

# 管好权力更有利于规范“官员”独董

## ■评论员观察

本报评论员 沙元森

新华社2月27日报道，据不完全统计，从2014年1月1日至今，沪深两市共发布逾300份关于高管辞职的公告，其中关于独立董事辞职的公告共有近70份，这一数字还在不断上升。值得注意的是，在这些辞职的独立董事中，不少为退休官员。

独立董事大多薪酬可观，能在退休之后谋得这样的职位，的确让很多人羡慕。现在由退休官员担任的独立董事竞相离职，显然不都是个人原因，更主要的原因应该是来自于组织的压力。去年10月，中组部颁布文件，要求现职和不担任现职

但未办理退休手续的党政领导干部不得在企业兼职或任职，即使辞去公职或者退休的党政领导干部到企业任职，也必须从严掌握、从严把关。

其实，退休官员担任独立董事早已不是新闻，根据上市公司2012年年报数据显示，有642名退休官员担任上市公司独立董事。企业为何喜欢聘用退休官员担任独立董事？不可否认，一些官员作为社会精英，退休之后仍然有很强的工作能力，他们能够胜任独立董事职务。但是，不少企业更看重的还是退休官员工作能力之外的人际资源，尤其是一些民营企业、中小企业，更希望能够利用退休官员的影响力，在市场竞争中占据有利位置。比如雅戈尔五位独立董事均为退休官

员，很是耐人寻味。

从积极的方面讲，退休官员凭借工作经验和社会资源，的确能够为企业出谋划策，不少退休官员还有很高的专业素质，也能起到监督作用。但是，公众更担心的是，退休官员利用自己的影响力给企业输送特殊利益，妨碍市场的公平竞争。尽管《公务员法》明文规定，退休官员在离职三年内，不得到与原工作业务直接相关的企业或者其他盈利性组织任职，不得从事与原工作业务直接相关的盈利性活动，但是他们的“余热”在三年之后依然会有惊人的能量，所以中组部对退休官员到企业任职提出了从严掌握、从严把关的要求。

为防止独立董事成为“政商旋转门”，有专家提出要改革独立董

事薪酬由上市公司直接发放的做法，避免独立董事因个人经济利益“不独立”。这样的方案能否起到效果很值得怀疑，如果退休官员愿意为权力寻租牵线搭桥，那么他所看中的经济利益就不只是写在明处的独立董事薪酬。只要权力运行不规范，退休官员就能找到足够的腾挪空间。所以，要规范退休官员在企业的任职，除了严格执行相关法规，还要加大改革力度，处理好政府与市场的关系，真正做到使市场在资源配置中起决定性作用。如果退休官员的“余热”根本波及不到政府部门，左右不了项目审批，也许就不会有那么多企业对退休官员青睐有加，也许会有更多的退休官员主动离开并不适合自己的独立董事职位。

# 面对互联网巨变，监管不能缺位

## ■评论员观察

本报评论员 赵丽

当下互联网新技术已经具备了相当的规模和影响力，这是谁都无法否认的事实。不管是余额宝、理财通为代表的互联网金融产品，还是“战斗正酣”的打车软件，还是各种移动支付平台，如果说之前很多人还把这些“新东东”当成虚拟的存在，现在它们显然已经“升级”，频繁参与公众的现实生活。

对有些人来说，它们甚至和水、电、气一样，是生活的必需品，是基础设施的一部分。面对这种巨大的

新变化，政府部门要保持足够的敏感度，一方面不能越俎代庖、不当干预，另一方面也应“该出手时就出手”，承担起必要的监管、服务职责。

不得不说，互联网新技术生长和扩张得太快了，一开始公众还只是试一试、尝尝鲜，但在极短的时间内，它们已经攻城略地，在现实生活中占据相当分量。而且，无论是各种“宝宝”，还是打车软件，它们的落脚点仍然是金融，是服务市场，互联网只是技术手段。无论形式怎样先进，性质依然是市场行为，牵涉资金交易，关系到公众生活。

就在最近一段时间，关于互联网金融产品的争论不断发酵。伴随收益率走低，不少人开始关注，这种金

融模式如何应对收益下降后集中兑付的风险。同样的情况也出现在打车软件身上，开始公众为能享受便利和优惠而欣喜，但如何保证打车的“公平性”，眼下也正成为一个问题。显然，当这些新生事物已经密切影响公众利益时，再对其漠不关心是不明智的。尤其眼下它们还处于自生长期，在风险防范、竞争秩序等方面还存在或多或少的欠缺和不足。此时，有关部门适时适度进行规范和引导，是正确履行政府职能的题中之义。

值得注意的是，对于政府介入，部分公众持有不理解的态度。他们担心，政府出手监管，一旦手段不适当，会让这些新生事物失去活力，或者失去原来“生猛”的特质。比如，余额宝

是从传统金融的垄断中杀出重围，某种意义上其带有“挑战者”色彩，对它进行监管后，它是否还会是金融市场的“鲶鱼”？有人甚至担忧，如果监管过程中过分体现权力意志，甚至会出现越位、错位的情况，反而会干扰这些领域的正常发展。

