

# 公安执法要让群众感到公平正义

## 习近平:严格公安执法监督,解决执法突出问题

据新华社北京5月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平5月20日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十四次会议并发表重要讲话。

习近平强调,供给侧结构性改革本质是一场改革,要用改革的办法推进结构调整,为提高供给质量激发内生动力、营造外部环境。各地区各部门要把依靠全面深化改革推进供给侧结构性改革摆上重要位置,坚定改革信心,突出问题导向,加强分类指导,注重

精准施策,提高改革效应,放大制度优势。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。会议审议通过了《关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》、《关于深化公安执法规范化建设的意见》等文件。

会议指出,统筹推进县域内城乡义务教育一体化发展,对缩小城乡教育差距、促进教育公平具有重要意义。要针对突出问题,在合理规划城乡义务教育学校布局建设、完善城

乡义务教育经费保障机制、统筹城乡教育资源配置、提高乡村教育质量、稳定乡村生源、保障随迁子女就学、加强留守儿童关爱保护等方面推出务实管用办法。要加大对乡村特别是老少边穷等地区义务教育扶持力度,让贫困地区的孩子都有机会接受公平、有质量的义务教育。要注意结合地方实际,因地制宜选择发展路径。

会议强调,深化公安执法规范化建设,要着眼于完善公安执法权力运行机制,构建完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理

体系,实战的执法培训体系、有力的执法保障体系,实现执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理系统化、执法流程信息化,保障执法质量和执法公信力不断提高。要增强执法主体依法履职能力,树立执法为民理念,严格执法监督,解决执法突出问题,努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

会议强调,推进供给侧结构性改革,是对全面深化改革决心的重要检验。要认识到“改革有阵痛,但不改革就是长痛”

的道理。对各种矛盾要做到心中有数,增强改革定力,抓住改革时间窗口,只要看准了的改革,就要一抓到底,务求必胜。

要加快国有企业、财税金融、价格体制、农业农村、对外开放、社会保障、生态文明等领域基础性改革,关键性改革举措要抓紧推出。“三去一降一补”要制定专案、逐项抓好落实。现阶段推出的短期调控手段,也要注意同改革目标一致起来,推动形成完善的体制机制。要抓紧抓好改革督察工作,既要督方案落实,也要督责任落实。

# 电信诈骗和实名制:虚拟运营商生死大考

## 失控的170号段面临最后翻身机会

自2014年虚拟运营商正式进入通讯市场,“170”号段手机号开始批量进入市民生活,并受部分低收入群体欢迎。不过,170号段的实名制监管问题也饱受诟病。近日,工信部发文要求虚拟运营商立即开展自查自纠,月底完成用户身份信息补登记等工作。这对虚拟运营商而言,是一场巨大考验。



在济南街头的手机卡商店和小摊上,都可以买到非实名的170号段手机卡。 本报记者 韩笑 摄

### 170号段监管存漏洞 成电信诈骗重灾区

5月19日,齐鲁晚报记者探访了省城几家手机卡代办点,发现均有170号段的电话卡出售,且并不需要进行身份证信息的实名登记,就可以随意办卡。

“这是海航通信的一款170电话卡,打电话一毛钱一分钟,无漫游,一个月送40分钟通话,无来电显示。”济南山大路上的一家手机卡商店老板向记者保证,由于没有实名制的约束,使用后觉得好用可继续购买充值卡充值,若不打算使用,也可直接弃卡。

在网上,用户可以通过虚拟运营商的官方网站、淘宝旗舰店等途径办理170号码,但在购买前需要顾客进行身份证实名验证。当输入错误的身份证号码时,系统会提示“身份证号码格式不正确”,无法进行下一步。据央视报道,记者多次验证后发现,填写A的身份证信息,上传B的身份证照片,或者填写正确的姓名和身份证信息,上传身份证号做过手脚的照片,这两种作假的实名登记在蜗牛移动、中麦通信等网站上,都可以顺利进入提交订单和支付环节。

由于用户身份信息不全、资费便宜,170 / 171号段难逃诈骗之名。腾讯手机管家安全专家通过大数据监测发现,有近44%的诈骗短信来自虚拟运营商的170/171号段。近日,新华社发文称,“100个号码99个用于诈骗”。今年一季度,由于用户规模快速扩张,虚拟运营商的垃圾短信、诈骗短信投诉量也随之攀升。投诉量环比虽下降40%,但比去年同期上升65%。

### 仅覆盖2%用户 受低收入人群欢迎

公开数据显示,目前全国30个省份发展了移动转售业务。全国42家虚拟运营商中,共有39家企业正式放号,纷纷推出“零月租”、“低消费”等套餐。虚拟运营商进入市场已两年,

推广情况如何?

