

政协提案为济南综合保税区发展建言献策 借鉴自贸区，促综保区再升级

1月12日,为期4天的济南市政协十三届三次会议闭幕。会议期间,不少政协委员将自己关心的问题通过议案方式提交大会,其中有多名政协委员为济南综合保税区的发展提出了建议,希望济南综保区能够不断完善自身,并借鉴上海自贸区经验,促使自身再升级。



济南综合保税区通关卡口。

文/片 本报记者 修从涛

建议一:建立管委会,完善管理体制

2013年9月底,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立。这标志着上海将在体制建设、机制建设、功能设定等方面与世界一流自贸区接轨。同年12月,济南综合保税区也顺利通过了国家部委的验收。在刚刚结束的市两会上,不少政协委员或党派将综保区与自贸区进

行类比,来自九三学社的政协委员李孜男认为,综保区发展应抓住机遇,促使自身再升级,打造济南(经济圈)自贸区。

要推动综保区加快发展,首先要完善体制和机制,建立精简高效的管理运行机制。致公党济南市委在提案中指出,“济南综合保税区应

尽快明确归口管理部门,设置行政决策高效、服务功能齐全的管理机构;同时,应制定出台符合济南综合保税区实际的管理条例或办法,明确综合保税区的功能、定位和相对独立的管理、财政体制,以及受委托实施的行政许可权、相对集中的行政执法权等。”

建议二:把关入区标准,密切“区港联动”

致公党济南市委的提案还将审核入区项目质量作为重点指出,“目前,济南综合保税区通过封关验收的一期面积只有2.02平方公里,土地资源非常宝贵,因此有必要对入区运营企业建立必要的准入制度和推出机制,严控重点物资和‘高耗能、高排放’产品出入区管理。”同时,委员们也指出,在相应制度保障之下,综保

区应完善基础设施建设,“不让基础设施相对滞后成为企业正常运营和发展的掣肘因素。”

李孜男在提案中指出,打造济南(经济圈)自由贸易区需要加强济南综保区、济南空港的建设和相互协作。这一建议也得到致公党济南市委的支持。致公党济南市委认为,综保区发展应与济南市的优势区位,以及公

路、铁路、航空运输,省内海港通联方便相结合,充分发挥综保区桥头堡作用,与济南国际空港、沿海港口紧密协作,积极发展陆空、海陆、公铁等多方式联运,建立“区港联动”的快速通关模式,“形成区港功能互补、优势叠加,为济南市及周边地市企业加入全球化竞争搭建便捷高效的通关平台,进一步提升济南综保区的区位优势。”

建议三:关注自贸区,促自身升级

政协委员、中国民主建国会的杨俊勇认为,综保区由出口加工厂发展而来,还应有进一步升级空间。他在提案《关于借鉴上海自贸区经验以促进我市综合保税区发展》中指出,“应当学习借鉴上海自贸区的做法和经验,以多功能区为平台,依托济南综合保税区所具备的经济特色的优势,选择若干重点项目和体制机制积极探索创新,加快推动向综合型特区的

全面升级。”

李孜男指出,无论是贸易自由度,还是服务开放度,综合保税区都还远不如自由贸易区,“保税区仅享有优惠的税收政策,在监管方面仍然是区外、区内交叉管理,对一线货物依然实行较为严格的备案管理,手续简化极为有限。”

李孜男在提案中指出,综保区应抓住国务院要求上海自贸区争取3年

后在全国“可复制,可推广”经验的契机,密切联系上海自贸区,争取建立类似联席会议制度的地区交流磋商制度,及时观察、分析自贸区在实验过程中的问题和经验,“特别是要关注综保区和自贸区运营的基本区别,研究制度优化、职能定位、社会治理等,尤其是法律体系调整、行政管理调控和金融管理创新等重点领域的问题和对策。”

