

拥抱数字化

增加数字创新处,适应网络时代

1941年的美国,也像其他国家一样,并存着多个情报机构,各有分工但却缺乏足够的协调。为应对二战期间的大量情报工作,时任美国总统罗斯福下令成立了美国情报协调局。然而,这一招并未完全改善混乱的情报局面。

1942年,在美军参谋长联席会议和情报协调局局长多诺万的建议下,罗斯福下令将情报协调局与军方情报力量结合,成立美国战略情报局。这是美国第一个统一的中央情报机构,也是美国中央情报局的前身。

二战后,杜鲁门总统一度解散了战略情报局。但很快他就发现,自己难以应付来自各部门的情报报告。于是,他又下令成立国家情报局及其行动机构中央情报组,以协调并核对繁杂的情报报告。到了1947年,杜鲁门签署《国家安全法案》。同年9月18日,美国中央情报局应运而生。

中情局的总部设在临近华盛顿的弗吉尼亚州兰利市,其地位和功能相当于英国的军情六处,前苏联的克格勃和以色列的摩萨德。在美国情报体系中,中情局是唯一一个独立的情报部门。在成立后的很长一段时间里,根据《国家安全法案》的规定,中情局局长同时是美国中央情报总监,是美国情报界的领导人,并充当美国总统的国家安全情报顾问。

直到2004年,《情报改革及恐怖主义预防法案》修订了《国家安全法案》,规定国家情报总监将承担一些原来由中央情报总监担当的责任,中情局则设置自己独立的局长。

在此次史上最大规模内部重组之前,中情局有四大基本组成部门,分别是情报处、国家秘密行动处、科技处和支援处。四个部门负责执行“情报周期”工作,

即收集、分析并向美国高级政府官员汇报情报信息。

情报处主要是将不完整的、甚至有时相互矛盾的信息转化成独特见解来知会美国政策决定部门;国家秘密行动处是中情局的秘密部门,负责协调、去除冲突以及评估美国情报界的秘密行动;科技处负责使用专业技术来解决最迫切的情报问题;支援处则是为中情局提供为了完成保卫国家这一重要使命的一切需要。

经过这次“大胆”改革,中情局又多了一个与“四大金刚”平起平坐的角色——数字创新处。对于增设数字创新处,布伦南说,信息技术革命发展迅速,中情局有必要加强自身网络情报搜集的能力,应对来自网络空间的威胁。

布伦南说,改革是受到“国家安全形势两大重要变化所推动”,一是决策者所面对的问题无论在范围、多样性、复杂性和紧迫性上都已显著扩大和提高,二是科技发展的速度和带来的冲击都是史无前例的。

或许,正是布伦南口中的这一“史无前例”,才催生出中情局这次最大规模重组,也才有了数字创新处这一新的职能部门诞生。这一负责中情局数字化发展的部门的设立,使网络技术专家与作为该局“顶梁柱”的行动和分析部门人员站在了同等重要的地位。

克服官僚病

设立十大任务中心,打破部门藩篱

在“未来蓝图”改革方案中,除了设立新的数字创新处之外,另一个重大变化是通过全面整合中情局内部的行动、分析、支援以及技术资源,重新设立了10个任务中心,并由“五大金刚”负责其人事管理和技术标准设定。

这10个任务中心可按地域和职能划分为两类,包括中东中心、东亚中心以及反恐中心、防武器扩散中心等,每个任务中心由一名助理局长直接领导,负责所辖范围内的全部情报任务,包括秘密行动、侦查、分析、与外国情报机构联络以及后勤支援等。

布伦南之所以称这次中情局重组为一次“大胆”改革,原因就在于这次调整可谓翻天覆地,改变了中情局以往将行动机构和分析部门严格隔离开的传统,解决中情局官僚机构效率低下的这个“痛点”。重组有利于打破部门间长期以来形成的固有藩篱,理顺部门和机构间的权责。“今后我可以就具体问题找到专门的负责人了。”布伦南说。

《纽约时报》网站报道称,设立10个新的任务中心的一个样本是中情局的反恐中心,负责搜寻和消灭全球武装分子嫌疑人的秘密特工和分析人员都合并在这个中心之下,该中心在“9·11”恐怖袭击事件之后,已经从不起眼的小部门发展成为拥有数千名工作人员的大机构。同时,布伦南还提及,他的另一个样本是美国军方,即国防部设立了一名军事指挥官,负责特定地区的一切行动,这种设置是一种有效结构。

布伦南说,由情报站站长领导的中情局情报站体系将在重组后继续保留。大多数情报站都设立在美国驻外大使馆内,使馆内的中情局工作人员可能会为不同的任务中心工作,同时互不交叉地执行不同的任务。另外,此次内部重组无需经由美国国会批准,中情局将根据先有预算拨款进行重组。

然而,凡是改革就势必会遇到些阻力。中情局内部已经传出反对声音,秘密行动的主管最近宣布退休,据说原因之一就是不满他在重组后,必须和他人分享秘密情报搜集和海外基地的控制权。此外,中情局新设立的数字创新处,其在互联网情报搜集方面又势必会与负责电子通讯监听的美国国家安全局(NSA)出现摩擦。

拥抱数字化、克服官僚病是美国中情局这次大胆改革的两大重点,布伦南在接受《华尔街日报》采访时表示:“我们要尝试做的一件事是,让中情局的运作减少摩擦,让中情局更精简、更有效率,好让我们可以在我们须要做得更好的领域,更好地执行任务。”

只是,在日新月异的网络时代和越来越复杂的国际局势下,加上国内各方掣肘,这一被布伦南称作“大胆”的改革真的能帮助67岁的中情局迎来第二春吗?



读世界  懂中国

67岁CIA

这次玩大的

一年之计在于春,美国中央情报局(CIA)局长布伦南很好地践行了这句中国俗语,领导中情局在开春之际迎来了一次大规模重组。3月6日,布伦南发表了名为“未来蓝图”的改革方案,宣布对中情局进行自1947年成立以来最大规模的内部重组,成立一个新的数字创新处,建立10个任务中心,以强化数码监控、加速情报分析能力,同时促进各部门整合,加强抗击网络威胁能力。这一被布伦南称作“大胆”的改革真的能帮助67岁的中情局迎来第二春吗?

