

# 深读



从6月中旬起,“严打”重新出现在人们的视线中。(资料片)

# 第四次“严打”：能像过去一样打吗

在记忆中渐行渐远的“严打”，6月中旬重新出现在人们的视野里。此番全国“严打”，原因是什么，手段和措施与以往几次“严打”有何不同？社会对严打思维有何疑虑？

有学者认为，“严打”只是公安部门的工作部署，很难威胁到检察院、法院的依法起诉和依法审判，不过，一些地方打黑风暴中的“公检法联合办案”，以及各地“打黑除恶”行动中政法委牵头，表明这种看法过于乐观。

6月中旬，公安部宣布，在全国开展7个月的“严打”行动。锁定的重点为个人极端暴力犯罪、涉枪涉暴犯罪、黑恶势力犯罪等。此前，各地频发的幼儿园血案、法官被刺等案件，刺激着公众敏感而脆弱的心灵。

中国自1978年进行改革开放以来，针对恶化的社会治安状况，在1983年、1996年和2001年已经进行了三次大规模“严打”。公安部这次全方位的行动，意味着第四次“严打”已经展开。

从公安部发布的信息来看，群众安全感下降是“严打”的重要原因。今年上半年，从福建南平到江苏泰州，短短数月，儿童案频发，以至于公安系统不得不采取各种手段进行校园安保。从20年前的不需要家长接送孩子，到现在校车接送、配备刀叉、保安巡逻，甚至民警驻校，社会治安状况的变化可见一斑。

社会转型期间，一些矛盾纠纷得不到及时化解，很容易激化为刑事案件。而每一起刑事案件积累的怨恨，又将再一次刺激公众的不安情绪。

“社会很需要严厉打击这类犯罪来震慑一下，清理一下。”一位公安系统人士说。与具体案件相对应的是数字。据中国社科院发布的《2010年社会蓝皮书》显示，2009年1月至10月全国公安机关的刑事犯罪立案数量达到444.3万起，比2008年同期上升14.8%。同时，杀人、强奸、抢劫等严重暴力犯罪出现了上升趋势。

6月中旬，公安部迅速部署“严打”，无论是公安系统内部还是外界，都认为这是公安部对外界的表态：中国警方将采取行动遏制这种暴力犯罪频发的态势。也有部分人士认为，这次“严打”还是对重庆打黑的表态。“严打”行动部署之前，公安部部长孟建柱前往重庆调研，肯定了重庆打黑“稳准狠”。当时外界便猜测，公安部可能会推广重庆的经验做法。

此次各地也不约而同地选择了“黄赌毒”为打击目标。如6月，南宁市一夜之间就查处了309台赌博游戏机；广州警方则与部分娱乐场所签订亚运安保承诺书，用广州市公安局副局长路振辉的话说：“在广州，‘黄赌毒’场所绝没有生存的土壤！我们是先礼后兵，接下来继续用最强的力度来打击黄赌毒。”

和前三次不一样。相当多法律界和公安系统的人士并不认为这次“严打”能和前三次“严打”相提并论。自改革开放以来，中国分别在1983年、1996年与2001年进行了“严打”，均由各级党委牵头，公检法司一起上阵。“这三次更多的是国家暴力实施的‘专政’行为，针对的是一切治安犯罪案件，贯穿着整个刑事诉讼法活动。”中国政法学刑事司法教授洪道德告诉记者，眼下这次“严打”只是公安部一家的执法行动，出于加强治安保卫工作的需要。

中国社科院法学所刑法学室副主任刘仁文注意到，部署严打行动的仅是公安部副部长张新枫，“这就说明这次‘严打’检察院和法院是排除在外的”。事实上，前三次“严打”中，“严打”的运动式特征及威慑力也在一次次地减弱。1983年的“严打”政治和军事色彩浓厚，当年数十万的中国人民解放军改编为中国人民武装警察部队，各

界群众也被发动起来，形成了打击犯罪全民动员的局面。“严打”的结果是社会治安迅速好转。而1996年和2001年的“严打”，军事色彩逐渐淡化，但党、政两党依然统一行动，针对的是计划经济向市场经济转型时期的“犯罪井喷”。此时的中国，法治的理念尚未完全渗入国民意识以及执政者的思维，这两次严打，表面看起来依然是国家机器的强大的专政力量，更深层次的则是执政者对社会控制的焦虑。

