



6日上午,菏泽市优化营商环境新闻发布会召开。 本报记者 邓兴宇 摄

# 菏泽1年砍掉67项市级审批

## 坚决清除行政权力“盲区”,全市营商环境大改观

本报记者 景佳 张建丽

记者从6日上午召开的菏泽市优化营商环境新闻发布会上获悉,一年多来,全市优化营商环境工作取得了显著成效,优化审批服务、规范涉企收费、清理中介组织三项重点工作实施方案确定的各项目标已基本实现,受到了广大企业、群众和外来投资客商的好评,得到了省委、省政府领导的肯定。

### 大力优化审批服务 清理市级事项67项

在过去一年半的时间里,菏泽市政府副秘书长,办公室主任吴修印还担任着另一项重要职务:全市优化营商环境领导小组办公室主任。在发布会上,被问及工作感受,他用“定位高、执行严、工作实、措施新”定位了菏泽市优化营商环境工作的特点。他说,一年多来,菏泽不断深化行政审批制度改革,不少做法走在了全省的前列。

吴修印介绍,自2013年8月,菏泽在全市全面推开优化营商环境工作后,市编委开始对65个部门、单位现有行政审批事项进行全面、彻底地清理核查。部门、单位共上报审批事项454项。按照合法、合理、效能、责任的原则,对部门、单位上报的事项逐一进行甄别,初步清理掉市级事项67项。同时进一步压缩审批时限,将审批事项办理时限压缩到了法定时限的30%,提高了审批效率。现在,市级自行设立的非行政许可审批事项已全部清理到位。

“目前,菏泽市不存在自行设立非行政许可审批事项。”吴修印介绍说,目前市级行政审批事项共387项,其中子项662项。

菏泽市机构编制委员会办公室副主任王金聚介绍,对保留的行政审批事项,菏泽编制了《菏泽市市级行政审批事项目录》,全部纳入到了目录管理系统一编码、动态管理,严格实行一张清单管理,全面接受社会监督,以保证审批权力在阳光下运行。“此项工作在全省第一家上报省编办审核,在全省第一个将目录公示,现在此项工作已经完成,近日将正式行文公布。”

### 变过去的串联审批为 同步高效的并联审批

吴修印介绍,菏泽审批事项不仅实现了在政务服务中心统一联合办理,而且创新方式,探索开展了行政审批事项联合办理,这也是菏泽优化营商环境工作的亮点。

为确保审批事项的规范、阳光操作,市优化办将“两集中两到位”作为工作的重中之重,采取公开承诺、定期调度、督导检查等方式,持续强力推进。目前,市级行政审批事项全部在市政务服务中心或分中心集中统一办理,杜绝了“体外循环”和“后台操作”。

同时通过进一步精简环节优化流程,审批效率明显提高。采取优化部门内部环节、压缩办理时限和推行联合审批等措施,狠抓各环节的提速增效。

目前,单位内部审批环节由改革前的平均5个以上精简到2-3个。市级行政审批事项总审批时限由16988个工作日压缩到5318个工作日,比法定时限压缩了70%。更加便民的是,在前期试行的基础上,市政府第21次常务会议审议通过了《菏泽市行政审批事项联合办理试行办法》,对两个及以上部门分别实施的行政审批事项,由市政务服务中心组织各相关部门及其窗口联审联办,变过去的串联审批为同步高效的并联审批。

目前,工商注册类项目原来需20天,现在当天就可拿证;食品药品类项目之前需60天,现在5天就能办完。实行联合审批后,涉及多部门的审批事项的办理时限,由原来平均90天以上压缩到5-7天即可办结,大大提升了审批效率。

### 严格规范涉企收费 企业负担切实减轻

吴修印说,一年多来,通过严格规范涉企收费,企业负担切实减轻。

“凡是国家、省有上下限收费标准的,一律按下限标准执行。改革后,行政事业收费透明度显著增强,有效减少了乱收费行为的发生。”同时,还推行了有区别的涉企服务价格。菏泽市借鉴外地经验,对涉企业经营服务性收费指导价进行调整规范,对工业项目和现代服务业按标准下限的50%收费,对房地产开发项目按标准下限的70%收费。据调查审核,涉企服务价格执行有区别的价格政策后,市级每年可以减轻企业负担2300多万元。

