



QILU EVENING NEWS
齐鲁晚报
www.qilwb.com.cn

本报地址
济南冻源大街6号

邮编
250014

传真 (0531)
86993336 86991208

报纸发行 (0531)
85196329 85196361

报纸广告 (0531)
82963166 82963188
82963199

差错投诉
96706

发行投诉 (0531)
85196528

邮政投递投诉
11185

即时互动平台



“壹点”官方APP



新浪官方微博
weibo.com/qilwb



齐鲁晚报微信
qiluanbao002



读者服务中心
家有难事找晚报
96706
www.qil96706.com

从“不动产登记”看改革落地难

要想不让条例的推行停滞甚至走样,不能仅仅依靠地方职能部门的主动性,自上而下传导改革动力是不可或缺的。地方政府部门最主要的职能就是贯彻落实政令,从某种程度上讲,“无功”就是“有过”。



评论员观察

距《不动产登记暂行条例》正式实施已有月余,最新统计数据表明,全国只有50个地市、101个县完成了不动产登记职责整合,占比分别不到16%和4%。从这几个数字中不难看出,不动产登记这一利国利民之举,在实施过程中步履维艰——有了好的顶层设计,却卡在

了政策传导和具体实施环节。

事实上,不动产统一登记一直

进展缓慢,改革阻力是相当大的。早在8年前,其核心内容“个人住房信息联网”就在物权法中得以明确提出,但直到去年年底,条例才正式公布,其间经历的多次“爽约”,想必很多人还印象深刻。在这里面,确实存在工作难度大等客观原因,但问题的关键还是这项改革涉及部分既得利益者,“多部门利益格局难破”等字样,也常常出现在业内人士的分析之中。

如今条例的具体落地,遇到的还是相似的问题。要想实施统一的不动产登记,首要前提就是建立统一的机构,这就直接关系到地方政府职能部门的整合,以及相应的人事调动。涉及到具体岗位上的个

人,涉及到具体的利益得失,问题就更多了层复杂性,因为具体的个人是很难从国家层面去考虑问题的。这些利益不破除,自上而下的改革动力很容易被消解,新政的推行也就异常缓慢了。

由此可见,要想不让条例的推行停滞甚至走样,不能仅仅依靠地方职能部门的主观性,自上而下传导改革动力是不可或缺的。因此,现在最迫切的就是按照“确保年内完成各级不动产登记职责和机构整合工作”的总体要求,设立具体的任务时间表并建立起相应的问责机制,让各级政策执行者都感受到压力,感受到中央动真碰硬的决心。国土资源部、中央编办近日联

合下发指导意见,也正是出于这样的目的。

事实上,近些年来包括公车改革、简政放权、反腐倡廉等诸多方面,都面临着与实施不动产统一登记类似的问题——顶层设计有了,好的政策出台了,中央领导也以身为范了,执行起来依旧阻力重重。改革的效果逐级递减,基层群众也就没有多少获得感了。对此,应该明确的一点是,地方政府部门最主要的职能就是贯彻落实政令,从某种程度上讲,“无功”就是“有过”,必须受到严厉的问责。也唯有如此,多了一份利弊考量,那些曾经的改革绊脚石,才能变为构筑政策桥梁的基石。

大家谈

综合国力增强促成海外“猎狐”

□陈楠

前些天,国务委员、公安部部长郭声琨与美国国土安全部部长约翰逊在北京共同主持中国公安部与美国国土安全部首次部级会晤。双方共在五个领域内取得了会晤成果并确定未来的合作方向。其中值得注意的是,双方在关于追逃追赃与遣返领域内达成合作。双方同意,任何一方都不为逃犯提供庇护,将在各自法律范围内,努力将其实施遣返,美方积极支持中方针对外逃腐败分子的“天网”行动和公安部“猎狐2015”专项行动。

能够取得这项成果实属不易。众所周知,美国以中国法庭审理程序缺乏公正性、难以保障被告人获得公正的判决为由拒绝将被告人遣返中国,因此长期以来都是中国贪官逃跑的“天堂”。鉴于中国未有过庇护被美方通缉的美籍犯罪人员的行为,这项合作成果就意味着,中方在追逃追赃和遣返这一领域几乎不需要承担任何新的义务,而美国却要相应地改变过往的做法,转而在追逃追赃和遣返领域配合中国。那么,这样一项对美国只有义务没有好处的成果为何会达成呢?美国又为何改变了长期以来的庇护政策呢?