自从2001年“严打”之后，中国的基本刑事政策就已转化为“宽严相济”，依法治国成了一项不可撼动的执政理念。所以，刘仁文认为，公安部在9年后再次提出“严打”口号，更多的是借用了这一词。即使是公安系统内部，也并不认为这次“严打”会令他们进入另一种工作状态。“我们没有太具体的深入策划，还是按日常的工作部署，在抓好全国的重点的同时抓好自己的重点。”某地公安厅人士告诉记者。

北京在上星期部署的打黑除恶专项行动，就延续了前些年做法，不过强调工作的重心在于“基层政权选举、建筑施工、房屋拆迁、非法调查”。刘仁文还认为，公安部在这次“严打”中更多的强调是整治，比如强化巡控措施，扩大巡控范围；强调从源头预防，加大社会矛盾化解力度，比如以“城中村”、“城乡接合部”为重点，解决突出的治安问题。

## “严打”疑虑

检察院、法院对公安的“严打”行为制约很有限，尤其是在公安厅、局长兼任政法委书记的地方。一些地方法委“确定”的黑社会头目，即使是证据不足，或者存在着刑讯逼供，也不大可能被法院摘掉“黑社会”帽子。

大约从2001年之后，大规模的“严打”就退出了执政舞台，代之以各种各样的专项整治运动。媒体似乎已习惯报道各地警方进行的“百日整治黄赌毒”、3个月打击“两抢”、一年打击拐卖妇女儿童等等行动。

所以，在公安系统一些内部人士看来，这次“严打”与以往的专项整治相比，并无太多的新意，只是对前一段时间频发的个人暴力案件的表态，表示公安部对这类犯罪的重视。但显然，外界仍然对“严打”这个字眼产生了忧虑。一位法学界学者认为，“严打”将打掉无罪推定的刑事司法原则；打掉正当程序；打掉罪行法定原则，带来乱典滥罚的恶果……进一步扩张警察权，打击社会自治能力。”

法律界的忧虑源于1983年“严打”产生的恶果。一位公安系统的人士告诉记者，当年就有不同的声音，认为打击面太大，太宽。另外，虽然经过3年的打击，刑事发案率大幅下降，但这个势头仅仅保持了3年，到了1988年，各级法院的刑事案件立案数就上升了50%。

在洪道德看来，1983年严打，更大的问题在于对公民权利的压缩和忽视。全国人大通过了《关于严惩严重危害社会治安的犯罪分子的决定》和《关于迅速审判严重危害社会治安的犯罪分子的程序的决定》，前者将一些严重危害社会治安的犯罪的最高刑罚升至死刑，这就导致了一些青年仅仅因为猥亵妇女等流氓行为，就被判极刑；后者规定在程序上，对严重犯罪要及时审判，上诉期限由刑事诉讼法规定的10天缩短为3天。“法院不需要通知，当庭就给嫌疑人送达起诉书。”

那次严打期间，判处死刑的权限下放到县区一级的法院，同级党委领导就可决定死刑。

往事不会重演，但“严打”思维对法定程序可能造成的破坏，却依然令人忧虑。尤其是我国刑事司法体系上的漏洞，“给‘严打’预设了很大的空间。”洪道德说。例如，刑事诉讼法对侦查机关在侦查阶段的行为，几乎没有任何外部制约，侦查机关讯问犯罪嫌疑人，进行搜查、对实物证据进行调查，都不需要司法审查。“严打”时的从重从快，导致现有的内部制约也遭到蚕食。比如抓人以前需要局长签字，现在局长授权于处长、科长，甚至具体的办案人员，错案冤案可能增多，权力的膨胀无可避免。

对此，刘仁文的看法有些不同。他认为，这次“严打”只是公安部门的工作部署，很难威胁到检察院、法院的依法起诉和依法审判，所以公安的“严打”对法治所造成的紧张，会得到制约。“公安必须依法‘严打’，否则你这边‘严打’如果过分，到检察院和法院环节会造成不起诉甚至无罪判决的增多。”

不过，一些地方打黑风暴中的“公检法联合办案”，以及各地打黑除恶行动中政法委牵头，证实了这种看法过于乐观。检察院、法院对公安的“严打”行为制约很有限，尤其是在公安厅、局长兼任政法委书记的地方。一些地方法委“确定”的黑社会头目，即使是证据不足，或者存在着刑讯逼供，也不大可能被法院摘掉“黑社会”帽子。

