

政协提案为济南综合保税区发展建言献策

借鉴自贸区，促综保区再升级

1月12日，为期4天的济南市政协十三届三次会议闭幕。会议期间，不少政协委员将自己关心的问题通过议案方式提交大会，其中有多名政协委员为济南综合保税区的发展提出了建议，希望济南综保区能够不断完善自身，并借鉴上海自贸区经验，促使自身再升级。



济南综合保税区通关卡口。

文/片 本报记者 修从涛

建议一：建立管委会，完善管理体制

2013年9月底，中国（上海）自由贸易试验区正式挂牌成立。这标志着上海将在体制建设、机制建设、功能设定等方面与世界一流自贸区接轨。同年12月，济南综合保税区也顺利通过了国家部委的验收。在刚刚结束的市两会上，不少政协委员或党派将综保区与自贸区进

行类比，来自九三学社的政协委员李孜男认为，综保区发展应抓住机遇，促使自身再升级，打造济南（经济圈）自贸区。

要推动综保区加快发展，首先要完善体制和机制，建立精简高效的管理运行机制。致公党济南市委在提案中指出，“济南综合保税区应在

尽快明确归口管理部门，设置行政决策高效、服务功能齐全的管理机构；同时，应制定出台符合济南综合保税区实际的管理条例或办法，明确综合保税区的功能、定位和相对独立的管理、财政体制，以及受委托实施的行政许可权、相对集中的行政执法权等。”

建议二：把关入区标准，密切“区港联动”

致公党济南市委的提案还将审核入区项目质量作为重点指出，“目前，济南综合保税区通过封关验收的一期面积只有2.02平方公里，土地资源非常宝贵，因此有必要对入区运营企业建立必要的准入制度和推出机制，严控重点物资和‘高耗能、高排放’产品出入区管理。”同时，委员们也指出，在相应制度保障之下，综保

区应完善基础设施建设，“不让基础设施相对滞后成为企业正常运营和发展的掣肘因素。”

李孜男在提案中指出，打造济南（经济圈）自由贸易区需要加强济南综保区、济南空港的建设和相互协作。这一建议也得到致公党济南市委的支持。致公党济南市委认为，综保区发展应与济南市的优势区位，以及公

路、铁路、航空运输、省内海港通联方便相结合，充分发挥综保区桥头堡作用，与济南国际空港、沿海港口紧密协作，积极发展陆空、海陆、公铁等多方式联运，建立“区港联动”的快速通关模式，“形成区港功能互补、优势叠加，为济南市及周边地市企业加入全球化竞争搭建便捷高效的通关平台，进一步提升济南综保区的区位优势。”

建议三：关注自贸区，促自身升级

政协委员、中国民主建国会的杨俊勇认为，综保区由出口加工厂发展而来，还应有进一步升级空间。他在提案《关于借鉴上海自贸区经验以促进我市综合保税区发展》中指出，“应当学习借鉴上海自贸区的做法和经验，以多功能区为平台，依托济南综合保税区所具备的经济特色的优势，选择若干重点项目和体制机制积极探索创新，加快推动向综合型特区的

全面升级。”

李孜男指出，无论是贸易自由度、还是服务开放度，综合保税区都还远不如自由贸易区，“保税区仅享有优惠的税收政策，在监管方面仍然是区外、区内交叉管理，对一线货物依然实行较为严格的备案管理，手续简化极为有限。”

李孜男在提案中指出，综保区应抓住国务院要求上海自贸区争取3年

后在全国“可复制、可推广”经验的契机，密切联系上海自贸区，争取建立类似联席会议制度的地区交流磋商制度，及时观察、分析自贸区在实验过程中的问题和经验，“特别是要关注综保区和自贸区运营的基本区别，研究制度优化、职能定位、社会治理等，尤其是法律体系调整、行政管理调控和金融管理创新等重点领域的问题和对策。”



