



19日下午5点30分左右,正是下班时间,经十路上拥堵的情景。本报记者 周青先 摄

#### 背景介绍

### 龙奥大厦上下班推迟半小时

20日,记者从相关部门获悉,济南已确定实行错时上下班,按照初步计划,市区内小学早上上学为8:30—9:00,下午离校为3:50—5:00,具体实行时间家委会可与学校商定。同时,龙奥大厦办公的市直机关上下班时间调整为9:30、17:30,鼓励有条件的单位实行弹性工作制。在充分听取社会各界意见后,最终敲定实施方案后将正式公布实施。

根据目前制订的初步计划,济南错时上下班实施范围为市直机关(含高新区管委会、事业单位、群团组织),市区内各区(含高新区)中小学,大型超市、大型购物广场等。

在错时上下班的时间安排上来说,龙奥大厦办公的市直机关的上班时间由目前的9:00调整为9:30,下班时间由现在的17:00调整为17:30;龙奥大厦以外办公的市直机关不作调整;政务服务大厅周六、周日不休息,实行轮流值班服务。

另外,济南市区内小学上学时间早上原则为8:30—9:00,下午离校时间原则为3:50—5:00。具体实行时间由学生家长委员会与学校共同商定,报市教育局备案。按照学生、学校、教育优先的原则,对接送小学生确有困难的家长,鼓励在不影响工作、工作时间不减少、经单位同意可实行弹性工作制。

按照济南错时上下班拟定计划中内容,大型超市、大型购物广场等商业服务企业上班时间原则为10:00,下班时间自行调节。济南鼓励适宜网上办公的单位推行网上办公,有条件的单位也可实行弹性工作制。企业结合自身生产经营实际,根据《劳动法》的规定,可自行调整上下班时间。

其实,济南早在2004年就推出过错时上下班制度。2004年之前,济南一直执行早晨8点上班,下午作息时间根据季节调整的制度。不过,当时的制度只对机关事业单位作息时间进行了调整。

本报记者 王皇

#### 市民建议

### 可压缩工作日或调整休息日

在记者采访中,不少市民建议,与其按规定“错时”,不如鼓励弹性上下班或者压缩工作日、调整休息日。

“鼓励公司制定弹性工作制度,正常工作日每个时间段都有人在岗,这样错开上下班治堵的效果就比较好。”35岁的市民刘义坦言,公司都有打卡机器,部门制定弹性工作制度,只要能保证每天工作8小时,完成当天的工作任务就行。

根据测算,如果允许员工在一定的时间范围内选择工作日的上下班时间,每位员工平均每天可以节省7分钟的上下班时间,使高峰小时通勤汽车出行量减少20%到50%。

市民唐先生建议,可以压缩工作日或者调整休息日。“比如周一到周三,我每天多工作一小时。挤出来的时间可以放在我的休息日里。”唐先生表示,错开休息日也是不错的选择,不一定休息日都在周六周日,只要保证休息时间,放在哪天都可以。“一个部门内的员工可以安排不同休息日,这样也能保持工作的连续性。”有测算显示,压缩工作日后,可以减少7%—10%的高峰交通流量。

本报记者 孟燕

试“错” • 政府带头

# 错时上下班,市直机关执行易企业执行难 错时治堵征求意见 咋不给联系方式

省城要错时上下班了,按照方案要从学生和公务员开始实行。20日,这个话题在朋友圈、QQ群、论坛上的热度骤升,对这个错时上下班方案的出台,多数市民质疑其有没有依据、能不能缓解拥堵。

本报记者 王皇 孟燕 蒋龙龙 万兵

#### 疑问一:调整时间咋确定的,能不能先给个理由?

21日,错时上下班突然成了济南市民讨论的热词。当日,多家媒体公布了济南错时上下班方案并向市民征求意见。方案给出了实施范围,包括市直机关、市区内各中小学、大型超市、大型购物广场等。同时,给出了拟变更的时间:龙奥大厦办公市直机关的上班时间调整为9点30分,下班时间调整为5点30分。

但是对为何拟先调整这些单位,新的上班、上学时间如何确定的,则没有更多的解释。“现在都是大数据时代,这样的方案有没有进

行过前期调研,调研的初步结果是什么,这些都应该先公布,然后大家再来谈看法。不然光看调整后的上下班时间,谁能知道有没有道理。而且征求意见也只是说说而已,也没有见到公布统一的渠道来接收意见。”市民张先生对先从孩子上学时间来调整非常不理解,因为孩子背后都有家长。除非有数据说明,大部分家长都是公务员或者多数9点之后上班,这个方案才比较有意义。

“市直机关工作人员推迟了上班时间,会不会对市民办事有影响?这也得有数据支撑啊,现在提出市

政服务大厅的上下班时间不调整,就能保证不影响市民办事了吗?”市民刘女士说,至少得有每天龙奥大厦到访人员的数量、时段和公务员上班数据作为依据,要是到市政服务大厅就能办成绝大部分事儿,那也得有数据支撑。

市民朱先生则发现小学生和超市的调整时间前,加了“原则上”三个字。他想问的是,这到底是啥意思呢?现在孩子们有上课时间和上学时间的差别,超市也有上班时间和营业时间的差别。这些又怎么区分?