据《南方周末》

代码	简称	收盘	涨幅%	简评
000811	烟台冰轮	14.78	1.93	未摆脱均线阻力
000812	陕西金叶	4.95	0.2	调整途中,保持关注
000813	天山铝业	10.59	0	停牌
000815	麦利德	5.47	1.11	盘整向下,弱势观望
000816	江淮动力	4.53	-2.37	空头形态,不介入
000818	*ST 锦化	7.93	0	停牌
000819	岳阳兴长	14.9	0	形态不佳,注意风险
000820	*ST 金丰	9.05	-0.53	上升乏力,不宜介入
000821	泰山石膏	5.58	-0.53	弱势未改,回避风险
000822	山东海化	5.04	-2.14	弱势盘整,观望为主
000823	超声电子	9.88	-3.89	弱势未有改变,观望
000825	大钢转债	1.01	-1.28	震荡下行,不宜介入
000826	桑德环境	19.91	-2.09	牛皮盘整,弱势观望
000828	天壹控股	5.56	-0.36	盘跌格局未改
000829	天音控股	14.78	2.23	震荡盘中,积极关注
000830	鲁西化工	4.11	0.23	观望气氛浓厚,不宜介入
000831	*ST 金丰	4.19	-0.24	未摆脱均线阻力
000832	贵糖股份	7.97	0.5	多条均线承压,不介入
000833	四川圣达	7.2	0	停牌
000834	鑫茂科技	6	-0.17	盘整需时间,关注
000835	科达股份	9.28	-3.4	弱势盘整,海外观望
000836	国兴地产	7.84	0.64	缺乏做多量能,观望
000838	中信国安	10.73	-2.63	弱势盘整,海外观望
000839	承德露露	35.85	-0.42	多条均线压制反弹
000840	华冠科技	6.89	-0.29	弱势盘整,不宜介入
000841	高争债	8.21	-0.24	空方力量释放,不介入
000842	江钻股份	8.08	-1.58	未摆脱均线阻力
000843	ST 唐陶	5.65	-5.04	盘整向下,弱势观望
000844	五环债	24.02	-0.87	盘整形态,弱势不介入
000845	国民证券	6.07	0.65	盘整格局,关注
000846	顺鑫农业	16.51	-1.31	走势较弱,观望
000847	海印股份	11.8	0.85	盘整态势,关注
000848	银星能源	9.98	-2.25	盘整未扭,不宜介入
000849	安凯客车	9.05	-0.53	弱势盘整,海外观望
000850	张裕 A	82.7	3.4	强势上行,关注
000851	吉电股份	5.33	0	停牌
000852	新希望	8.49	-0.35	调整未结束,观望
000853	天山股份	17.9	-3.1	震荡盘整,不介入
000854	烟台港	7.15	-3.07	弱势盘整,海外观望
000855	潍柴重机	14.2	-3.4	重心逐步下移,观望
000856	大连国际	7.46	-2.1	弱势盘整,观望为主
000857	华联股份	5.02	-0.88	短期盘整,不介入
000858	同力水泥	10.41	-0.76	牛皮盘整,弱势观望
000859	海南高速	5.78	-3.99	技术面有压力,减仓
000860	中鼎股份	15.45	1.31	观望气氛浓厚,不介入
000861	佛山照明	16.57	-0.64	多条均线压制,不介入
000862	渤海股份	5.02	-1.92	弱势盘整,海外观望
000863	法尔胜	4.75	-1.45	底部支撑未稳,不宜介入
000864	ST 星美	5.35	0	盘整形态,不介入
000865	东凌粮油	18.09	-9.91	缺乏做多量能,观望
000866	汇通能源	20.48	0	停牌
000867	津滨发展	3.97	-1.24	总体调整,仍可关注
000868	鞍钢股份	7.15	-0.42	底部仍需探明,关注
000869	鲁能股份	4.71	-2.08	弱势盘整,海外观望
000870	现代教育	16.58	-1.07	盘整格局,关注
000871	航天科技	10.52	-1.03	盘整未改,短线小心
000872	*ST 中服	5.92	0.34	多条均线压制反弹
000873	云内动力	9.7	-2.9	盘跌下跌幅度,关注
000874	厦门港务	7.29	-6.78	形态需修复,等待机会
000875	华邦制药	7.27	-1.09	弱势未改,不介入
000876	*ST 天一	5.99	-1.48	调整途中,保持关注
