

18个税种只有3个是人大立法制定

全国人大首次回应“税收法定”

本报特派记者 高扩
3月4日发自北京

十二届全国人大二次会议发言人傅莹在4日举行的新闻发布会上回答记者提问时说,进入新时期,全国人大将更好贯彻落实“税收法定”原则,重点加强对新税种的立法,包括社会上关注较多的房地产税和环境保护税的立法工作。

这是党的十八届三中全会提出要“落实税收法定原则”之后,全国人大首度对外公开回应有关税收法定的问题。

在很多人眼中,“税收法定”是个很专业的术语。傅莹也向媒体解释了这一概念,指出这一原则是指国家征税要通过立法机关,通过明确的法律规定来征收。“税收立法是全国人大的法定权利。”傅莹指出,现在中国有18个税种,其中有3个是全国人大立法征收的,分别是个人所得税、企业所得税和车船税,其他15个税种目前是全国人大授权国务院通过制定税收的暂行条例来征收的。

傅莹说,这种授权立法的做法在我国税收制度建立的过程中发挥了非常重要的作用。但她同时强调,进入新时期,人大将更好地贯彻和落实税收法定原则。

傅莹表示,人大将从两方面推进“税收法定”原则的实施,一方面要推动此前授权国务院制定的税收暂行条例能够上升成为法律,尤其是一些经过实践检验比较成熟、具备立法条件的,要尽快推进;另一方面,要加强对新税种的立法工作。



税收立法权回归人大 应该明晰时间表

面对“税收法定”的缺位,参加全国两会的部分代表委员呼吁,应尽早让税收立法权回归人大,为落实税收法定原则设立时间表。

现状 “自己立条例,自己收费”

2013年全国两会期间,全国人大代表、编剧赵冬苓曾联合31位代表提交《关于终止授权国务院制定税收暂行规定或者条例的议案》引发舆论关注,今年她依然计划就“税收法定”提交议案。“百姓对三公消费意见大,是

因为都看得到,然而很多税的征收,大多数老百姓并没感受到。征收随意,钱花得也就随意。”赵冬苓说,“政府自己立条例,自己收费,涉及行政收费的乱象更多。必须要通过立法,避免收税的随意性。”

路径 对现有税种和新税区别对待

“‘税收法定’既然已经提出,就必须设定时间表。没有路线图和时间表,等于这件事情没打算做。”赵冬苓说,去年提交议案半年后,她得到了全国人大的回复,但立法的时间表仍没有明晰。赵冬苓认为马上收回税收

立法权不现实,希望能够在5年内实现。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建认为,完全重新立法设立税种,需要付出很大的时间成本,并不现实。应对现有税种和新设税种区别对待。

目标 构建新型税收法律体系

“收回设税权，人大还要做些什么？”不少代表委员指出，未来我国应构建一个以税收法律为主，税收行政法规为辅的新型税收法律体系，以此作为保障纳税人基本权利、规范政府权力的税收法律制度体系建设的目标。

“虽然税收由人大立法过程会比较慢,以房产税为例,依据国务院条例推进可能进度会很快,但立法始终是不能绕过的程序。改革没有捷径可走。”全国政协委员、清华大学经管学院副院长白重恩说。 据新华社

新闻背景

15个税种“游离”人大立法之外

新华社北京3月4日电 目前,我国现行的有效税种为18个,但只有3部实体税收法律,即企业所得税法、个人所得税法、车船税法。其他15个税种“游离”在全国人大的立法之外,包括增值税、营业税、消费税等主要税种,都是由国务院制定暂行条例开征。

除了上述3部实体税收法律外,还有一部程序法《税收征

收管理法》是由全国人大及其常委会制定,其他领域的税收实体或程序性事项均由国务院及财政行政主管部门制定了行政法规和行政规章——约30部税收行政法规,约50部的税收行政规章以及超过5500部的税收通告。税收立法中由授权立法占据主导地位的局面是由我国的社会、历史发展背景及现阶段的发展情况决定的。





DAZHONG

大众传媒大厦

聚于峰层 定鼎齐鲁

济南最中心 办公最巅峰 礼献全球名企

冻源大街唯一在售5A甲级写字楼，精装准现房整层订购中！



至尊地位

冻源大街龙脉之地
城市中心最后一席



至尊形象

大报鼎力文化符号
城市中央地标之作



至尊景观

南瞻千佛山瞰明湖
西眺趵突尽收眼底



至尊配套

城市核心资源汇聚
商务金融星罗棋布



至尊产品

1500m²空间挑高设计
豪华精装11部电梯



至尊文脉

大众报业服务大众
齐鲁文化一脉相承



大明湖
省政府
万达广场
泉城广场
经二路
经三路
经四路
经五路
经六路
经七路
经八路
经九路
经十路
经十一路
经十二路
经十三路
经十四路
经十五路
经十六路
经十七路
经十八路
经十九路
经二十路
经二十一路
经二十二路
经二十三路
经二十四路
经二十五路
经二十六路
经二十七路
经二十八路
经二十九路
经三十路
经三十一路
经三十二路
经三十三路
经三十四路
经三十五路
经三十六路
经三十七路
经三十八路
经三十九路
经四十路
经四十一路
经四十二路
经四十三路
经四十四路
经四十五路
经四十六路
经四十七路
经四十八路
经四十九路
经五十路
经五十一路
经五十二路
经五十三路
经五十四路
经五十五路
经五十六路
经五十七路
经五十八路
经五十九路
经六十路
经六十一路
经六十二路
经六十三路
经六十四路
经六十五路
经六十六路
经六十七路
经六十八路
经六十九路
经七十路
经七十一路
经七十二路
经七十三路
经七十四路
经七十五路
经七十六路
经七十七路
经七十八路
经七十九路
经八十路
经八十一路
经八十二路
经八十三路
经八十四路
经八十五路
经八十六路
经八十七路
经八十八路
经八十九路
经九十路
经九十一路
经九十二路
经九十三路
经九十四路
经九十五路
经九十六路
经九十七路
经九十八路
经九十九路
经一百路

销售热线

89936196/6197

项目地址：济南市冻源大街与历山路交会处西南角

营销中心：山东新闻大厦一层大堂

投资商：大众报业集团

全程营销：齐鲁不动产

整合推广：齐鲁先锋