#### 疑问二:工作时间重叠减少,会不会增加时间成本?

记者发现,新的方案拟将龙奥大厦办公市直机关的上班时间调整为9:30,下班时间调整为5:30;龙奥大厦以外办公的市直机关不作调整;如果除掉中午1小时休息时间,那么,公务员的上班时间可能只有7小时。政务服务大厅周六周日不休息,轮流值班服务。

对于济南市民来说,上下班时间、居民生活习惯等已经成型。错时上下班,短时间内改变这种“习惯”,如果没有各部门之间的衔接,容易导致整个城市“生物钟”的紊乱。

在高新区一家私企工作的28岁

张先生表示,“我们是从事环保设备的私企,除了销售,一般工作人员就是典型的‘朝九晚五’,上下班打卡。”张先生表示,这个上下班时间和济南绝大多数企事业单位一致。

“错时上下班固然可以缓解一定交通压力,但是上下游企业的的工作时间被人为错开,肯定造成一些工作衔接上的混乱和不便。”张先生强调,对于私企来说,企业经济效益、员工工作效率都更重要,何时上下班是由“老板”说了算。

对于一些市直机关将推行上下班推迟半小时的措施,张先生有些

担心。“你错时了我没错时,机关和企业之间重叠工作的时间减少了,是不是加大了合作的时间成本?”张先生举例,市直机关由9点推迟到9点半上班,一上午的有效工作时间可能也就2个小时。“人家11点半就去吃饭了,中午还得午休,我们去办事的有效时间被压缩了。”

历下区一家信息技术公司的软件工程师高先生坦言,“上海总部8点半就上班了,济南的分公司也要和总部保持一致,要不然公司的业务没法进行。错时上下班需要协调很多工作,现在实施起来有很大困难。”

#### 教训:其他城市错时上下班,曾有失败案例

不光是济南,此前国内不少城市都推行过错峰上下班制度。2008年,北京在奥运会期间曾启动临时错峰上下班制度;2010年,广州在亚运会期间也实行过错峰上下班制度。此外,温州、杭州、大连、东莞等地都曾实行过错峰上下班制度。

2014年10月,兰州在近郊四区的兰州市各级党政机关(含人民团体)、事业单位(学校、医疗机构除外)推行上午9时至12时、下午13时至17时的错时上下班制度。在兰州市某事业

单位工作的张先生接受记者采访时表示,这个制度实施后确实对缓解交通压力起到了不错的效果。

张先生表示,制度实行前,相关人员上班时间是早上8:30,中午有两个小时的休息时间。以幼儿园为例,孩子们上学的时间一般在上午9:00。这对家长来说,既不方便送孩子,中午的时间又很难熬。错峰后这部分人的生活更便利了。缩短中午休息的时间,提早下班让他们能更好地兼顾工作和家庭。

但错峰出行也有不太成功的案例。2010年4月,北京市实行错峰上下班,大部分单位的上班时间从早8点30分调整为9点,下班时间由17点30分调整为18点。然而,根据当时公开报道,当真正推行时,不少人感觉由于早晚高峰时间被拉长,拥堵的感觉反而更明显了。也有人分析这或许与一些企业原本就是朝九晚六的工作时间有关。而且受上学时间不变影响,家长即便上班晚了但一样需要早出门送孩子。



公务员怎么看?

“龙奥大厦坐班车的占多数”

本报记者 刘雅菲

王先生在龙奥大厦上班,家就住在旅游路上,和单位相隔不远。因为要送孩子上学,所以他每天出门的时间都很早,7点半左右就能到单位,这时据他的上班时间还有一小时。“有活就提前干着呗,要不然送完孩子这段时间也没地方去。”

开车上班的人在王先生的单位里算是少数,“我们单位大概得有七成的人坐班车上班,整个龙奥大厦里坐班车的人也占多数,我估计得六成左右。”据王先生介绍,虽然8点半上班,班车要求的是9点之前必须到,但有一些班车9点以后才能达到龙奥大厦,下午

最早的班车是5点10分,所以坐班车的工作人员基本一下班就得去赶班车。

除了坐班车,还有不少人是坐公交或者步行来上班的,开车上班的人比较少。“从停的车上就能看出来,私家车其实不是很多,大多数还是公车。”

按照现行的作息时间,济南市党政机关及有行政管理职能的事业单位在12:00到13:00之间休息一小时。但是实际上,不少工作人员的休息时间要长于这一时间。“11点30分餐厅就开门了,大家就去吃饭了。吃完饭再歇一会儿,一般1点半左右开始上班的比

较多。”

说起错时出行,王先生非常支持,同时他还提了个建议,“我觉得可以实行单位内部的错时,比如我们处室一共六个人,可以一部分人实行朝八晚四,一部分人实行朝十晚六,大家根据自己的情况选择上下班的时间,这样还延长了整体的工作时间。”

此外,王先生认为,公车现在也占用了不少的道路资源,“上班高峰期,看看旅游路和经十路上,公车的数量真不少,如果能够尽快实行公车改革,把公车的数量减下来,那对道路通行的好处也是显而易见的。”