

消化、转移、整合、淘汰

# 山东“四箭齐发”化解过剩产能

本报济南2月18日讯(记者高扩) 为有效化解钢铁、水泥等行业过剩产能,18日,省政府对外发布化解落后产能的意见。“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”,“四箭齐发”,推进我省产业结构转型升级。

我省提出了化解过剩产能的5年目标。其中,在产能利用上,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、轮胎行业产能利用率达到80%以上,船舶行业产能利用率达到全国平均水平。在能效水平上,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、炼油、轮胎等行业,75%以上的主要产品单位能耗达到或超过国内先进水平。

推动产业转型升级,消化一批过剩产能。鼓励支持钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃企业采用新工艺新技术,进行深加工,提高资源附加值,推进产品升级换代,提高产品档次。

拓展产业发展空间,转移一批过剩产能。产业空间布局上,加快日照钢铁精品基地和青钢环保搬迁项目建设,推动钢铁产能向沿海转移。推进位于城市主城区的钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重污染企业搬迁或转产。鼓励电解铝产能有序向具有能源优势地区或省外、境外转移。推进炼油行业退城进园和向沿海布局。

提高产业集中度,整合一批过剩产能。培植壮大龙头企业支

持山钢集团发展成为具有国际竞争力的超大型钢铁集团公司。鼓励水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油、轮胎行业龙头企业对省内其他企业实施兼并重组。

严格控制产能规模,淘汰一批过剩产能。全面清理整顿违规项目。没有开工的违规项目一律不得开工建设;对已开工但不符合产业政策、准入标准、环保等要求的违规项目一律停建。逐步提高产业准入的能耗、物耗、水耗、环保和技术等标准,形成倒逼机制,加快淘汰压缩落后产能。济南、青岛、淄博、潍坊、日照等市严格限制钢铁、水泥、有色、炼油等行业的高能耗、高排放项目。

我省还出台了一系列政策措施,建立长效机制,保障化解过剩产能目标的完成。比如严格准入,按照产业政策要求和企业的质量保证能力,严格核发钢铁、水泥、平板玻璃等产品许可证。严格环保约束,对污染物排放超标企业实施限产、停产等措施。金融措施上,对不能按时完成淘汰压缩落后产能任务、不能认真执行环保排放标准的企业,实行限制性信贷政策。

省政府将适时组织对贯彻落实情况的监督检查。对工作开展不力的地方和部门,进行通报批评,实行责任延伸制度。建立完善举报查处制度,鼓励和引导社会参与监管。



专家解读

## “技术升级才能摆脱高耗能怪圈”



本报记者 马绍栋 高扩

### “以GDP论英雄”负面效应显现

“山东的特点是重化工业在工业中比重偏大,资源性耗费性产业比重偏高。”谈到山东的工业结构的弱点,山东省宏观经济研究院社会研究所所长刘德军深有感触,“以钢铁行业为例,山东的钢铁总产量排在全国前几名,但是以低端产品为主,高端产品很少,这是山东经济结构中无法回避的弱点。”

刘德军介绍,“究其原因,有很大一部分源于地方政府的投资冲动,这些项目的特点是上马快、见效快,呈现的结果是GDP很好看,但从目前来看,这些盲目投资的负面效应已经显现,给经济发展带来了很大的包袱。”

### 行业重组是方向,科技是支撑

刘德军表示,化解产能过剩应该与区域发展战略结合起来考虑,在转移落后产能的过程中尤其要注意到这一点。比如,电解铝行业属于严重高耗能产业,这就要往资源丰富的地区转移。在转移的过程中要注意产业集聚、鼓励兼并重组、做大做强。“这些存在产能过剩问题的行

业,只有充分集聚才能有条件进行技术升级,才能有实力投入大量的研发资金,摆脱高耗能、高污染的怪圈。”

李新峰也认为,科技创新是化解产能过剩的支撑。“山东是经济大省更是智慧大省,每年光专利就十几万件,发明近4万件,这些智慧成果如果整理挖掘出来,释放出应有的能量,无疑将会为化解产能过剩提供巨大资源支撑。”他表示,应让这些智慧资源敞开,促进科技成果尽快在企业中落地转化,拉长企业产业链,推动企业产品(服务)向高精尖方向发展。

### 保障措施须到位,否则将伤及自身

化解过剩产能任务艰巨,有一个问题不能回避,就是很多过剩产能都是当地经济的支柱,不仅贡献GDP,还提供税收、带动就业。刘德军认为,保障措施必须全面到位,否则可能会伤及自身,严重的可能影响社会稳定。

“在省政府意见中,‘不以GDP增速论英雄’的理念已经得到体现,比如建立任务目标责任制,将遏制重复建设、化解过剩产能工作列入地方政府政绩考核的规定,就是要让各级政府意识到,依靠突击投资拉动GDP的发展方式必须要改变。”

## 钢铁等五行业不再新增产能

据新华社北京2月18日电 工业和信息化部副部长毛伟明18日表示,今年我国化解产能过剩工作将按照更严的标准,严控产能增加,按照公开、公平、公正的市场原则,提升现有企业技术水平,增加科技含量,提高竞争力。

毛伟明在国务院新闻办举行的2013年全年工业通信业发展情况新闻发布会上说,在2017年以前,我国对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、造船五大行业不再新增任何产能,同时对在建的违规项目将逐步清理,对已建的没有取得依法依规手续的,将按照加严的标准进行对照,分类指导,区别对待。

毛伟明介绍说,原来设定的工业路线和容量标准在这几年基本上已完成了历史任务。在此基础上,我国将对环保、能耗、安全实施更加严格的标准,加大违规处罚力度。此外,我国将加快实施兼并重组,扶植优势企业兼并淘汰落后产能,提高产业集中度,加快优势产业、优势企业和优秀企业家在市场配置、资源决定性作用中发挥更大作用。

## 我省土地供应拒绝过剩产能

本报济南2月18日讯(记者张璐) 新增建设用地指标重点保障基础设施、重点项目、民生、环保等项目用地,支持“两区”、“一圈一带”发展战略,禁止投向钢铁、水泥、电解铝等严重过剩产能及“两高一资”、低水平重复建设项目。18日召开的全省国土资源工作会议上,我省对土地供应方向明确定调。

据介绍,今年国土部将由原来建设用地计划三次下达方式改为一次性下达,在计划投放总量上进行压减,在结构上减少工业用地投放,适当增加生活用地投放。

“这是一个新变化”,省国土资源厅厅长刘俭朴在会上说。针对这一新变化,我省也将严格执行“有保有压”的用地政策,新增指标保重点,一般项目靠挖潜,用好增量,盘活存量,增强土地调控的针对性、有效性和前瞻性。

具体解释“有保有压”的内容时,刘俭朴厅长强调,新增建设用地计划指标,要重点保障基础设施、重点项目、民生、环保等项目用地,支持“两区”、“一圈一带”发展战略;禁止投向钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业及“两高一资”、低水平重复建设项目。

针对国家压减新增计划指标的现状,根据国家下达我省的存量建设用地开发利用规模,我省将施行新增和挖潜指标配比下达,以新增撬挖潜,盘活农村空闲地、城镇低效用地、工矿废弃地等资源,拓宽发展用地空间。

此外,我省还将规范开展城乡建设用地增减挂钩试点工作,适时开展考核评价。在县(市)层面探索开展土地利用总体规划与相关规划“三规合一”或多规融合,把耕地保护红线、永久基本农田、城市建设用地开发边界和生态红线落到新一轮土地利用总体规划中,明确生产、生态、生活空间开发界限。