实行了非税收入集中征收。对市级非税收入实行集中收取、联合征收,由市财政局在市政务服务中心设立收费窗口负责征收。今年1-9月,市政务服务中心财政局窗口征收非税收入2.56亿元,比去年同期增收1.09亿元,增长74%。

菏泽市物价局局长马长安感慨说,综合物价部门调研,年审和专项检查情况来看,一年来我市有关执收单位对优化营商环境规范涉企收费的重要性思想认识到位,措施落实到位,政策执行到位,企业减负成效显著。

### 分类清理中介组织 中介市场秩序得到规范

中介组织作为市场经济的产物,近年来已发展成为市场经济运行机制的重要组成部分。然而,由于体制不顺、法规滞后、监管不力、权力寻租等原因,导致中介组织出现诸多问题,阻碍了中介市场的健康发展,也影响了菏泽市的营商环境。

“开展清理规范工作前,市直部门下属的中介组织多数没有和主管部门脱钩或脱钩不彻底。”市纪委副县级检查员李国利介绍,针对这一情况,他们狠抓了关键环节。

对市直行业主管部门下属的企业性质的中介组织,按照组织人员、业务开展、资产财务和办公场所与主管部门“四分开”的要求,与行业主管部门彻底脱钩,绝不允许通过中介组织报销费用、发放福利。对具有中介服务职能的自收自支和差额拨款的事业单位,要求组织人员、资产财务与主管部门“两分开”,鼓励、支持与原单位脱钩,转变职能,走向市场,同时打破垄断、引入竞争。各有关部门允许业主自主选择中介服务,对市内外中介组织做出的评估、认证结果一视同仁。同时,积极推动涉及审批的“环评、安评、能评、雷评、震评、水评、图审”等中介服务组织进驻政务服务中心,而且每类基本不少于3家。

截至目前,菏泽市直部门按照“四分开”要求清理企业性质中介组织15个,清理具有中介服务职能的自收自支和差额拨款的事业单位17个,引入中介组织30个,基本形成了“统一开放、竞争有序、诚实守信、公平合理”的中介市场体系。

# 老舍茶馆落户菏泽

近日,老舍嫡孙张盛春先生在菏泽考察后,代表老舍茶馆与山东正厦房地产开发有限公司达成合作意向并签订授权书,在菏泽首席文化城——文泽苑内开设老舍茶馆。至此,宣告老舍茶馆在山东菏泽落户。

众所周知,老舍茶馆,是以人民艺术家老舍先生及其著名话剧《茶馆》命名的。也是一家集书茶馆、餐饮馆、茶艺馆于一体的多功能综合性大茶馆。以汇聚京剧、曲艺、杂技、魔术、变脸等优秀民族艺术的演出和品尝各类名茶、宫廷细点、北京传统风味小吃而闻名中外。老舍茶馆在京开业以来,共接待了47位外国元首、众多社会名流

和200多万中外游客,成为展示民族文化精品的特色“窗口”和连接国内外友谊的“桥梁”。

当问及张盛春先生为什么选择菏泽开设老舍茶馆时,张先生表示,菏泽历史悠久,名人辈出,是中华文明发祥地之一,具有深厚的文化底蕴。特别是占地240亩的菏泽首席文化城的兴建,拉开了建设文化大市的序幕。文化城中设置的中国书画馆、谢孔宾书法艺术研究院、山东业蓬影视中心、牡丹艺术馆、100位中国书画名家馆等,高雅大气,无疑凭添了这座城市的文化韵味与厚重。城中汇聚的书画、珠宝、奇石、古玩、紫砂、陶瓷、木雕根雕、红木家具

及各种工艺美术品研发、展销、教育、培训、拍卖等,使菏泽成为苏鲁豫皖四省交界处文化艺术集散地和发展高地。选择菏泽,就是选择了未来。

中国文化馆(集团)股份有限公司董事长王福波表示,作为集团公司旗下的菏泽首席文化城——文泽苑,与老舍茶馆牵手,这是一件很有意义的事情,我们一定要珍视这一历史机遇,以挖掘、传承老舍茶馆文化为己任,继续引领带动菏泽文化产业向前发展。用完美的创意,一流的技术,把菏泽首席文化城建成一张靓丽的名片,为菏泽大发展,共筑中国梦,做出我们自己应有的贡献。



中国文化馆(集团)股份有限公司董事长王福波(右一)与老舍嫡孙张盛春先生合影。



菏泽首席文化城——文泽苑项目位于八一路与太原路交汇处。