

体制机制大改革,高新区准备再次创业

再次创业具体怎么创,让动员大会来告诉你

临空经济示范区(部分)和济南创新谷划归高新区代管;加快构建“两城两谷”产业格局;按“大部制”思路裁并行政管理体系;打破人员身份区别,实行全员考核……25周岁的济南高新区又一次迎来改革发展的新机遇。

在前不久济南高新区召开的高新区再次创业动员大会上,高新区分析当下发展的优势和机遇,有针对性地制定出体制机制改革方案,吹响了新一轮改革发展集结号;高新区将围绕“打造四个中心,建设现代泉城”的中心任务,以“创建国家自主创新示范区,建设国内一流科技园区”为发展目标,在济南市“四个中心”建设中当好主力军。

本报记者 修从涛

再次创业,高新区有基础有机会

1991年,济南高新区成为国务院批准设立的首批国家级高新区之一,在经历了从无到有、逐步扩大,以及经济社会实现跨越发展的25年,一座东部新城已经逐步成熟。

高新区如何实现更大作为?那就需要“再次创业”,在10日召开的高新区再次创业动员大会上,济南高新区工委书记、管委会主任徐群认为,高新区具备了再次创业的基础和条件。

从内部因素看,高新区四方面优势明显。一是行政体系基本完善;二是产业板块初步形成。高新区上市公司数量领跑全市,创新创业活跃因素较多。从产业分布看,软件与信息服务业产业优势明显,生物医药产业、交通装备产业、发电配电产业基础完备,房地产、总部经济发展较快,金融保险机构日益集聚;三是政策与服务体系比较系统,经过多年发展,高新区形成了以综合保税区、CHIC(齐鲁软件园)、创业服务中心为支撑的比较完善的产业扶持体系和园区服务体系。此外,高新区环境基础良好,各类公共技术平台较多,不乏量子通信、超算等高端平台,对企业技术创新形成了高效支撑;第四,高

新控股集团运营能力基本形成,发挥了较强的融资、投入、开发、土地熟化及保障能力。

而从外部因素看,高新区正面临千载难逢的历史机遇。第一是形势利好。济南“打造四个中心,建设现代泉城”的大发展机遇已经到来,“十三五”经济发展重要性的地位也已确立,国家、省、市的系列支持措施力度加大。第二是区域竞争利好。随着高铁时代的到来,一线城市向外地产业转移速度加快,而新常态下省内大型企业转型升级的需求也越来越迫切。第三是新增长点较多。一方面,“互联网+”、中国制造2025正带来大量转型机会,科技成果转化破茧在即。另一方面,互联网金融、PPP、混合所有制也带来了越来越多的融资机会。

此外,从自身实力看,高新区也具备了支持再次创业的基础。从产业基础看,2015年,高新区预计实现GDP596亿元,规模以上工业增加值302.7亿元,进出口总额28.4亿美元;从财力基础看,高新区可用财力预计80.3亿元;从形象基础看,高新区成为现代化新城,在去年全市“新大特”评比中获得首位。

依托五大片区,构建“两城两谷”格局

为进一步拓展高新区发展空间,济南市委、市政府将临空经济示范区(部分)和“济南创新谷”划归高新区代管,徐群建议,将孙村新区称为“高新东区”,将划归高新区代管的临空经济示范区区域称为“高新北区”。至此,高新区形成了中心区、高新东区、综合保税区、创新谷片区、高新北区五大片区的发展格局,发展面积近200平方公里。

如何围绕“打造四个中心,建设现代泉城”,发挥好高新区作为“主战场”的作用?产业是基础和脊梁。徐群介绍,高新区

将依托五大片区,加快构建以“智能装备城、生命科学城、齐鲁智慧谷、齐鲁创新谷”为核心的“两城两谷”产业格局。

据了解,为了促进产业发展,高新区拟设立七大发展中心,进一步完善招商服务体系。这七大发展中心除了现有的CHIC(齐鲁软件园发展中心)、创业服务中心外,还将在中心区设立新型服务业发展中心,在高新东区设立智能装备产业发展和生命科学城发展中心,在高新北区设立临空经济示范区管理中心,在创新谷设立创新谷产业发

