责,促进淄博农贸市场长效监管机制的建立。

本报记者 李超

### 淄博升级改造 农贸市场26个

截至去年底,淄博升级改造农贸市场26个,建设总面积达10.61万平方米,拆除场内乱搭乱建违法经营设施824处,规范4904户业户亮照经营。

工商部门把升级改造作为解决农贸市场建设与管理问题的有效途径,坚持政府主导,整治服务并举,硬件软件并进,破解制约农贸市场发展的瓶颈,改善了农副产品流通环境,形成了一批标准化、规范化、制度化的样板农贸市场。

市场还建立了活禽销售、防火防盗、卫生保洁等日常管理制度,出台了驻场监管员、市场开办者职责规范,推广进场经营合同,试行合同保证金制度。