济南综合保税区海关监管仓库。

多个政协提案 关注高新区发展

在刚刚结束的济南市两会上，不少政协提案与高新区发展相关。以下为部分政协提案中，政协委员对高新区发展提出的建议。

马玉星： 学校和教师缺口大

近年来，随着济南市“东拓”战略的实施，高新区取得了又好又快的发展，全区尤其是中心区城市化进程不断加快，大批居民小区陆续建成使用。据了解，未来3到5年内，高新区将有20余个新小区建成，居住人口将持续大幅增长，入区群众子女上学压力也将骤然增加。

高新区党委书记马玉星在政协提案中指出，教育问题已经成为制约高新区经济社会统筹发展的瓶颈，从统计情况看，未来三年，高新区需要建设14所中小学、配置560名教师，以解决10134名学生的入学需求。

马玉星建议，有关部门应专题研究解决加快高新区教育事业发展的相关措施，以更好地促进全区教育事业健康持续发展。

周宝华： 打通“高科技交通走廊”

“任何开发区的快速成长和发展，最重要的是解决好与外部特别是主城区的交通联系问题。”长清区政协副主席周宝华在提案中认为，打通长清与高新区之间两个高科技开发区的交通走廊是非常有必要的。

周宝华在提案中指出，两个高科技开发区的快速发展，使济南市“两翼”发展加上了高科技的“翅膀”，如果打通二者之间的交通走廊，可借助高科技开发区的智力、产业和基础优势，缩短“创新谷”的发展进程，助长大学科技园的产学研实力。

为此，周宝华还提出了“高科技交通走廊”的具体路线：将正在规划建设的二环西路南延高架桥，穿过南绕城高速继续南延，到达市中区蚕子村附近，向西跨越京沪铁路，过长清区炒米店村与大学科技园的大学路或芙蓉路相连，这样，从“创新谷”出发，经二环西路、二环南路、龙洞路，可直达高新区软件园。

王洪祥： 做实道路畅通工程

“随着高新区入驻企业、高校数量的增加及城镇化进程的加快，高新区作为济南‘东拓’的要地，必然会随着人流、车流的急剧增加而面临更加紧迫、严重的交通压力。”政协委员王洪祥在提案中指出，相关部门有必要做实高新区道路交通的畅通工程。

王洪祥建议，可通过加强管理和工程技术手段实现这一目标。在管理方面，要加强对高新区来往大客车、实习车辆以及特殊天气下的道路管理；在技术手段方面，除了要补足高新区缺少的道路警示标志外，还应定期对道路进行合理规划和调整。“世纪大道和凤凰路路口左转时间应适当缩短，直行适当延长；工业南路往世纪大道右转弯处有一个公交站牌，应予取缔或者移位……”

此外，王洪祥认为，世纪大道以及经十东路、工业北路等路段应有效使用绿波带技术。“目前，有的没有应用这一技术，有的应用了但维护不及时，没能很好地实现缓解交通压力的作用。”

胥正君： 综合治理市容市貌

“高新区作为济南一个新开发的市区区域，原来的绿化及城市建设较为美观大气，成为济南的一张靓丽名片。这几年，随着人口及建筑物的大量增加，状况大不如前，脏、乱、差的现象多有出现。”政协委员胥正君在提案中指出，停车不规范和流动摊贩成为影响高新区市容市貌的不文明因素。

“有些大楼群及社区门口小摊群聚，烧烤的油烟弥漫，污水遍地，食品卫生得不到保障。”胥正君在提案中指出，在黄金时代等一些小区门口，马路市场对高新区环境影响很大，虽屡经治理仍不见效果。此外，因为规划因素，导致大量停车位得不到有效运用，大量私家车乱停乱放现象严重，也成为城市管理的一大顽疾。

对此，胥正君建议，应加强城管执法力度，“加强对流动小贩的管理，无证经营的要坚决取缔；在高新区建设或改造立体停车场，可以由企业出资，出资企业通过管理或租赁、广告的形式受益。”