多个政协提案 关注高新区发展

在刚刚结束的济南市两会上,不少政协提案与高新区发展相关。以下为部分政协提案中,政协委员对高新区发展提出的建议。

马玉星: 学校和教师缺口大

近年来,随着济南市“东拓”战略的实施,高新区取得了又好又快的发展,全区尤其是中心区城市化进程不断加快,大批居民小区陆续建成使用。据了解,未来3到5年内,高新区将有20余个新小区建成,居住人口将持续大幅增长,入区群众子女就学压力也将骤然增加。

高新区党工委书记马玉星在政协提案中指出,教育问题已经成为制约高新区经济社会统筹发展的瓶颈,从统计情况看,未来三年,高新区需要建设14所中小学、配置560名教师,以解决10134名学生的入学需求。

马玉星建议,有关部门应专题研究解决加快高新区教育事业发展的相关措施,以更好地促进全区教育事业健康持续发展。

周宝华: 打通“高科技交通走廊”

“任何开发区的快速成长和发展,最重要的是解决好与外部特别是主城区的交通联系问题。”长清区政协主席周宝华在提案中认为,打通长清与高新之间两个高科技开发区的交通走廊是非常有必要的。

周宝华在提案中指出,两个高科技开发区的快速发展,使济南市“两翼”发展加上了高科技的“翅膀”,如果打通二者之间的交通走廊,可借助高科技开发区的智力、产业和基础优势,缩短“创新谷”的发展进程,助长大学科技园的产学研实力。

为此,周宝华还提出了“高科技交通走廊”的具体路线:将正在规划建设的二环西路南延高架桥,穿过南绕城高速继续南延,到达市中区蛮子村附近,向西跨越京沪铁路,过长清区炒米店村与大学科技园的大学路或芙蓉路相连,这样,从“创新谷”出发,经二环西路、二环南路、龙洞路,可直达高新区软件园。

王洪祥: 做实道路畅通工程

“随着高新区入驻企业、高校数量的增加及城镇化进程的加快,高新区作为济南‘东拓’的要地,必然会随着人流、车流的急剧增加而面临更加紧迫、严重的交通压力。”政协委员王洪祥在提案中指出,相关部门有必要做实高新区道路交通的畅通工程。

王洪祥建议,可通过加强管理和工程技术手段实现这一目标。在管理方面,要加强对高新区来往大客车、实习车辆以及特殊天气下的道路管理;在技术手段方面,除了要补足高新区缺少的道路警示标志外,还应定期对道路进行合理规划和调整。“世纪大道和凤凰路路口左转时间应适当缩短,直行适当延长;工业南路往世纪大道右转弯处有一个公交站牌,应予取缔或者移位……”

此外,王洪祥认为,世纪大道以及经十东路、工业北路等路段应有效使用绿波带技术。“目前,有的没有应用这一技术,有的应用了但维护不及时,没能很好地实现缓解交通压力的作用。”

胥正君: 综合治理市容市貌

“高新区作为济南一个新开发的市区区域,原来的绿化及城市建设较为美观大气,成为济南的一张靓丽名片。这几年,随着人口及建筑物的大量增加,状况大不如前,脏、乱、差的现象多有出现。”政协委员胥正君在提案中指出,停车不规范和流动摊贩成为影响高新区市容市貌的不文明因素。

“有些大楼群及社区门口小摊群聚,烧烤的油烟弥漫,污水遍地,食品卫生得不到保障。”胥正君在提案中指出,在黄金时代等一些小区门口,马路市场对高新区环境影响很大,虽屡经治理仍不见效果。此外,因为规划因素,导致大量停车位得不到有效运用,大量私家车乱停放现象严重,也成为城市管理的一大顽疾。

对此,胥正君建议,应加强城管执法力度,“加强对流动小贩的管理,无证经营的要坚决取缔;在高新区建设或改造立体停车场,可以由企业出资,出资企业通过管理或租赁、广告的形式受益。”



济南综合保税区海关监管仓库。