

**■“禁烤令”深观察·措施**

5月9日,泺口街道办事处联合天桥区城管执法局第五中队、泺口派出所等部门,对辖区内露天烧烤整治进行“回头看”,当晚查扣了四套炉具。

# 多部门联动整治 三年前就提出过 城管、食药、工商、环保都得出手

整治露天烧烤,单靠街道和城管打人海战,不仅治标不治本,也很难持续。目前济南市治理违建已经实现建委、规划、金融、工商等六部门联动,整治露天烧烤,能否也考虑多部门联动?

本报记者 张阿凤 孙业文

## 打人海战 城管家属受不了

4月1日起,济南公布“最严禁烤令”,绕城高速内全面禁止露天烧烤,各区县各街道的整治工作随即展开。在整治露天烧烤的重压之下,街道没有好办法,只能选择打人海战术。

记者在济南市政府网站的市长信箱里,看到一封《一个城管家属不得不说的话》。写信人自称姚家街道办事处一名城管队员的家属,老公作为街道一线城管队员,最近为整治辖区内露天烧烤、占道经营、违章建筑等问题,每晚都要坚守到12点才下班。

“每天工作的时间是早上7点半到晚上10点,没有双休,没有节假日,连着两年除夕夜在单位值班。近日姚家街道办事处考核连着两次倒数第一,下通知每晚加班到12点,我老公工作3年,有连续整治一个月不歇班的情况,有从早6点上到晚12点的情况,有节假日本该歇班却又叫去值班的情况。”信里城管队员一天工作时间最长近16小时。

这种工作强度下,很多城管队员的收入却相当有限。信中说:“每月给队员打到卡上的工资是1892元,每月按常理最多发奖金1000元,这1000元每个月发不全,有的时候800元,有的时候500元。每天工作固定时间14个小时还得随时加班的情况下,每月拿到2000多块钱的工资,干着最累的最长时间的工作,拿着最少的钱。”

4日,记者咨询姚家街道办事处城管科,相关工作人员确认,信中情况基本属实。“这是一名普通的城管协管员,姚家目前正式在编人员9人,城管协管员40余人,工作时间都是这样。”

## 无证经营 食药部门只能罚不能取缔

人海战术给街道带来极高的行政成本,在济南东风街道办事处王正明看来却是治标不治本,动不了违规业户的筋骨。“工商部门有没有查过营业执照?食药部门有没有查过食材安全?环保部门有没有查过油烟排放是否达标?”

目前,济南市在整治违建上已经启动多部门联动机制,济南建委、规划、金融、工商、不动产登记中心等多部门参与到违建治理中,违建业主一旦被“锁定”,将在房产交易、贷款等方面处处受限。那么,工商、食药、环保等部门能否联动整治烧烤?

天桥区一街道负责人也提出一个问题,不少烧烤店未取得餐饮服务许可证和营业执照就经营。“我平时检查就很少看到烧烤店里挂着这两个证的,无证经营的野烧烤店随处可见。”

为何不少烧烤店存在无证经营的情况?一名济南市食药部门一线工作人员介绍,食药部门颁发的餐饮服务许可证属于后置许可,之前需要先到工商部门办理营业执照。“未取得餐饮许可证就经营,一般有三种情况。一是未办理营业执照,不能申请餐饮服务许可证;二是办理了营业执照,但未主动申请办理餐饮服务许可证;三是办完营业执照后申请了,但不符合食品安全许可的一些细则,未能取得餐饮服务证。”

“烧烤是一种很特殊的餐饮业态,季节性比较强,有的只晚上营业,一年只营业几个月时间,流动性非常强,这也使得不少烧烤业户没有办证意识。但对无证经营的店铺,食药部门只能罚款,不能直接取缔。”该工作人员说。

即使是罚款,现实中的可操作性也不强。他表示:“烧烤流动性强,而罚款需要立案调查走程序,有时候这个过

程走完,人都找不着了。同时食药部门也存在人少事多的矛盾,每人手底下负责上百家甚至几百家店,别说无证业户,有证业户管理起来都很困难。”

## 鉴定油烟 这个活城管干不了

有不少市民质疑,为啥烧烤摊安装了油烟净化设备还有大量油烟冒出?排放的油烟能否符合环保标准?应该由谁来管?

