

国务院公布《无证无照经营查处办法》

# 定时定地卖农副产品不用办证照

新华社北京8月23日电 日

前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《无证无照经营查处办法》(以下简称《办法》),自2017年10月1日起施行。

《办法》共十九条,主要调整了无证无照经营的查处范围,明确了部门监管职责。《办法》有利于提高监管效率,促进创业创新。

《办法》强调放管结合,为大众创业、万众创新营造良好制度氛围。

一是放宽不属于无证无照经营活动的范围,鼓励社会投资创业,激发市场活力,并为地方人民政府根据本地实际,灵活创新管理预留制度空间。《办法》规定以下两类经营活动不属于无证无照经营:在县级以上地方人民政府指定的场所和时间,销售农副产品、日常生活用品,或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动;依照法律、行政法规、国务院决定的规定,从事无须取得许可或者办理注册登记的经营活动。

二是规定查处部门应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育相结合的原则,避免一概取缔的简单化执法,对具备办理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的,应当督促、引导其依法办理相应证照。

三是法律、行政法规对其处罚没有明确规定的无照经营行为,适当减轻法律责任,不再予以没收工具,并降低罚款数额。

《办法》强调明确部门执法权限,厘清监管职责。对无照经营的,由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。对无证经营的,法律、法规、国务院决定对负责查处无证经营的部门有明确规定,由规定的部门查处;法律、法规、国务院决定没有规定或者规定不明确的,由省、自治区、直辖市人民政府确定的部门查处。对既无证也无照从事经营活动的,依照无证经营的规定予以查处。

《办法》提出,要加强组织协调,形成监管合力,提高监管效能。一是明确县级以上地方人民政府负有组织、协调职责。二是规定查处部门应当依法履行职责,密切协同配合,利用信息网络平台加强信息共享,发现不属于本部门查处职责的无证无照经营,及时通报有关部门。三是规定查处部门将无证无照经营记入信用记录,并依法公示相关信息。



在济南一处大集上,蔬菜比较便宜,很多市民来抢购。(资料片) 本报记者 郭立伟 摄

## ■政策解读

# 改变“罚款式执法”,促进创业创新

国务院日前发布《无证无照经营查处办法》,自2017年10月1日起施行。办法共十九条,主要调整了无证无照经营的查处范围,明确了部门监管职责。专家表示,这是转变监管理念、加强事中事后监管的重要举措,有利于提高监管效率,促进创业创新。

## 早市和晚市 不用办执照

北京工商大学法学院教授吕来明说,办法为适应深化商事制度改革以及营造宽松的创新创业环境的需求。

中国政法大学民商经济法学院教授赵旭东说,无需办理营业执照的经营行为,有通常所称的“早市”“晚市”的经营行为。办法

授权县、市级地方人民政府根据各地的具体需要、条件和情况来指定这种经营场地和特定时间。“规定既充分地反映了适当放宽市场监管、合理利用城乡公共空间、满足城乡居民日常生活便利和小额经营活动需求的改革方向和立法目的,也完全符合商事

法律制度的基本原理和要求。”

北京大学法学院教授蒋大兴说,办法放宽了对创新营业行为及民生性营业行为的法律控制,体现了政府对基层百姓“谋生性营业”的宽容,同时也为其他法律、行政法规对创新营业的试验性规制留下空间。

## 对无照经营 实行处罚有度

吕来明说,办法体现了对无照经营行为实行处罚有度理念,使得无照经营者在取得营业执照后仍有一定的物质条件从事合法经营活动。

蒋大兴说,《办法》规定,查处部门将无证无照经营记入信用记录,并依法公示相关信息

等。这些新的监管方法,体现了监管部门对执法的目的、手段、功能有了更清晰的认识,改革了此前问题突出的“罚款行政”“暴力执法”“简单执法”,对尊重执法对象,柔和社会矛盾,形成互信互谅的新型“政府-市场”关系具有十分

重要的作用。

办法改变了此前的“罚款执法模式”。大幅降低了对无照经营者的罚款处罚标准,最高处罚额度从2万元、5万元、20万元及50万元降低为5000元、1万元,适当减轻了无照经营者的经济责任。

## 推进政府 协同监管服务

中国人民大学法学院教授叶林说,办法在落实查处无证无照经营,推进政府协同监管服务方面,提出了三项重要措施:信息共享,即利用网络平台,促成各执法机关之间的信息共享;情况通报,即执法机关

在发现不属于本部门查处职责的无证无照经营时,应当及时向有权机关通报;信用公示,即执法机关应当记录无证无照经营者的信息,并予以公示。

叶林表示,各执法机关共享信息、协调配合,才能有效达成

行政执法的最终目的。随着信息管理、通讯服务和档案管理技术的不断进步,我国城市地区已具备了行政执法机关共享信息的技术条件,需要改进的,恰恰是过度强调分工负责而忽视彼此配合的执法架构。 据新华社

**专业快速清欠  
不成功不收费**  
**15168828913**

**为国营电厂培训工人**  
另聘招生代理年薪十万  
电话:15554752110

**成人高考 211国家重点大学**  
寻全省各地代理报名合作  
13156170177(微信同号)  
全省各地考生均可报名,在当地考试

**无烟碳烤磨合招商**  
羊肉串烧烤新专利 CCTV10《我爱发明》推荐产品  
15954100108 18463444449

**快速获取国家承认学历**  
一年制高端自考 在职读研MBA  
最后截止,预报从速  
155 5251 8888 柴老师

**外资工厂高端模具**

注塑及冲压模具,包括产品开发、模具设计及制造,试模、产品批量生产一条龙服务,详询: 13805415536 丁工  
济南市历下区花园东路星河科技园内

**北京信达金服:**

信达快付蓝牙手刷, pos机, 二维码, 正轨一清机, 行业牌照银联认证; 招各级代理商, 无投入, 零风险。18800058177

**免学费上学 到电厂就业**

国办国家级重点高等技术院校

山东水利学院电力系开设国家计划内统招的技师(本科层次)、高级技工(专科层次)电厂专业,毕业后全部到电厂工作。应往届初、高中生均可报名,入学只交1700元(含住宿、公寓物品、校服、教材等),符合条件的可享受国家补助每年2000元。报名电话: 0533-5034098 15853317358

**分类广告电话: 0531- 85196204 85196234**

**地址: 济南市泺源大街2号大众传媒大厦东门**

挂失、声明、公告、寻人、寻物等信息可以通过本报官方网站 www qlwb com cn 在线办理,格式扫二维码参考



**挂失公告声明**

卞毅110370800001940医师执业证挂失。

**吉民生**  
WWW.JIAJIMS.COM

微信扫一  
扫



买安全农副产品就上吉民生商城 / 0535-4971789