首要一点就在于中国实力的增强,使中方在中美谈判桌上的筹码越来越多。国际合作的必要条件在于合作双方都有收益的预期,双方可使用在不同领域中的交换筹码进行谈判。以朝核问题

为例,在美朝双方于1994年签订的关于朝鲜核问题的框架协议中,美方同意帮助朝鲜建立轻水反应堆,并每年向朝方提供50万吨重油,以换取朝鲜放弃核计划。协议签署后,朝鲜遵守该协议,停止正在运行的核反应堆以及相关设施,关停另外两座正在建设的核设施。但随着上世纪90年代美国在全球霸主地位的增强和俄罗斯陷入困境,美方认为朝鲜重要性下降,不仅在轻水反应堆建设上进展缓慢,还经常故意拖延甚至中断对朝鲜的重油供给。朝鲜认为是自己在安全领域内拥有的筹码过小以致无法换取美国在经济和能源方面的援助,最终再度谋求发展核武器,以换取更多的谈判筹码。由此可见,合作成功可能性的大小在于双方各自拥有的筹码是否足够,一旦某一方筹码过少,另一方就可能忽视对方的要求。中国经济实力和综合国力的不断增强,使美方在多个方面有求于中国。比如这次双方达成的五个领域的成果中,知识产权刑事保护这一领域内美国一直有求于中方。

其二在于中国实力与美国的逐渐接近使双方存在管控双边关系整体性风险的必要。中美双方都意识到,随着中国不断崛起,双方发生误判的可能性也在增大。有国际关系学者的研究表明,当崛起国与霸权国实力接近时,冲突的可能性和烈度都在增大。无论是伴随法国崛起的路易十四战争和拿破仑战争,还是伴随着德

国崛起的一战和二战,其惨烈的后果都是人类历史上抹不去的悲痛回忆。随着中国的崛起,一些学者认为中美之间爆发冲突的风险也在加大。尽管这一论断未必正确,但是却提醒了中美双方必须谨慎面对和共同管控风险,而管控风险就是从管控双方面临的分歧开始。中美双方都意识到,相互之间必须释放足够善意,对对方关切的问题予以足够重视,尤其不能做损人不利己之事。

其三则在于中国追逃追赃占领了道义制高点。在国际关系中,实力是后盾,而道义则会影响实力的发挥。在二战中,以美国之强大实力加上道义占优,美国参战迅速扭转了太平洋战场和二战战局。相反,在朝鲜战争和越南战争中,美国拥有的实力优势较之二战时期更大,却铩羽而归。对比之下,其成败关键在于道义得失。众所周知,腐败是一个全球性问题,世界上许多国家深受腐败问题困扰。十八大以来,中国以前所未有的力度打击腐败并大力推进依法治国,在国际社会上赢得声誉,甚至在美国媒体和民众中间赢得阵阵喝彩。事实上,中国的反腐斗争和推进依法治国已经在国际上树立了一个样本。此时美国如再继续以司法公正为由对从逃亡至美国腐败分子进行庇护的话,则面临在国际和国内道义尽失的窘境。以美国之精明,自然不会在无关其核心利益的问题上冒失去道义的风险。(作者为清华大学社会科学学院国际关系学系博士研究生)

公民论坛

食品“消毒”有赖监管体系“净网”

□许晓明

4月20日提请全国人大常委会审议的食品安全法修订草案三审稿提出:剧毒、高毒农药不得用于蔬菜、瓜果、茶叶和中草药材。(4月20日新华网)

