



创新惠民

乡村扶贫探索以房以地养老

省城100个特贫困村后年将大变样

继去年9月30日成立44个协调组“自带干粮”进驻44家困难国企帮扶解困后，济南另一项践行群众路线、惠及民生的工作——乡村扶贫解困，也已拉开大幕。省城4500余村庄中，目前还有955个贫困村、10万多个贫困户、27万农村贫困人口。这些贫困村自然条件恶劣，多数贫困户尚不能过上正常温饱的日子，帮扶已迫在眉睫。新一轮扶贫解困工作如何开展？困难群众如何脱贫？近日，济南市委农村工作办公室副主任鞠正江进行了解读。

本报记者 孟燕 王皇

955个贫困村选出100个村做示范

从今年4月份以来，鞠正江已经调研了50多个特贫困村。他的办公室内挂着一幅“全市100个特贫困村”地图，这是在济南955个贫困村中选定的100个由市、县两级示范帮扶的特贫困村。地图上这100个小红点，时刻刺痛着他的心。

今年8月26日—27日济南市召开了全市乡村扶贫解困工作会议，对未来三年乡村扶贫解困各项工作作出了明确部署。这100个特贫困村的村民到2016年年底人均年纯收入要达到1万元以上，村集体经济年收入达到5万元以上的。其余贫困村由各县（市）区负责，力争同步完成脱贫任务。

10月17日，回忆起这次会议，鞠正江感慨良多。“半天进村

调研，原汁原味，不让准备；半天看贫困群众纪录片，会场内鸦雀无声，少有的严肃和沉重，不少人都热泪盈眶、久久反不过神来。”即使是作为制片方，他也是“说不出来的心酸”。

谈起新一轮扶贫解困工作启动的台前幕后，鞠正江解释，去年群众路线教育实践活动开展，在深入群众调研过程中发现不少村庄常年难以脱贫，群众日子难过。“中部城市扩展带比较好，100个特贫困村有66个在平阴、长清、历城、章丘的南部山区，黄河北地区也零散着一些。”这些地区自然条件恶劣，靠天吃饭，人口不断外迁，贫困村农民人均年纯收入都在6500元以下。同时贫困户多是老人、残疾人、精神病人等丧失劳动能力的群体。



章丘小石屋村正在粉刷墙面，改造村容。 本报记者 王皇 摄

探索以房以地养老 盘活农村闲置土地

“像章丘市曹范镇凹峪村，5个自然村缩减为3个，每个村居住户也缩减到不到20户。”鞠正江表示，村内遗存了大量废弃宅基地以及危旧房屋，而这次扶贫解困也开始探索“以房养老”、“以地养老”。

通过盘活农村五保、低保老人和高龄空巢贫困老人的承包土地、宅基地等资源，通过流转老年人承包地使其获得一定的财产收入，同时将这些老年人安置到幸福院集中居住，在保持其宅基地所有权、使用权归属不变的前提下，通过村集体或合作社流转其宅基地使用权用于资源开发利用，收益归老年人所有，保障其养老质量。

“目前以城乡建委、民政局、国土资源局等组成的危房改造工作组正在研究具体实施办法。”鞠正江解释，农村老人以及长期外出打工村民的闲置宅基地也能生财，可以成立农家乐，发展乡村体验度假旅游。“村内环境好，厨房、厕所经过改造，吸引城市居民去短住。”也可以建设小型无污染的加工车间。“小米、花椒、核桃等农产品经过简单加工，附加值高了，也不用村民拿着篓子出去自己卖。有了平台和销路，收购价也能提上去。”

另外，流转的土地扩大了生产规模，可成立农产品合作社，村民每年能拿到稳定的土地收益。



原来的危房重建成了农家乐。 本报记者 王皇 摄



闲置房屋可以改造成农家乐，图为游客体验石碾。 本报记者 孟燕 摄

B 所有危房贫困户3年内实现安居

“以往扶贫侧重产业扶贫，但这些特贫困村传统方式不管用。”鞠正江举例，全市还有544个村未通自来水，包括从未解决过饮水问题的167个村，自来水到村头但未进村入户182个村，村内管网老化损坏不能供水的195个村。“山区贫困村，还在靠水窖蓄水。今年天特别旱，村民生活饮水都困难，更谈不上饮水安全了。”

由城乡建设、民政、水利、国土等多部门联手，首先启动了基础设施建设，包括道路硬化、饮水安全和危房改造。“村村通公路，主次干道全部硬化，免了村级自筹资金，所需资金除争取国

家和省级专项资金支持外，剩余资金由市、县两级合理分担。”同时，免除自来水入村公共建设部分的村集体自筹资金，对五保户、低保户、特殊困难户实行入户设施费用和用水费用减免。

另外，针对村内分散供养五保户和老年低保户特别是高龄低保户的危房，将危房改造与农村幸福院建设相结合，按人均不少于20平方米附加厨房、卫生间的标准建设集中养老服务房。对100个特贫困村中其他低保危房户及贫困危房户，适当提高了危房改造补助标准，确保3年内所有危房贫困户全部实现安居。

C 儿女不养老不能“继承”宅基地

在农村，一些特贫困户被挡在低保线之外，实际生活水平往往低于低保户。这部分边缘户该怎么办？鞠正江表示，生活确实困难的边缘户也可申请救助。一是将临时生活救助、医疗救助、单人申请低保的标准提高到4000元，凡是人均收入在低保线以上不足4000元的，均可申请，二是专门设立扶贫解困救助慈善基金，对包括低保边缘户在内的贫困群体进行应急性救助。

鞠正江强调，对于虽有子女，但子女因年老、病残、家庭困难等原因没有赡养能力的，这

相关举措

5个村庄将试点整合搬迁

那些实在不适合居住的村庄怎么办？“这些村庄人口处于快速消亡过程中。”鞠正江举例，像历城区老峪村吃水难题始终解决不了，打不出水来，而章丘刘河村则处于开矿地陷区，村民房屋多开裂。

章丘刘河村、历城老峪村和南田村、长清土屋村、平阴西湿地山村这5个不适合人居的村庄，在此次扶贫解困中，将首次试点整合搬迁。5个贫困村的城乡建设用地增减挂钩指标补偿标准提高到每亩40万元，并预拨土地增值收益补偿。另外，返还县（市）区本级留存部分征地管理费，减免住房建造、配套基础设施建设等行政性规费以及房屋土地权登记等规费；在村庄迁并中，预先留出部分建设用地指标，拓展集体增收渠道。

设立专项资金 呼吁社会救助

“现在正逐村调研，各部门也已经拿出了具体的工作计划。”鞠正江坦言，这次扶贫解困是“啃硬骨头”，少做些锦上添花的事，多做雪中送炭的事，他也希望能找到成熟可推广的扶贫之路。

贫困是相对的，会永远存在，再加上各种客观原因，扶贫解困将是个长期工作。“仅仅靠政府的力量是不够的，需要唤起企业、个人等全社会的责任。”鞠正江强调，目前济南市乡村扶贫解困领导小组办公室与济南慈善总会共同设立了乡村扶贫解困慈善救助资金，用于100个特贫困村的定向捐赠。

这些资金专款专用，不允许任何组织提取一分钱，捐款企业单位可享受税务部分优惠政策。“比如企业捐助后，特困村里的原生态农产品可用于企业员工福利，甚至农产品的命名也可用企业名称……我们也在探索互惠互利的创新举措。”