截至2016年5月,国内虚拟运营商总规模已经突破2800万,约占基础运营商用户规模的2%,用户占比量很小。从区域分布来看,山东是排名前5的省份之一。

“我使用的是一种久久白打卡,月最低消费只有1元,长途市话一分钟只要9分9,比电信、移动的那些套餐资费便宜多了,真的是平民资费。”济南一企业员工于女士说。

半年前,王先生买了张爱施德的U友卡。“月租才3元,便宜关键是全国接打没有漫游,接听免费。买来给妈妈用,两个月才花了不到20元,比她以前用的套餐实惠多了。”王先生说。

虚拟运营商刚进入山东市场之初,就有分析称,虚拟运营商能够挖掘的潜在消费群体应当是在校学生、低收入群体和社会活动不活跃者。而对于社交活动较多的人群,恐怕不会单纯因为资费优惠而选择换号。在业内人士看来,时至今日,170号段的资费套餐无太大改变,和两年前相比,它所吸引的消费群体并无太大改变。

### 因不能接收验证码 曾被工信部督促整改

2014年6月份,媒体爆出170号段存在“互联互通”问题。不仅部分固话拨打170号码时会显示为空号,亦有银行和网站不识别170开头的号码,导致用户收不到验证码,还有部分手机安全APP会自动拦截170号段号码。

2014年9月,工信部首次就“验证码”等问题公开表态。工信部要求,互联网企业应积极配合虚拟运营商做好170号码后台数据;并要求虚拟运营商尽快与互联网企业取得联系,推动问题的解决。

虚拟运营商产业联盟秘书长邹学勇在接受媒体采访时曾表示,主要知名互联网企业、商业银行都解决了上述问题。不过对于大量中小互联网企业,则未必支持170号码。虽然这些企业用户量不会太高,但会对170号段用户体验造成直接影响。

当时,工信部一位不愿透露姓名的专家向媒体表示,上述“短信验证”问题解决起来并不复杂,只需在系统中增加对170号码的支持,而“号码识别”问题则相对较复杂,目前并没有一个确切的解决时间表。

### 实名制治理 成虚商生死大考

央视近期曝光“失控的170”,引起业界轩然大波,虚商开始面对一场前所未有的舆论危机。有业内人士预计,实名制是虚商“转正”前的最后一课,他们在这场大考中如何表现将成为重要的考量因素。

今年4月27日,工信部下发《关于加强规范管理促进移动通信转售业务健康发展的通知》文件,要求虚拟运营商立即开展自查自纠,在一个月内完成用户身份信息补登记等工作。这意味着在5月27日之前,39家发放号码的虚商企业必须完成实名制补登记工作,最终实现工信部规定的“2016年年底新增用户100%实名登记、存量用户95%实名补登”的目标。

“实名制的执行,关系到虚拟运营产业的发展前景。只要有一例‘黑卡’被曝光,整个虚拟运营品牌的形象就会受损。”分享通信集团董事局主席蒋志祥对媒体表示,希望通过自身和行业的集体努力,还虚拟运营产业一个健康、良性的发展环境。

有媒体分析称,没有实体门店覆盖、难以负荷线下实名制认证高成本成为制约虚商落实实名制的主要因素。目前多家虚拟运营商表示,正在进行线下实名认证设备的招标工作。

“从我们现在谈过的几家供应商来看,实名认证设备最便宜也要1000元/台,做一个用户的实名认证大概需要一块钱,对我们这些还处在发展初期、用户规模不大的虚商来说,这是很沉重的一块成本支出。”一家虚拟运营商透露道。

本报记者 韩笑 实习生 杨志奇 采访整理