如何维持监管和新技术繁荣发展之间的平衡，确实需要有关部门认真斟酌衡量。前些日子央行副行长刘士余谈及互联网金融监管时说，现阶段在监管原则上，要鼓励互联网金融创新和发展，包容失误，为行业发展预留一定空间。这种观点是中肯的。如何实现有形之手和无形之手的协调共进，还需要监管者拿出足够的智慧、宽容和勇气来。

## 新一轮国有经济改革大潮即将来临

### ■媒体视点

十八届三中全会之后，非公有制经济面临着健康发展的机遇。全会《决定》提出“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础”，这既是对我国基本经济制度内涵的丰富和发展，也是对社会主义市场经济实践中国有制经济地位与作用的高度肯定。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定“非公有制企业进入特许经营领域具体办法”；“鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业”等政策必将推动它们健康发展。

对公有制经济来说，以市场化、国资资本化、混合所有制等为标志

的新一轮国有经济改革的大潮即将来临。全会《决定》不仅提出“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式”；也提出将国有经济改革从“管企业”深化到“以管资本为主”。此外，还明确提出国有企业以建立现代企业制度为方向的市场化改革，如市场化选聘职业经理人等。

此外，随着企业作为创新的主体地位进一步加强，创新的政策和法治环境进一步改善。企业作为市场主体，直接参与市场竞争，对产业、产品、技术和商业模式的创新最为敏感。只有由企业主导技术研发和创新，才能更为有效地整合产学研力量，加快科技创新成果的转化应用。创新活动方面，大型企业有其优势，中小企业更有创新活力。（摘自《人民日报》，作者李伟）

## “最严控烟”离不开群众的参与

### ■公民论坛

□郭文婧

3月1日起，深圳将执行《深圳经济特区控制吸烟条例》。执法部门将从原来的1个，扩展到由卫生行政部门主管，由教育局、文体旅游局等8个部门联合执法，对违反《控烟条例》者将处以50元至10万元不等罚款。（2月27日《新快报》）

处罚额度提高，控烟场所增加，执法单位从原来的1个增加到8个部门，这次深圳对控烟确实是下了决心。不过，《控烟条例》再严，如果仅仅停留在纸上，也没有任何意义。可以想见，条例如何落实将存在诸多问题。比如，如果吸烟者无处不在，执法人员能够做到无处不在吗？场所禁烟，几个单位

各管一块，如果监管不力，卫计委究竟有何利器来主导呢？

吸烟，最大的受害群体是群众；控烟，最大的获益群体也是群众。因此，要使“史上最严”的控烟条例产生实际效果，必须真正赋予群众“监督”主体的资格。否则，仅靠增加政府执法部门，增加纸上的处罚金额，效果注定有限，即使短期效果较好，能否可持续也是值得怀疑的。

其实，国外已经有一些成熟的做法。国外很多地方都设有禁烟控烟举报电话和举报邮箱，实行有奖举报，发动全民参与，从而形成全方位监控网络。而在那些公共场所，则会采取抽调监控录像，或者根据被举报频次，从而判断是否对吸烟者进行了积极劝阻，否则就会给予处罚。这些方面，深圳也有许多文章可做。

# 央行三四五套人民币同号钞发行通知

**【焦点关注】**为庆祝中国人民银行人民币发行60周年，央行二三四五套人民币同号钞正式公开发行，内容包含：十二生肖钞2枚，香港回归十周年纪念钞1枚，澳门回归十周年纪念钞1枚，第二类人民币12枚，第三类人民币30枚，第四类人民币6枚，第五类人民币8枚，共计97枚收藏发行，超低的发行价一次性实现收藏者的梦想，机会只此一次，不容错过。2980元的超低价格公开发行！

**极具收藏、投资、升值潜力！**

中国收藏家协会副会长王卯华指出：收藏钱币越早越好，如果在1985年收藏第一套人民币只要17.500元，现市场价500多万元，70年代收藏第二套人民币只要21.88元，现市场价40多万元，现正是收藏三四五套人民币的最佳时机，将来换一套房或一轿车完全

有可能。

杨先生赶到现场买了3套，他说：一个多月前在电视上看到这个藏品，当时是3980元，买了两套，感觉非常好。昨天看报纸说证监会开始卖了，而且还是2980元，这么难得的机会真是不能错过啊。以前的两套自己珍藏，送3套给孩子当压岁钱，同号钞寓意好，将来就是一笔巨大的财富！

## 发行公告

央行三四五套人民币同号钞，最低首批发价2980元/套，山东省限量发行200套的优惠价近期价格将恢复到3980元。  
官方发行专线：0531-88031708  
官方发行地址：济南市历下区经十一路30号  
济南市博物馆一楼（全省免费送货，货到付款）  
(前二十名赠送毛主席金币一套)



“紧箍咒”

据《现代快报》报道，日前，南京市溧水区召开了住宅小区物业管理工作推进会。该会议要求，欠费业主需在2月底前主动将所欠费用全部补缴到位。从3月1日开始，将在媒体上对未缴清物业费的业主进行曝光。这项工作将先从机关、事业单位工作人员开始，不仅在媒体上曝光，还将在其单位通报、小区公示。

漫画/张建辉