

# 新疆新和县爆炸案击毙6名暴徒

另抓获5人，一名民警受轻伤

新华社乌鲁木齐1月25日电 记者从新疆维吾尔自治区党

委宣传部获悉：公安机关在处置新疆新和县1月24日发生的暴恐

案件过程中，遭到暴徒投掷爆燃装置袭击。公安民警击毙暴徒6

名，抓获暴徒5名。有6名暴徒在实施犯罪时发生自爆死亡。1名

公安民警受轻伤，群众无伤亡，缴获一批爆燃装置和作案工具。

# 扶贫资金审批权下放到县

农村扶贫将主攻村级道路畅通、饮水安全等10项工作

据新华社北京1月25日电 中共中央办公厅、国务院办公厅25日发布《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》。《意见》明确了当前和今后一个时期扶贫开发的6个工作机制和10项重点工作，简化资金拨付流程，项目审批权限原则上下放到县。

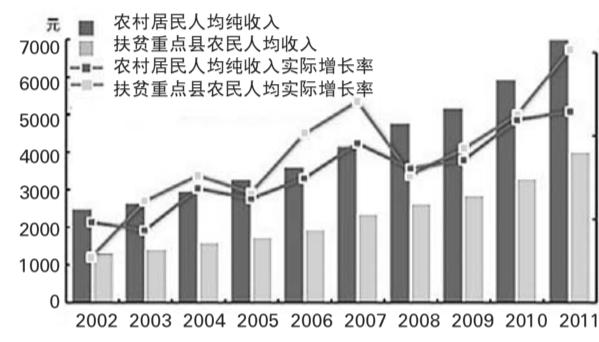
《意见》指出，贫困地区发展滞后问题没有根本改变，贫困人口生产生活仍然十分困难。要以改革创新为动力，着力消除体制机制障碍，增强内生动力和发展活力，加大扶持力度，集中力量解决突出问题，加快贫困群众脱贫致富、贫困地区全面建成小康社会步伐。

《意见》提出，当前和今后一个时期，扶贫开发工作要进一步解放思想，开拓思路，深化改革，创新机制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，更加广泛、更为有效地动员社会力量，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局，在全国范围内整合配置扶贫开发资源，形成扶贫开发合力。要改进贫困县考核机制，建立精准扶贫工作机制，健全干部驻村帮扶机制，改革财政专项扶贫资金管理机制，完善金融服务机制，创新社会参与机制。

《意见》强调，针对制约贫困地区发展的瓶颈，以集中连片特殊困难地区为主战场，因地制宜，分类指导，突出重点，注重实效，继续做好整村推进、易地扶贫搬迁、以工代赈、就业促进、生态建设等工作，进一步整合力量、明确责任、明确目标，组织实施扶贫开发10项重点工作，分别是：村级道路畅通、饮水安全、农村电力保障、危房改造、特色产业增收、乡村旅游扶贫、教育扶贫、卫生和计划生育、文化建设和贫困村信息化。

《意见》提出，改革财政专项扶贫资金管理机制。各级政府要逐步增加财政专项扶贫资金投入，加大资金管理改革力度，增强资金使用的针对性和实效性，项目资金要到村到户，切实使资金直接用于扶贫对象。简化资金拨付流程，项目审批权限原则上下放到县。

全国592个扶贫重点县年人均纯收入情况



亮点解读

## 扶贫款不能用来造政绩

### 【考核】减少贫困人口作为主要指标

黑龙江省兰西县、海伦市等地不少地方官员直言：“争抢贫困县帽子，其实争的是利益。”国家对县里的转移支付资金多成为满足政府运转的“饭碗”，而非扶持农民脱贫的“追加资本”，形成“扶县”与“扶民”两层皮现象。

针对这种现象，国务院扶贫办主任刘永富认为，目前各地官员考

核办法中，基本是以GDP论英雄，扶贫工作基本没有进入考核体系，做不好没坏处，好处则可以保留。“所以现在客观存在一个比较普遍的现象，虽然一些县的经济指标上去了，但是老百姓得到的好处不明显。”

《意见》明确提出，要改进贫困县考核机制。由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工

作成效转变，对限制开发区和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核，把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为主要指标，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点放在扶贫开发上。同时，研究建立重点县退出机制，建立扶贫开发效果评估体系。

### 【识别】防真正贫困户被排除在外

来自国务院扶贫办的数据显示，截至2012年底，我国贫困人口总数为9899万人。但是，这个数据是按照农民人均纯收入2300元的国家扶贫标准抽样调查而来，由于全国还没有建立统一的信息网络，尚不能对所有的扶贫对象进行精准识别。