相关链接:

高新北区

即临空经济示范区(部分),高官寨向东拓展至绿化带,向南拓展至小清河片区32.9km²,规划建设用地面积24.6km²。这个区域划归高新区“代管”,建议称为“高新北区”。

创新谷

位于长清大学城南侧,核心产业区范围约为20平方公里,规划建设用地近900公顷。按照4:4:2的比例进行规划,即40%产业用地,40%商住用地,20%公共配套用地。创新谷的载体可分为:孵化器、加速器和专业园区三大类,重点发展七大产业,包括高端研发、成果转化、嵌入式系统、云计算和物联网、信息服务、总部基地、金融服务等。

此外,高新区还将发挥综合保税区政策优势,加快发展保税物流,出口加工、跨境电子商务等主导产业,使之成为全市区域物流中心建设的新阵地。



高新区召开再次创业动员大会。



高新区体制机制改革后的管理体系

生命科学城

以巨野河片区为发展载体,总规划面积60平方公里,沿经十路两侧布局融生物制药、质子治癌、医疗器械、康复养老为一体的生命科学城。

- 生物制药板块,以生物医药产业园为基础,发展新药、仿制药、中药、化妆品、保健品等;
- 医疗器械板块,发展医疗器械、医学耗材、新型医用测试盒、先进检验检测设备;
- 质子治癌板块,通过与中广核集团、中科院、清华大学等机构合作,借鉴高铁模式,研发生产世界先进的肿瘤放射治疗技术——质子治癌装备(简称“质子刀”);建设大规模质子治癌中心;建设质子刀相关人才培养基地。

通过对煤矿采空区和破损山体全面修复,栽植桃树,核桃等经济作物,种植无污染、可出口的中草药等,打造与生命科学城相配套的“桃花源”;同时发展康复理疗、休闲养老等产业。

齐鲁智慧谷

以汉峪金谷建设发展为核心,加快中心区腾笼换业步伐。

- 重点布局企业总部(央企、上市公司、国内外大型企业研发中心总部)、金融+类金融、工业与建筑设计、文化创意、商业、住宅等产业板块,形成以现代服务业



徐群向高新区干部人员介绍“再次创业”。

体制机制改革,激发高效服务和人员活力

高新区再次创业要向改革要动力

“打造快速高效的行政管理体系、专业系统的招商服务体系、法制和谐的社会治理体系、积极稳健的融资建设体系。”作为改革创新高地,济南高新区再次创业仍要向改革要动力。据悉,高新区将根据“大部制”思路,打造一个快速高效的行政管理体系;打破编制内外人员身份限定,实行能上能下的绩效考核方式任用人员。

打造快速高效的行政管理体系

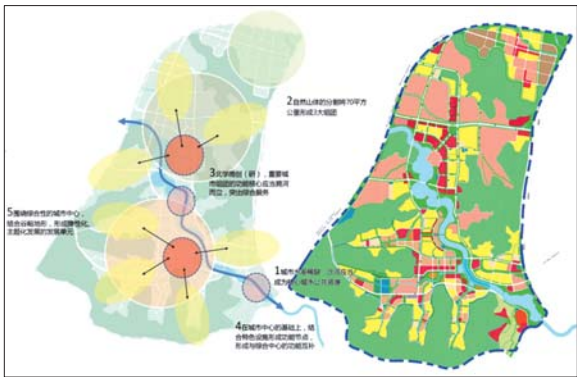
在行政管理体系方面,高新区正在打破现有的行政管理体系,在不突破市编委核定的机构个数、编制总量和领导职数的前提下,按照“大部制”管理思路,整合相关职能;加强招商引资、行政审批、项目建设、服务管理、审计监督等职能;按照项目引进、投资建设、达产运营、发展升级的要求设置组织机构。