此次食品安全法修订的突破性意义显而易见,从农作物的种植环节起步,遏制剧毒、高毒农药对日常食材的毒害,是国家食品安全工作从源头抓起的直观体现。然而,从操作层面来看,让种植环节“消毒”的立法意志切实做到“抓铁有痕”,必须号准问题的症结所在。

禁止对食用农作物滥施剧毒、高毒农药,当然要严惩滥用毒药的直接责任人,然而,没有严密的食品监管做前提,一切的严刑峻法都无从谈起,食品“消毒”必须将食品监管部门作为执法的重心所在。日常高毒农药监管机制疏漏,批发市场的准入检测形同虚设,正是这些关键环节的失职导致了农药对食品的侵害。

市场经济本质上是法治经济,市场出现乱象的根子在于法治环境的紊乱。如果把食品安全体系比作一张网络的话,监管部门的工作秩序好比是一以贯之的“纲”,生产经营单位的工作秩序好比是一个个的“网眼”,只有切实对监管部门的监管形成铁的纪律,并进而对生产经营的监管到位,才能让造福民生的食品安全体系“纲举目张”。

■本版投稿邮箱:
qilupinglun@sina.com

隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年！盛大发行！等值兑换！300元换300元！
中国人民抗日战争胜利70周年、世界反法西斯战争胜利70周年“金币双绝”兑换发行！
■法定面值,至高发行保障！■直径50mm“大金币”,造币工艺耗金1克精工铸造！■精准浮雕、细腻喷砂,堪称中国当代贵金属币精品！
收藏,什么最重要?当然是题材最重要!重大题材藏品,蕴含着独特的历史文化价值,不容错过!

2013年7月12日,在杭州举办的2013春季拍卖会中国历代钱币专场上,一套两枚1995年发行的中国抗日战争胜利50周年纪念金币经过几轮激烈角逐,最终以14.95万元天价被一神秘藏家收入囊中。错过20年前两枚“抗战胜利50周年金币”升值15万的收藏机会!还能再错过这两枚“抗战胜利70周年金币”吗?一位业内人士表示,当前全民爱国情怀空前高涨,在此大背景下,两枚“抗战金币双绝”应运发行,大大满足了收藏市场和广大藏友的需求!

专家表示,今年将于抗战胜利日举行纪念反法西斯战争胜利70周年的大阅兵,首次非国庆阅兵,意义非凡,盛大纪念抗战胜利70周年。这是历史上首次非国庆阅兵,展示军力,凝聚国人,历史意义重大。抗战“金币双绝”应运发行,今日典藏,将来就是一笔财富!题材如此重大的藏品,您怎能错过?

中国人民抗日战争的胜利,是中华民族走向振兴的重大转折点,无数先辈在抗战中英勇牺牲,此套“抗战金币双绝”的发行,不仅是纪念抗战胜利70周年,也是缅怀在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们,提醒后人永远不忘先辈们的丰功伟绩!



工艺:精准浮雕、细腻喷砂,堪称中国当代贵金属币精品!

中国人民抗日战争胜利70周年

主图:芷江受降纪念馆、卢沟桥中国人民抗日战争纪念馆、张家口大好河山等

世界反法西斯战争胜利70周年

主图:诺曼底登陆、柏林战役苏军攻占纳粹德国国会大厦等



特邀第四套人民币设计大师李斌设计。李斌是享誉中外的著名钱币、邮票设计家,雕刻家。曾任中国人民银行上海印钞厂高级工艺美术师,从事货币和有奖证券的设计和雕刻制版已35年之多,完成了第四套人民币等大量的优秀设计,雕刻作品,为钱币和邮票的设计制作作出了很大贡献。这套出自李斌之手的重磅藏品必有不俗的市场表现!

首套中国抗日战争胜利70周年暨世界反法西斯胜利70周年“金币双绝”共2枚,特许发行,每枚带150元法定面值,总面值300元。现特批等面值兑换,全国统一兑换价330元(含30元装帧手续费),全国限量发行10000套,随藏品附有收藏证书、出品证书、鉴定证书、创作证书。
抢兑热线:4006165475 4008885475(如遇占线,请多次拨打)
(全省免费送货上门,货到付款)