



4月5日，中国南海渚碧礁渚碧灯塔投入使用。 新华社发

在菲律宾单方面提起的所谓南海仲裁案即将做出裁决之际，各方围绕南海问题的博弈进入新一轮高潮。其实，在1970年代之前，本不存在什么南海问题，没有任何沿岸国对我国在南海诸岛及其附近海域行使主权提出过异议。不过，随着在南海发现丰富的油气资源和200海里专属经济区管辖权，菲越等国开始疯狂侵占南海岛礁并提出主权要求，问题就这么产生了。

# 南海，不成问题的问题

本报记者 赵恩霆 整理

催化剂：  
油气资源丰富  
和专属经济区

中国在南海的活动已有2000多年历史。中国最早发现、命名和开发经营南海诸岛，最早并持续对南海诸岛实施主权管辖。中国社科院边疆所副所长李国强曾撰文指出，与中国南海主权稳步确立形成明显对照的是，在汉、唐、宋、元，乃至明、清时期，南海周边国家对南海诸岛几乎一无所知，既没有其先民发现命名南海诸岛的确凿证据，更没有其政府管辖的历史依据。

李国强指出，二战后相当长时期内，并不存在所谓南海问题。南海周边没有任何国家对我国在南海诸岛及其附近海域行使主权提出过异议，世界上绝大多数国家都对中国在南海诸岛的主权予以承认和尊重。

二战后，中国政府根据《开罗宣言》和《波茨坦公告》从日本侵略者手中收回了西沙群岛和南沙群岛的主权。到1960年代，随着在南海确认存在储量丰富的石油和天然气资源后，越南、菲律宾等国开始侵占南沙部分岛礁，进行大规模资源开发。

到了1970年代，这些国家纷纷提出主权要求，南沙群岛领土主权争端由此产生。1982年，各国海洋权益意识和权益博弈达到高潮。这一年通过的《联合国海洋法公约》赋予沿岸国200海里专属经济区和大陆架的管辖权。据此，菲越等国纷纷提出各自的200海里专属经济区和大陆架主张，其中就包括了它们侵占的我南沙岛礁及其附近海域。

其间，1973年9月，当时的南越政府宣布将南沙部分岛礁划入其版图。1974年1月，南越不顾中国强烈抗议，派军舰侵占西沙一些岛礁，打死、打伤多名中国渔民和民兵，同时攻击中国正常巡逻的舰只。同年1月20日，中国海军舰艇奉命开赴西沙群岛，将南越舰艇赶出西沙群岛。

1987年，应联合国要求，中国海军赴南沙永暑礁建设74号海洋观察站。翌年1月，越南开始对此进行干扰，双方在永暑礁海域形成对峙。3月14日，越军在赤瓜礁向中国军人挑衅并开火，短暂的赤瓜礁海战爆发，并最终我军胜利告终。此战后，中国收复南沙永暑礁、华阳礁、东门礁、南薰礁、渚碧礁、赤瓜礁等岛礁。

1990年代以来，以南沙岛屿归属和海域划界为核心的南海

争议，与油气资源开发和地缘政治交织并日趋复杂和激烈。

升级版：  
2009年和2012年  
菲律宾挑事

在非法侵占我南沙岛礁的国家中，越南占的数量最多，其次就是菲律宾。近年来，围绕南海问题闹得最欢的正是菲律宾。

历史上，美国与西班牙于1898年签订的《巴黎条约》和1900年签订的《华盛顿条约》都明确规定了菲律宾领土范围，其中并未包括南沙群岛和黄岩岛。1935年菲律宾宪法、1947年美菲一般关系条约、1951年菲美共同防御条约、1961年菲律宾关于领海基线第3046号法令和1968年菲律宾关于领海基线的修正令等，都明文确定了其领土范围，其领海基点和基线均未包括黄岩岛和南沙岛礁。

1978年6月，菲政府以总统法令的形式，将非法侵占的我南沙岛礁划入其版图。1994年《联合国海洋法公约》有关专属经济区的法规颁布后，菲政府以黄岩岛位于其200海里专属经济区内为理由，宣称对黄岩岛拥有“海洋管辖权”，后改称拥有“主权”。

