

# 我省政府债务4499.13亿

在已支出债务中,用于基础性、公益性项目的一部分占81.50%

本报济南1月24日讯(见习记者 徐瀚云) 省审计厅24日发布的全省政府性债务审计结果(不含青岛市)显示,截至去年6月底,全省各级政府负有偿还责任的债务4499.13亿元,我省政府性债务风险总体可控。此外,全省各级政府负有担保责任的债务1218.68亿元,可能承担一定救助责任的债务1389.99亿元。政府负有担保责任的债务和政府可能承担一定救助责任的债务属于“政府或有债务”,是否需要政府承担偿还责任、需要承担多少责任,取决于债务人自身的偿还能力。

省审计厅发布的公告显示,从政府层级看,省级、市级、县级和乡镇政府负有偿还责任的债务分别为60.89亿元、2420.51亿元、1815.76亿元和201.97亿元。

从债务资金来源看,银行贷款、应付未付款项和发行债券是政府负有偿还责任债务的主要来源,分别为1871.51亿元、621.30亿元和498.57亿元。

从债务资金投向看,在已支出的政府负有偿还责任的债务4252.91亿元中,用于市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性项目的支出3466.22亿元,占81.50%。

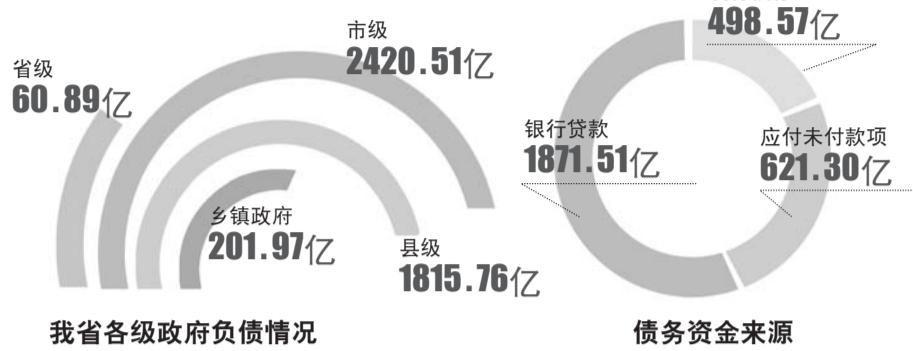
## 延伸阅读

### 有地区过多依赖土地出让还债

此次审计发现,我省政府性债务管理中还存在一些问题,主要是政府负有偿还责任的债务增长较快;部分地方和行业债务负担较重,有的地区债务偿还对土地出让收入的依赖程度较高;部分地方和单位违规融资、违规使用政府性债务资金等。

根据审计部门的建议,将来我省将完善政府债务管理体制,实行财政部门统一归口管理,具备条件的逐步纳入预算管理;切实管好用好债务资金,严禁过度举债、违规担保;建立完善债务风险预警机制,对债务风险高、审计检查问题突出的地方及时进行风险提示,对风险隐患大的地方实行严格管理;此外,切实强化责任考核。将债务率等指标纳入科学发展观考核体系,加强对地方党政领导班子和领导干部地方政府债务情况的分析考核。

本报见习记者 徐瀚云



## 总债务率处于合理区间

经济高速发展为偿债提供根本保障

针对省审计厅发布的全省政府性债务审计结果,山东省宏观经济研究院社会所所长、研究员刘德军对此进行了解读。审计结果表明,从我省经济发展水平、政府性债务的现状,以及资产与负债的相互关系看,我省政府性债务风险总体可控。

本报见习记者 徐瀚云

## 1 总负债率55.22%是否合理?

### 我省债务水平处于合理区间

根据政府对债务的偿还责任和法律责任不同,结合国际惯例,政府性债务划分为政府负有偿还责任的债务、政府负有担保责任的债务和政府可能承担一定救助责任的债务3种类型。其中:政府负有偿还责任的债务是指需由财政资金偿还的债务,属于

“政府债务”;政府负有担保责任的债务和政府可能承担一定救助责任的债务均由债务人以自身收入偿还,正常情况下无需政府承担偿债责任,属“政府或有债务”。

从审计报告看,截至2012年底,我省政府负有偿还责任的债务率为48.77%。若

按照2007年以来,各年度全省政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务当年偿还本金中,由财政资金实际偿还的最高比率折算后,总债务率为55.22%,远远低于国际通用的债务率控制标准参考值,债务水平处于合理区间。

## 2 借来的钱都用到了哪里?

### 绝大多数投向基础设施民生工程

我省经济社会处于快速发展阶段,基础设施、民生工程等方面资金缺口较大,仅靠财政资金投入难以满足需要。从审计情况来看,我省地方政府性债务资金绝大多数投向了市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性领域,为经济社会发展、加快基础

设施建设、改善民生和保护生态环境等发挥了重要作用,产生了较好的经济效益、社会效益和生态效益。

例如,在城投债方面,截至2013年底,山东省共计发行城投债65只,募集资金658.3亿元。据统计,城投债募集资金先后有120亿元用于市政道路建设,148.3亿

元用于城区河道治理,39.5亿元用于污水处理及市政管网铺设,30亿元用于轨道交通,充分发挥了债券融资对社会资金投向的引导作用;先后有67亿元用于保障性安居工程建设,改造了43个棚户区项目,使棚户区困难群众住房条件得到明显改善。