000877	数源科技	10	0.4	未摆脱均线阻力
000878	大亚科技	6.82	-1.16	小幅下挫,密切注意
000879	华信国际	15.57	0	弱势未改,回避风险
000880	钱江摩托	6.08	0	盘整空间不大,可参与
000881	华天电子	6.21	0	盘整向下,弱势观望
000882	华北制药	4.11	1.23	空方力量未减,不介入
000883	山大转债	9.5	-1.25	上升乏力,不宜介入
000884	华北高速	4.11	1.23	空方力量未减,不介入
000885	电广传媒	15.48	-0.51	震荡下行,不介入
000886	嘉凯城	7.19	-0.14	弱势盘整,观望为主
000887	金陵药业	8.61	-2.71	空头释放,急跌介入
000888	南方汇通	6.08	-2.2	空方力量释放,不介入
000889	ST 科龙	6.42	-2.9	牛皮盘整,弱势观望
000890	*ST 阿继	9.1	0	停牌
000891	河北宣工	7.6	-0.39	盘整形态,弱势不介入
000892	众合机电	18.62	3.44	弱势盘整,海外观望
000893	福星股份	8.28	-0.24	弱势盘整,不介入
000894	一汽夏利	7.65	-1.03	多条均线承压,不介入
000895	中钢吉炭	6.15	0.16	下降趋势未变,减持
000896	兰州黄河	6.96	-1.97	震荡盘整,不介入
000897	丰原生化	6.5	-5.52	弱势盘整,海外观望
000898	中集集团	7.07	-3.08	调整正蓄势,关注
000899	华美转债	3.78	0.27	缺乏做多量能,观望
000900	神火股份	16.09	-3.71	走势不乐观,注意回调
000901	ST 双马	7.97	-4.67	跌势不止,特作关注
000902	广百村	10.45	-5.49	强势上行,回避风险
000903	豫中能源	21.78	-2.11	大幅走低,暂关注
000904	紫光股份	11.71	0.52	盘整格局,不介入
000905	凯迪电力	12.8	2.4	弱势盘整,海外观望
000906	南天信息	10.43	-3.25	底部仍需探明,关注
000907	新乡化纤	5.24	-0.76	多条均线压制反弹
000908	建峰化工	6.68	-1.18	弱势下跌不介入
000909	中国重汽	16.8	-1.75	盘整未改,短线小心
000910	广济药业	8.77	-2.34	弱势未改,不介入
000911	*ST 华光	4.63	0.79	未摆脱均线阻力
000912	ST 辰龙	4.37	-0.23	调整进入末期,关注
000913	中通客车	7.02	-0.71	盘跌下跌幅度,关注
000914	*ST 东航	4.11	-1.2	调整途中,保持关注
000915	晋钢股份	3.1	-0.64	盘整下行,弱势观望
000916	锡业股份	14.97	-0.27	走势低迷,注意风险
000917	中南建设	8.92	1.36	弱势未改,回避风险
000918	东方铝业	13.62	-1.59	关注量能变化
000919	华东医药	22.73	-4.42	均线有反应,仍需关注
000920	天保能源	9.67	-2.32	上升乏力,不介入
000921	长源电力	4.86	-6.18	震荡下行,不介入
000922	上风高科	7.63	-5.22	弱势盘整,观望为主
000923	煤气化	12.97	-4.63	均线空头排列,弱势观望
000924	华鲁科技	14.27	-2.79	弱势盘整,弱势观望
000925	中科三环	11.4	-1.21	观望气氛浓厚,不介入
000926	新中基	9.01	-3.94	多条均线压制,不介入
000927	福耀股份	11.5	-5.58	弱势盘整,海外观望
000928	科鲁达	4.93	-0.2	弱势盘整,海外观望
000929	*ST 春晖	4.6	-0.22	缺乏做多量能,观望
000930	浪潮信息	10.16	-3.79	弱势盘整,海外观望
000931	桂林旅游	8.87	0.33	空方力量释放,不介入
000932	佛塑股份	9.31	-0.43	弱势盘整,不介入
000933	金马股份	5.55	-0.36	多条均线压制反弹
000934	中银地产	13.9	0.58	弱势有转弱迹象,不介入
000935	西山煤电	17.42	-4.07	弱势未改,不宜介入
000936	大庆石化	10.8	-2.25	弱势盘整,海外观望
000937	广州友谊	22.98	-1.15	短线方向不明