1997年4月30日，菲律宾两名议员公然搭乘海军舰艇登上黄岩岛，在岛上竖旗立碑。2009年初，菲律宾国会通过“制定菲律宾领海基线的法案”，将黄岩岛、南沙部分岛礁纳入其“领土”管辖范围。同年3月10日，时任菲律宾总统阿罗约不顾中方反对，正式签署了该法案。

中国全国人大外事委员会主任委员傅莹与中国南海研究院院长吴士存本月9日在美国《国家利益》发文指出，2009年以前虽然摩擦不断，但南海局势总体可控，局势复杂化的转折发生在2009年，这与联合国大陆架界限委员会关于提交200海里外大陆架界限信息的期限（2009年5月13日）有一定关系。

2012年4月，菲海军舰艇对停靠在黄岩岛海域避风的12艘中国渔船进行袭扰，并企图抓捕中国渔民。中国海监75号和84号渔政船及时赶到黄岩岛海域，阻止了菲方的抓捕企图。随即，中国渔政船与菲海军舰艇之间爆发黄岩岛对峙事件。

2013年1月22日，菲外交部照会中国驻菲使馆，声称依据《联合国海洋法公约》就中菲有关南海“海洋管辖权”争端提起强制仲裁。2014年12月7日，中国政府发表关于菲律宾所提南海仲裁案管辖权问题的立场文件，

全面系统阐述了中国不接受、不参与仲裁以及仲裁庭对本案没有管辖权的立场和理据。

复杂化：  
美国插手，  
军舰多次横行南海

菲律宾之所以一再上蹿下跳，很重要的一点是它认为自己抱住了一条大腿——美国。

吴士存认为，美国的南海政策经历了“从不介入到介入，从不选边站到选边站”的过程。2010年美国国务卿希拉里访问越南时的讲话是转折点，主张用“多边机制”解决南海问题，表明美国对南海的政策加快转变，出现“选边站”的倾向。

希拉里讲话的大背景是美国当时正推进“亚太再平衡”战略，南海问题为其提供了一个抓手。2014年2月，美国负责亚太事务的助理国务卿拉塞尔在国会众议院有关东亚海洋争端的听证会上指责中国“断续线”主张“缺乏国际法基础”，“影响地区的和平与稳定”，要求中国予以澄清。这是美国官方首次在南海问题上点名向中国发起挑战。

同时，中美在南海的军事摩擦更加频繁。2009年3月，美军用来侦听水下潜艇的“无瑕”号海洋侦测船在南海遭到5艘中方船只跟踪和逼近。事后美国五角大楼一位官员承认，该船确实是在进行情报搜集工作。同年6月，美军“麦凯恩”号导弹驱逐舰的声呐与中国潜艇发生了碰撞。

2013年12月，美军“考彭斯”号巡洋舰与中国航母编队发生对峙；2015年10月，美军“拉森”号驱逐舰进入中国南沙岛礁12海里海域活动；2016年1月，美军“威尔伯”号驱逐舰闯入西沙中建岛12海里海域活动；5月10日，美军“劳伦斯”号驱逐舰闯入中国南沙永暑礁12海里海域。

2014年4月底，美菲签署《加强防务合作协议》，菲律宾为美军提供8个基地，并允许美军在菲建立永久性军事设施，储备燃料，维修装备，存放战争物资等，成为美军在菲长期驻防的证据。菲方还表示，希望能与美海军一起在南海进行所谓的“巡逻”。

菲律宾向美国提供的8处基地中，有2个位于巴拉望岛，3个位于吕宋岛，另外还包括苏比克湾海军基地和克拉克空军基地，在菲境内从北到南都有分布，主要面向南海一侧。菲律宾的小心思是企图借美国军力来牵制中国在南海的军事活动。而近期将要作出裁决的所谓南海仲裁案，背后也定有美国的鼓噪。