## 3 政府借债能不能还得起?

### 大量的优质资产作为偿债保障

从我省经济发展水平看,我省经济经过多年两位数的高速发展,积累了雄厚的社会资本,虽然当前增长速度有所放缓,但无论是GDP增速还是财政收入仍将保持较高的增长速度,将为债务偿还提供根本保障。

从政府性债务与对应的

资产和收入看,我省政府性债务主要用于市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性项目,形成了大量与债务相对应的优质资产作为偿债保障。例如,用于土地收储的债务形成了大量的土地储

备资产,用于城市交通、水热电气等市政建设和高速公路、铁路、机场等交通运输的债务,形成相应资产且大多有经营性收入;用于公租房、廉租房、经济适用房等保障性住房的债务,有相应的资产、租金和售房收入。

## 每年筹4亿,资助贫困生

我省将建立全额助学金制度,对特困生补助生活费

本报济南1月24日讯(记者

孟敏 乔显佳 实习生

程超) 省政府24日在济南召开新闻发布会,宣布从2014年起,我省将每年筹资4亿元用于资助困难学生。

会上,省物价局发布了2013年全省物价部门惠民生工作情况及2014年春节期间主要安排。同时宣布,2014年起,我省将每年从高校事业收入中足额提取5%的资金,数额将近4亿元,用于专项资助困

难学生。

据了解,当前高校事业收费主要包括两块:政府财政拨款以及收取的学生学费。从中抽取的近4亿元专项救助金,将有利于缓解当下高校中贫困生比例数量居高不下的困扰。我省省属高校学生现有资助额度为8000元的国家级助学金和额度为5000元的省级助学金,今后,还将建立全额助学金制度,对家庭经济特别困难的学生免收学费和住宿费,补助生活费。

落实“绿色通道”制度,确保家庭经济困难学生顺利入学。

另外,按照省政府部署,对高校学费实行上限管理,有升有降有稳地进行了结构性调整,放开了网络教育、成人教育、非全日制研究生教育学费等管理,增设5000万元的省政府励志奖学金。客观上已经形成我省高校贫困生救助多管齐下的局面。

不过采访中,据长年从事一线困难学生救助工作的相

关老师介绍,目前对于“贫困生”标准的划定是一个棘手的问题,据他个人估计比例在30%至40%之间,数量众多。即便在每年新增近4亿元专项救助金的情况下,我省贫困生救助仍面临很大的资金缺口。现有助学金只是部分解决了贫困生欠学费问题,但是面对日益提高的社会消费水平,如高校饭菜涨价、在校生日常支出增多等现实问题,救助额度仍需扩大。

## 我省430万人可领价格补贴

本报济南1月24日讯(记者 孟敏 实习生 程超) “菜篮子”增重了怎么平衡?粮油肉如何应急储备?我省6亿元省级价格调节基金发挥了作用。此外,我省率先启动物价补贴联动机制,每年430万人可领价格补贴,保障了低收入居民基本生活。

“目前,我省联动机制惠及人数已达到430万人,累计发放价格补贴20余亿元。”省物价局局长陈充表示,物价补贴联动机制是我们于2007年在全国率先建立的,当时的保障对象主要为城乡低保户和农村五保户,规定当年度低收入居民基本生活费用价格指数上涨超过5%时,提高城乡低保标准;季度低收入居民基本生活费用价格指数上涨到一定程度时,发放一次性价格补贴。

陈充介绍说,2011年,根据要求,我省对联动机制进行了完善,保障对象扩大到优抚对象、领取失业保险金人员。现在的“社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制”把城乡低保户、农村五保户、优抚对象、领取失业保险金人员都纳入保障范围。

## 蔬菜生猪价格将有政策性保险

本报济南1月24日讯(记者 孟敏 实习生 程超) 据省物价局透露,我省将开展蔬菜价格政策性保险试点。这将给农民带来哪些好处?

省物价局局长陈充介绍,去年国家发展改革委确定在我省开展蔬菜价格政策性保险试点,并委托中国农科院实地调研了潍坊等6市蔬菜种植品种、规模及价格情况,提出了初步实施方案。“今年,我们将按照中央一号文件要求,在去年工作的基础上,选择部分市开展蔬菜、生猪目标价格保险试点。”陈充说,我省将探索一条保障农民养殖成本和合理收益的新路子。

陈充说,当前,农产品价格大起大落,“价低伤农、价高伤民”的矛盾十分突出,破解这个矛盾,必须创新价格调控思路和方式,进一步完善“一金一储两头保”的农产品价格调控机制。实现价格低时保农民,价格高时保低收入群众的基本生活。

## 220万户贫困家庭获免费电量款

本报济南1月24日讯(记者 孟敏 实习生 程超) 24日,记者从省政府新闻发布会上获悉,我省将拨3.75亿元免费电量款,惠及220万户低收入家庭。

省物价局局长陈充介绍说,我省将完善居民生活阶梯式电价改革机制,在第一级电量满足群众基本生活需求、价格保持稳定的基础上,对城乡“低保户”和农村“五保户”设置每户每月15度免费用电量,电费先收后返。

省物价局会同省民政厅、财政厅建立了电费返还机制,春节前一次性向低收入群众发放2012年7月1日至2014年3月31日的免费电量款,共3.75亿元,惠及220万户低收入家庭。这笔款项由省财政厅根据物价、民政部门提供的免费电量款分配方案,按照先预拨后结算方式,将资金补助到各市、省财政直接管理县(市)。各市、县随低保金将免费电量款发放到位。