据了解,高新区将规划、国土、建设、环保、消防、人防等建设类职能进行整合,构建“大建设”体系;将发改、科技、经信、商务等部门的工业类经济职能整合,

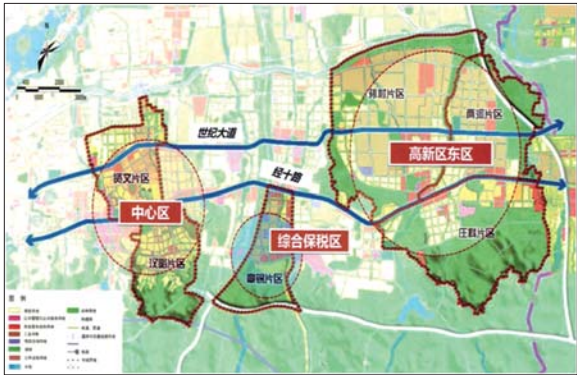
构建“大经济”体系;将发改、商务、科技、金融等部门的服务业职能整合,构建“大服务业”体系;将涉及民生的公共服务职能整合,构建“大社会管理”体系;加强行政审批与服务,提高行政审批效率,构建“大审批”体系;加强大投入过程中的财政资金审计监督,构建内外协同、全面覆盖的“大审计”体系;加强战略研究和宣传策划能力,为高新区发展提供智库支持,构建“大战略”体系;引入先进、成熟的管理科学与实践成果,保障高效运转,实施“大人力资源”体系。这也意味着现有部分

职能部门将被裁并,成立新的职能机构。

“这种行政管理体系改革,将会带来很多有利的转变。”高新区相关负责人介绍,拿建设工程审批方式来讲,以前招商部门引进的项目,在后期的项目建设上,往往会遇到职能部门审批效率低,导致项目建设拖后。改革之后,招商与在同部门的其他职能单位将一同参与招商过程的审批前咨询服务,一旦确定项目引进后,在后期的审批过程中将不允许审批卡壳,更多的是对项目建设及完成后的监管和核查。



创新谷



原高新区三大片区

打破身份局限,全员按绩效考核

“再次创业”动员大会还首次正式对外发布高新区用人机制的“双轨制”改革尝试。根据大会意见,高新区将打破现有的人员身份区别,实行能上能下的全员绩效考核制度,建立激励机制从而激发人员活力。

根据用人机制改革方案,管委会机关、事业单位在编在岗人员将实行干部编内任职与岗位聘任相分离、档案工资与实际薪酬相分离、干部人事档案管理合同聘用管理相分离的“双轨运行”管理。在编内职务有空缺时,根据绩效考核情况,按规定

晋升职务或专业技术等级,并作为编内职务存入档案,以此作为在编人员晋升、交流、调整档案工资和办理退休时的依据。

对于改革实施后使用的编外工作人员,将面向社会公开招聘,签订劳动合同,实行岗位聘用,聘用期满,重新竞聘,不纳入编制管理。岗位聘任主要采取直接聘任、竞争聘任、双向选择和社会招聘等方式进行,通过调整一批、交流一批、聘任一批来化解矛盾,吸引人才,激发活力。

据介绍,这一用人机制的改革方案也意味着将打破

现有人员身份,无论是在编干部还是外聘干部都将纳入到“无差别”的人力资源库,根据个人能力与考核绩效获取工资和职位晋升机会,建立包括管委会领导班子成员在内的全员绩效工资薪酬体系,加大绩效考核力度,实现薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变。根据方案要求,人员工资将分为基本工资和绩效工资,“2016年,基本工资占60%,绩效工资占40%;2017年,二者占比各为50%;2018年开始,基本工资只占40%,绩效工资将占到60%。”