济南城管部门一工作人员称,对于烧烤经营业户管理,城管主要是查有没有油烟净化设备,如果有并且使用,能出具合格证就过关。

“现在我们每半个月必须督促他们清洗一次滤网,提高油烟净化效果,但还是有居民反映在冒烟,这需要环保部门来做专业认定。”工作人员称,比如一个三米的炉子,满负荷烤串,排放的烟尘是否达到排放的标准,城管执法局再怎么认定也是不专业的。

“如果环保部门鉴定不符合要求,再转办给城管,城管再进行行政处罚或要求停业整改。”工作人员表示,城管在治理露天烧烤方面确实是牵头单位,但是在“油烟排放达标”和“无证经营”方面还需要相关部门的配合。

随后,记者致电济南市环保局,工作人员表示,环保局不负责露天烧烤油烟的相关排放达标问题,城管局可委托有资质的第三方来鉴定。“如果确实需要我们配合,我们可以提供相关的业务指导。”

## 整治烧烤 这个皮球很难接?

3日,记者咨询济南市食品药品监督管理局。食药局工作人员表示,在烧烤治理方面,食药局主要负责食品安全问题,如羊肉质量等。“我们可以参与到整治烧烤的多部门联动中,但需要相关部门来对接。”

上述食药部门一线工作人员介绍,目前食药部门对烧烤店的管理和其他餐饮业态一致,并没有专门针对烧烤的管理标准。“餐饮服务分类没有单独的烧烤业态,只有餐馆、快餐厅、小吃店、饮品店、食堂等分类,检查内容同样是生产环境条件、进货查验结果、生产过程控制、产品检验结果等。”

历城区工商局工作人员介绍,工商局对烧烤业户的管理主要在不正当竞争、虚假宣传等方面。“如2015年发生的青岛大虾事件,就发生在一家烧烤店内,该店铺就涉嫌虚假宣传、欺诈消费者,工商部门会进行查处整治。”

至于营业执照办理,2014年商事改革后,原来一些办营业执照前要有的前置审批,现在好多都已改成后置。“我们现在办理营业执照的原则就是,只要经营场所合法、手续合法,我们就会给其办理营业执照。但营业执照办理下来后,并不意味着上面的经营范围都可以从事经营。需要后续审批的项目必须要拿到相应的审批。”

同时,记者也咨询了济南市环保局。工作人员回复称:“根据第206号济南市人民政府令第一百一十六条的有关规定,在本市中心城区从事饮食服务业经营活动所产生的油烟、异味及乱排污水影响周围居民生活环境的,应由济南市城市管理局负责管理。建议转城市管理部门处理。”

多部门联动整治露天烧烤,济南在三年前就明确提出过。2014年,要求各区政府应组建由城市管理、城管执法、环保、食品药品监管、工商、商务、公安等部门组成的综合治理队伍,明确区级领导牵头负责本辖区烧烤餐饮管理工作。当时是各部门联动查处整治,但后来没了风声。

# 威海交通事故12人死亡

新华社济南5月9日电 记者从山东省威海市有关部门获悉,9日上午9时,环翠区陶家夼隧道内发生一起交通事故,造成事故车辆起火。经进一步

查明,事故车辆内共有13人,其中12人死亡,1人重伤。事故发生后,威海市委市政府迅速启动应急预案。具体事故原因正在调查中。

# 购车0压力,换车大置惠!

0首付,0利率,超高置换补贴,  
轻松购车无压力!





进无止境

www.ford.com.cn  
800-810-8168  
400-887-7766

长安福特 荣誉出品

山东顺骋汽车贸易有限公司  
山东省济南市工业南路83号

0531-88816888

山东福特福汽车销售服务有限公司  
济南市槐荫区经十西路润华汽车公园

0531-87299888/87299889

济南信达通福汽车销售服务有限公司  
济南市二环西路与济齐路交界处综合楼

0531-88285888