



最近，朝鲜半岛局势又陷入一种微妙的状态，美朝会谈似乎止步不前。与此同时，6月底至今，金正恩先后视察了20多个经济生产一线单位，表现出一门心思抓经济的姿态和决心。

自1991年底在朝中俄边境设立首个“特区”罗先市，到2002年在丹东对岸设立新义州经济特区，再到2005年开始正式运营的开城工业园区，20多年来，朝鲜不断试水“以点带面”的经济发展模式，但都无疾而终。现在，机会又来了。金正恩近期的一系列经济视察活动，似乎是一个信号，透露出朝鲜式改革的雏形。

# 朝鲜新机遇

本报记者 赵恩霆

## 伏笔在两年前就已埋下

今年上半年，朝鲜半岛局势出现空前缓和。在这期间，朝鲜最高领导人金正恩异常繁忙，从元旦新年讲话抛出“橄榄枝”，到韩国平昌冬奥会前后屡派高级别代表团访韩，再到两次在板门店与韩国总统文在寅举行会晤，金正恩为朝鲜调整战略路线做足了准备。

就在去年10月，朝鲜劳动党七届二中全会上，金正恩仍然强调要“狠抓经济建设与核武力建设并举的路线”。然而，今年以来半岛局势转圜之后，金正恩在4月20日举行的朝鲜劳动党七届三中全会上宣布，经过5年努力，“并举路线”取得胜利，朝鲜新的战略路线调整为“集中一切力量进行社会主义经济建设”，这成为接下来5年甚至更长时间内朝鲜各项工作的基调。

当时，金正恩在讲话中指出，在党和国家的全盘工作中优先重视经济工作，为经济发展动员国家全部的人力、物力和技术潜力，各部门、各单位要无条件服从内阁为贯彻党的经济政策的统一指挥。

在新的战略路线指导下，内阁被置于极为突出的地位，内阁总理朴凤柱的角色因而前所未地被放大。

年近八旬的朴凤柱曾在金正日时期担任过内阁总理。金正恩执政后，“经济通”朴凤柱被再度起用担任总理，并在2016年5月劳动党七大上当选政治局常委。同年6月底，朝鲜第13届最高人民会议第四次会议决定成立国务委员会作为国家最高领导机关，金正恩任国务委员会委员长，副委员长中也包括内阁总理朴凤柱。金正恩6月19日至20日第三次访华期间，朴凤柱就曾随行并陪同参观中国农科院国家农业科技创新园、北京轨道交通指挥中心。

现在回过头来看，朝鲜劳动党将“并举路线”调整为“全力推进经济建设”，早在两年前就已经埋下了伏笔。从金正恩在劳动党七届三中全会的讲话中可以发现，“并举路线”使朝鲜有了“可靠保证”，显然这是其今年以来推进朝韩、朝美缓和对话的筹码，也是进一步推进经济建设的基础。

## 视察一线单位奖惩分明

6月12日朝美领导人在新加坡历史性会晤，以及三个月内金正恩三次访华进一步巩固

中朝传统友谊之后，朝鲜的内外环境，尤其是外部环境大为改观，因而金正恩身体力行，通过频繁视察经济生产一线，带头落实全力推进经济建设这一新方针。

根据朝鲜劳动党中央机关报《劳动新闻》网站的报道，“最高领导人革命活动”一栏显示，金正恩结束第三次访华回国10天后，便开始了近期第一轮高频率密集视察活动。《劳动新闻》报道，6月30日至7月2日，金正恩视察了5个基层单位。在人民军第1524部队，金正恩关注的不是以往那些备战、训练等内容，而是农副产品的供应等军人生活后勤问题。在其他几个一线单位，金正恩先是高度评价化妆品厂，接着又严厉批评化纤厂现代化改造不力，又对纺织厂没有完成国民经济计划“极为痛心”。

第二轮视察的报道集中在7月10日，金正恩这次去了两江道的革命圣地三池渊郡。《劳动新闻》的4条消息中，有3条是金正恩视察当地土豆粉厂、建设工地和中兴农场的内容。其中，报道特别提及金正恩是第二次视察现代化的土豆粉厂，并就三池渊郡邑建设总体规划提出严格区分教育区、住宅区、产业区、体育文化教育区等。

7月17日，《劳动新闻》刊发金正恩第三轮视察活动报道，这次的地点是咸镜北道。金正恩先后视察了皮包厂、盐盆津饭店建设工地、渔郎川发电站建设工地等8个生产单位。

其中，盐盆津饭店建设因骨架工程结束6年仍未完成内部抹墙而遭到金正恩批评。同时，金正恩还对动工17年却只完成总施工量70%的渔郎川发电站建设“极为生气”，《劳动新闻》先后用了“批评”“愤怒”“可恶”“无耻”“严厉问责”“令人失望”等词语，发电站所在郡、咸镜北道、国家经济部门乃至内阁的各级干部均遭到怒斥。