000938	华工科技	14.45	3.44	多条均线压制,不宜介入
000939	九芝堂	11.37	-4.61	震荡盘整,不介入
000940	诚志股份	9.83	-3.53	未摆脱均线阻力
000941	国农高科	7.06	-0.84	盘整下行,弱势观望
000942	ST 皇台	6.65	-1.04	上升乏力,不宜介入
000943	中国中期	27.58	3.3	上行行情,持股为主
000944	新大陆	11.65	-4.58	弱势盘整,观望为主
000945	隆平高科	18	-1.65	多条均线压制,不介入
000946	华润三九	22.41	-2.35	牛皮盘整,弱势观望
000947	宗申动力	9.9	-1.79	观望气氛浓厚,不介入
000948	*ST 能龙	7.77	0.63	多条均线承压,不介入
000949	新和成	24.45	-3.9	弱势盘整,海外观望
000950	ST 瑞华	6.28	-0.79	弱势盘整,海外观望
000951	伟星股份	16.81	-1.05	底部仍需探明,关注
000952	华邦制药	48.58	-1.68	缺乏做多量能,观望
000953	佛塑股份	17.16	0.29	弱势盘整,海外观望
000954	佛塑股份	10.3	0.87	弱势盘整,海外观望
000955	华兰生物	43.51	-3.48	弱势难扭转,观望为主
000956	大族激光	11.18	0.81	多条均线压制反弹
000957	天奇股份	10.48	-1.32	弱势未改,不宜介入
000958	传化股份	12.4	-0.64	盘跌下跌幅度,关注
000959	西安环境	16.23	0.68	未摆脱均线阻力
000960	凯恩股份	11.92	-2.13	短线调整,小心持有
000961	中航精机	10.85	-2.69	盘整向下,弱势观望
000962	永新股份	12.55	-1.41	消化上档套牢盘,观望
000963	世纪铝业	8.4	4.87	反弹行情,关注
000964	世华新材	8.53	-4.48	主力做多意愿强烈,可介入
000965	海信电器	16.04	0.25	上升乏力,不宜介入
000966	华星光电	6.38	-4.78	空头形态,不介入
000967	华鲁科技	12.8	-1.94	弱势盘整,海外观望
000968	新华制药	11.3	-3.83	弱势盘整,观望为主
000969	中捷股份	5.82	-1.52	弱势未改,回避风险
000970	科华生物	13.92	-5.43	牛皮盘整,弱势观望
000971	海特软件	11.55	-2.92	弱势盘整,海外观望
000972	航天电器	9.02	-1.12	弱势调整,不介入
000973	山东威达	9.36	-0.55	调整未结束,关注
000974	达华智能	12.8	-1.58	均线有反应,观望为主
000975	德众集团	24.8	-2.36	弱势盘整,海外观望
000976	三鹿药业	29.15	-2.92	弱势盘整,海外观望
000977	七匹鹿	29.61	-1.3	缺乏做多量能,观望
000978	达安基因	12.12	-4.04	整理上攻形态,关注
000979	ST 广联	7.79	-1.14	弱势未改,观望
000980	杰赛集团	11.51	-3.69	弱势盘整,不介入
000981	浙江建投	17.6	-1.68	震荡盘整,暂持有
000982	美欣达	9.5	-2.06	弱势盘整,海外观望
000983	华帝股份	7.31	-0.41	多条均线压制反弹
000984	海越股份	12.97	-1.97	弱势盘整,不介入
000985	双箭股份	13.07	0.69	空方力量释放,不介入
000986	双箭股份	33.73	-10.01	弱势调整,注意风险
000987	鹏辉电力	17.55	0.11	盘整形态,弱势不介入
000988	南京港	7.23	0.28	未摆脱均线阻力,不介入
000989	华孚色纺	18.95	0.21	上升乏力,不宜介入
000990	宜宝堂	7.05	0.57	短期盘整,不介入
000991	江苏三友	7.09	-2.61	均线承压,关注
000992	广州药业	20.85	0.2	多条均线承压,不介入
000993	轴研科技	21.95	1.62	牛皮盘整,弱势观望
000994	成霖股份	4.6	0.44	弱势盘整,海外观望
000995	宁波华联	9.8	-0.51	观望气氛浓厚,不介入
000996	鼎汉新材	12.83	2.75	多条均线承压,不介入
000997				