

推进“责任清单” 将是重点工作

“权力清单”、“负面清单”、“责任清单”，这“三张清单”旨在明确政府应该干什么，企业不能做什么，以及政府如何维护公平竞争的市场环境，当好市场秩序的“裁判员”和改革创新的“守护神”。

中国行政体制改革研究会秘书长王满传说，“三张清单”是简政放权里很重要的一块，所谓“三张清单一个网”。简政放权与规范政府的权力和责任有明确的关系，在全面深化改革和全面依法治国的大布局下，依法行政就有一个规范性的问题。

第一个是政府的权力清单，现在简政放权力度很大，但老百姓不知道政府具体有什么权力，这需要公开。如果不公开还有哪些部门、还有哪些权力，那么该不该下放、该不该取消是说不清楚的。所以要公开受监督。第二个是责任清单，有些地方简政放权之后觉得权力下放了，不审批了也没有责任了。实际上，从中央的要求、党和政府的要求来说，不是说不审批就没有责任了，法定职责还是必须的。第三个是负面清单，其作用是规范政府和市场、企业关系的制度。过去多是正面清单，为企业来说，不知道哪些领域能进，哪些领域不能进。负面清单则是告诉你哪些领域不能进，其他的完全放开。

权力清单相对来说推进得比较快。负面清单首先是上海自贸区一些外资企业在做，现在其他地方也在做。负面清单开始是在外资企业，很多地方引入需要一个过程。权力清单目前来说用得比较多。“责任清单”近期来说有越来越多的地方在做，尤其是在总理明确提出这个要求之后，在今年会是一个重点，无论是中央部委还是地方政府，都会是一个重点。 据经济观察网

“为官不为” 要抓典型曝光

在报告中，总理专门对“为官不为”提出要求。在国务院第三次廉政工作会议上，总理也提出有的领导干部为官不为，对工作消极敷衍、等待观望。

向东解释说，绝大多数干部都是愿意干事的，能干事，干成事的，必须鼓励。当然不排除有的人可能不适应，要帮助他。但是也有的人是占着位子不做事，我不犯错误，但就是不干活。经济速度下去了，发展质量也跟着下去了，老百姓的民生问题也解决不了。这样的官员就要问责。

对这些人要采取哪些措施？向东说，对这种懒政、尸位素餐的，总理在报告里讲今年要抓典型，要曝光，要追究责任。

国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会秘书长王满传表示，为官不为是一个老问题了，但近两年尤其突出。为官不为的原因主要有“不想”、“不敢”、“不能”几种不同的情况。“不想”是指干部从主观上工作热情不高，工作没有积极主动性，怠政、懒政、堕政。“不敢”是指近两年有一系列新的动向和政策，经济发展进入新常态，有的干部不知道该做哪些，不该做哪些，没有胆量放手做工作。“不能”则主要指有些干部能力有限，无法完成工作任务。

对此，王满传指出，政府需要完善对官员的评价、考核体系，根据新形势下的新目标，更新官员的考核体系。另一方面，加强对官员的监督。“监督既包括政府自身的监督，也包括社会、公众的监督。”

(宗禾)



章丘政务大厅可以集中办理各种手续(资料片)。本报特派记者 周青先 摄

【报告解读之】 转型松绑

【报告原文】

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”，清理规范中介服务。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

地方政府对应当放给市场和社会的权力，要彻底放、不截留，对上级下放的审批事项，要接得住、管得好。大道至简，有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，为企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

各级政府要切实履行职责，狠抓贯彻落实，创造性开展工作。完善政绩考核评价机制，对实绩突出的，要大力褒奖；对工作不力的，要约谈诫勉；对为官不为、懒政怠政的，要公开曝光、坚决追究责任。

“有权不可任性” 总理亲自写进报告

简政放权，把不必要的行政审批统统取消

报告起草组成员、国务院研究室主任向东揭秘报告起草过程。这份报告是李克强所作的第二份工作报告，像去年一样带有强烈的“李氏风格”。李克强讲到简政放权时说，大道至简，有权不可任性。这句话引发全场掌声。向东说，这句话是总理自己加进报告的。

向东说，总理发现政府管了太多不该管的事情，群众办事非常难。办个执照，会有万里审批图，有109个公章拦着。所以总理强调简政放权，就是要把政

府的审批权大大地缩减，不必要的审批绝对要取消，降低市场门槛，方便人们创业就业。

原计划5年减少三分之一审批事项，政府两年就完成了，才出现了新登记市场主体井喷式的增长，去年有一天就注册一万家企业。所以去年虽然经济增速下滑了，但就业不减反增。

去年政府有不少改革措施，最重要的改革是什么？向东认为，最耀眼的就是简政放权。过去一年，领导到各地调研，发

现这项改革真是受欢迎。今年这项改革还会推进，继续加大力度。不必要的前置性审批、非行政许可事项，明年统统取消。

简政放权，把权都放了，那政府去干什么呢？向东说，简政放权是调整政府与市场的关系，政府必须放弃那些不该管的事，既要从越位点退出，也要把缺位点补上，履行好法定责任。企业家一是希望政府继续减少审批，另一方面要加强监管，把假冒伪劣、坑蒙拐骗给管好。

(宗禾)

政府权力做“减法” 换市场活力“乘法”

某文化传播公司法人代表王先生于去年10月初领取了营业执照，“在过去这个营业执照要等上半年，我三个工作日就拿到开张做生意了。”他说。提前一天拿到执照做生意，就能多赚一天钱。

王先生受益于以降低市场主体准入“门槛”为目标的工商登记制度改革的“第二季”，今年6月国务院常务会议提出，清理和压缩工商登记现有前置审批事项，逐步由“先证后照”改为“先照后证”。

这是自新一届政府执政以来，简政放权给市场带来的变化。2013年年初，国务院总理李克强给自己定下了本届任期内第一个明确、同时也是令人充满期待的目标：将1700多项行政审批事项再减少三分之一。这意味着，最迟在2017年年初，他需要总计减少567项国务院各部委的行政审批项目等事项。

这项改革开始后，李克强几乎以每两个月取消和下放一批行政审批事项的密集节奏推动。截至2014年9月9日，新一届政府取消和下放的行政审批事项已达600多项。这意味着，本届政府的简政放权任务，已经提前完成。

简政放权于外彰，但因为



2014年11月15日，国家博物馆收藏天津滨海新区“109枚封存审批公章”。东方IC供图

触及目前的行政权力运行体系，触及几乎所有部门的利益，所受阻力空前；另一方面，由于中国法律并不健全，在简政放权过程中，诸多现行的法律条文与正在推进的改革存在冲突，法律法规的滞后严重影响了改革。“减法”只是简政放权的“当头炮”，李克强的另一项重要工作也正在着手开始，就是做“加法”，尤其在法制层面。简政放权和依法治国互为促进，简政放权本身促进依法治国，另一方面继续简政放权需要法律保障。

就在去年11月24日，国务院印发的《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》中，

又将82项工商登记前置审批事项调整或明确为后置审批。“减法”带来的效果已经显现，企业数量井喷式地增长，换来市场活力“乘法”。2014年注册民营企业的增长是60%，去年是30%，这是前所未有的数字。

李克强式的“减法”使得现实生活中的政府和市场的边界逐渐清晰起来。新一届政府用接近三分之一的时间快速推进自己的承诺，是因为他们知道，简政放权，刚开始都比较轻松，越往后，涉及到的权利越核心，越难做。而且，要不断的完善改革过程中产生的问题。

据经济观察网