根据报道，7月24日至26日，金正恩先后视察了江原道苗圃、人民军第525号工厂、元山荣军皮包厂、松涛园综合食品厂；8月4日至8日，金正恩视察了平壤无轨电车厂和客车修理厂、三泉鮰鱼养殖厂、金山浦海鲜酱加工厂。

这一个多月的视察活动，延续了今年以来金正恩对经济生产一线单位的重视态度，特



7月2日，金正恩与夫人李雪主视察新义州化妆品厂。



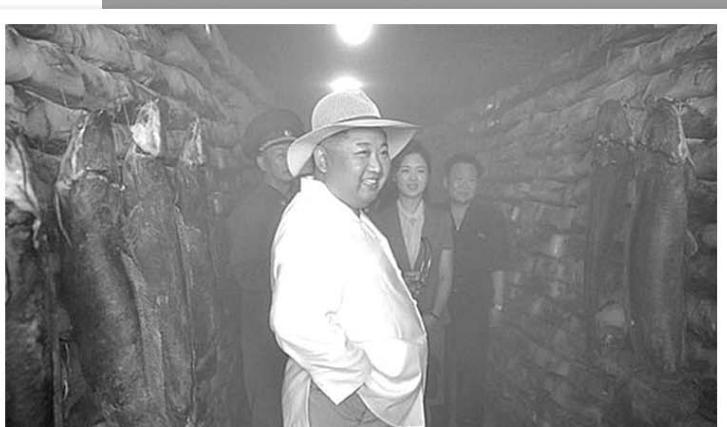
7月17日，金正恩视察渔郎川发电站建设工地。



7月25日，金正恩视察朝鲜人民军第525号工厂。



7月26日，金正恩与夫人李雪主视察松涛园综合食品厂。



8月6日，金正恩视察三泉鮰鱼养殖厂。



8月8日，金正恩视察金山浦海鲜酱加工厂。

别是涉及工业领域现代化改造和生产、农业领域作物产量、交通电力等民生的基础设施建设，以及东海岸地区旅游业开发和配套建设，反映出金正恩利用原有优势产业、发挥自然环境优势作为经济建设的突破口，以增强自力更生能力为核心手段，通过完善和发展解决民生基本问题的生产体系，以达到改善民生的目的。

## 历史机遇从未如此之好

从金日成时期的“主体思想”，到金正日时期的“先军政治”，再从金正恩时期的“并举路线”调整为“全力推进经济建设”，尽管每个时期的侧重点不同，但经济建设一直是朝鲜的重要任务之一。

朝鲜上世纪五六十年代的工业发展曾十分迅速，其工业总产出量在1953年至1960年间增长了39%，堪称当时全球之冠，那时朝鲜的经济状况和民众生活水平也远好于韩国。但上世纪70年代后，朝鲜单一结构经济体制的弊端显现，被韩国反超且差距越拉越大。

自上世纪90年代开始，朝鲜进行过几次经济发展模式的试点尝试。1991年底，朝鲜在朝中俄三国边境地区的罗津-先锋地区设立“自由贸易区”。但上世纪90年代，连年天灾导致朝鲜爆发粮食危机，经济陷入衰退。罗先“自贸区”一直不温不火，直到罗先市2010年被升级为继平壤、开城之后的第三个特别市，罗先“自贸区”才逐渐焕发生机，引入南北合作企业、启动“中朝共同开发和管理罗先经贸区”项目、举办国际商品博览会等。

2002年7月起，朝鲜实行了一系列经济调整措施，包括同年9月设立新义州经济特区、启动1999年与韩国现代集团创始人郑周永签署协议共同开发的开城工业园项目等。

不难看出，当时朝鲜希望从北南两个方向搅动朝鲜与中国、韩国的经济合作，通过以点带面的方式摸索适合朝鲜的经济运行模式，带动朝鲜整体经济发展。可惜的是，2006年后朝核危机不断升级，半岛局势陷入恶性循环。目前，开城工业园区和金刚山观光区都处于关闭状态，其他两个特区也未达预期效果。

现在半岛局势的巨大转变，给了金正恩和朝鲜前所未有的外部环境来发展经济。同时，朝鲜前五年的“并举路线”在核导问题上达成预期成果，但同步加码的国际制裁也确实起到了实际作用，朝方必须适时将侧重点转向经济建设和改善民生。

值得注意的是，近期金正恩密集视察的地区，涉及毗邻中朝边境4个道中的3个，平壤及周边的黄海南道，以及与韩国接壤的江原道等地。此前，韩国现代集团已经行动，组建工作组为可能重启合作的经济项目做准备。

核试验场炸了、卫星发射场拆了，现在朝鲜不断喊话美国，希望美方同步放松制裁。如果朝韩、朝美能保持持续积极互动，这次金正恩发展经济的赢面比以往更大。