《意见》提出，建立精准扶贫工作机制。国家制定统一的扶贫对象识别办法。对每个贫困村、贫困户建档立卡，建设全国扶贫信息网络系统。

中国社科院农村发展研究所研究员李静认为，精准扶贫难在贫困户的识别。以前贫困户的认定是村

### 【资金】专项资金下沉扶贫更有效率

《意见》提出，简化扶贫专项资金拨付流程，项目审批权限原则上下放到县。

中国人民大学反贫困问题研

究中心主任汪三贵认为，以往的扶贫项目审批往往是从上到下的管理，报到省里去批准，未必符合基层的实际情况。精准扶贫到村

到户，都是些很细很小的扶贫项

干部甚至乡镇干部上报的，上级政

府很难进行鉴别，存在一些弄虚作

假的现象，不少真正的贫困户和低

保户被排除在外。”这几年来，有些地

方的村庄实行了民主评议并公示的

办法来识别贫困户和低保户，这种

自下而上的识别效果很好，建议在

实际工作中予以推广。”

表明，一些地方存在虚报冒领、挤

占挪用、贪污侵吞扶贫资金等突

出问题。《意见》提出，省、市两级

政府主要负责资金和项目监管，

县级政府负责组织实施好扶贫项

目，各级人大常委会要加强对资

金审计结果的监督，管好用好资

金。

据新华社

# 出现“带病提拔”，倒查追究责任人

中组部：每3至5年分级分类对所有用人权的单位检查一遍

据新华社北京1月25日电

近日，中共中央组织部印发《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》，要求严格把好人选廉政关，坚决防止“带病提拔”。

严禁违反规定程序选拔任用干部，严禁私自干预下级或原任职单位干部任用，严禁在干部考察中隐瞒或歪曲事实真相，严禁在干部档案上弄虚作假，严禁跑风漏气，严禁突击提拔调整干部，严禁封官许愿、任人唯亲、营私舞弊，严禁采取跑官要官、说情打招呼等手段为本人或他人谋取职位，严禁禁用。

拉票等非组织活动，严禁超职数配备、超机构规格提拔干部或违规提高干部职级待遇。

严格执行好人选廉政关，坚决防止“带病提拔”。要严格考察人选对象的党风廉政情况，认真听取纪检监察机关意见，对有问题反映应当核查但尚未核查或正在核查的，不得提交党委(党组)讨论决定，对有反映但不构成违纪的要从严掌握。对人选对象，要认真查阅个人有关事项报告情况，必要时进行核实，对不如实填报或隐瞒不报的，不得提拔任用。要严格干部档案审核，对

人选干部身份、年龄、工龄、党龄、学历、经历等档案信息要仔细核查，不得放过任何疑点。

建立倒查机制，强化干部选拔任用责任追究。认真落实《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》有关规定，凡出现“带病提拔”，突击提拔、违规破格提拔等问题，都要对选拔任用过程进行倒查，存在隐瞒不报、违反程序等失职渎职行为的，不仅查处当事人，而且追究责任人，一查到底，问责到人。对一个地方和单位连续发生或大面积发生违反组织人事纪律问

题的，以及对违反组织人事纪律行为查处不力的，必须严肃追究党委(党组)主要领导的责任。

加大监督检查力度，及时发现和纠正存在的问题。着力检查程序是否合规、导向是否端正、风气是否清正、结果是否公正。要强化重点检查，对干部群众反映强烈的突出问题、举报反映多的地方和单位进行有针对性的检查；深化巡视检查，充分发挥巡视对选人用人的监督作用；开展普遍检查，每3至5年分级分类对所有用人权的单位全面检查一遍。

### 处罚规定

## 组工干部违纪一律清出队伍

组工干部要坚持公道正派，严格执行组织人事纪律。各级组织人事部门要把干部选拔任用工作监督摆在突出位置来抓，干部监督机构要具体负责监督任务的组织实施，干部工作机构要结合自身职责做好有关监督工作。干部考察组要履行“一岗双责”，既做好考察工作，又监督用人风气。组工干部要切实增强党性、坚持原则、公道正派、敢于担当，严格按党的政策办事，按规章制度办事，按组织程序办事，带头维护干部工作的严肃性，坚决抵制和纠正用人上的不正之风。对违反组织人事纪律的，一律清除出组工干部队伍。

据新华社