

# 多个城市 调整行政区划

北京市日前宣布了涉及最核心城区的区划调整方案:位于北京市中心的东城、崇文、西城、宣武四个区将撤销,同时成立两个新的首都功能核心区——东城区和西城区。故宫所在的北京市东城区,以及中南海所在的北京市西城区同时向南扩充版图,这一调整引起了广泛的关注。

近一年来,已有数个城市陆续进行了大手笔改革调整行政区划,包括上海、天津、重庆、深圳、厦门、沈阳等。此外,除上述直辖市、经济特区、省会城市,部分大中城市也着手进行了行政区划调整,或正酝酿调整。

中国政法大学教授焦洪昌在接受记者采访时指出,很多行政区划的调整都是跟经济发展关联的,经济发展到一定程度要突破传统行政区划的界限,必然要引起行政区划的变化。

“最近的调整非常大,有可能在中国形成一个趋势”,焦洪昌教授分析指出,“或将形成某种示范效应。”

## 北京>> 城区“四合二” 整合核心区资源

对于北京市政府调整首都功能核心区行政区划的请示,国务院近日做出批复,同意撤销北京市东城区、崇文区,设立新的北京市东城区;撤销北京市西城区、宣武区,设立新的北京市西城区。

北京市城市规划设计院副院长杜立群介绍,崇文区和宣武区是北京18个行政区中面积最小、人口最少的两个,发展空间受到局限,经济社会发展水平滞后于核心区北部。此番区划调整,既可以共享行政资源,使城市管理更加灵活,也能在一定范围内弥补北京城北、城南经济和社会发展的差距,发挥北京作为首都的核心功能。

“此次行政区划调整对北京最大的

影响是发展空间。北京四个城区发展一直不平衡,东西城发展比较快,宣武崇文发展较慢,崇文宣武有空间没有钱,而东西城是有钱但没有发展空间。”焦洪昌教授分析称,四区合并能够缓解北京发展空间不均衡的问题,使南北发展保持平衡。同时,将会大大提高行政效率,减少管理重复等问题,防止在小范围内互相争项目。

焦洪昌教授说,从行政区划合并来说,此次调整是实现“大北京战略”的一个方面,前几年北京忙于奥运会、国庆60周年庆典等,在经济发展上如果再没有大的举措战略,就可能落后于上海、天津等城市。

## 深圳>> 特区范围扩至全市 解决“一市两法”

就在北京公布区划调整的第二天,深圳经济特区正式扩容,范围从原来的罗湖、福田、南山、盐田四区扩大到全市,将宝安、龙岗纳入特区范围,特区发展空间大为拓展,这也意味着深圳进入了“大特区”的时代。

从2010年7月1日开始,101项特区法规开始在全市适用。这标志着长期以来困扰特区内外执法的“一市两法”问题得到彻底解决。

1992年7月1日,深圳市得到全国人大常委会授权,拥有了“特区立法

权”;2000年7月1日,《立法法》正式实施,赋予深圳市“较大市立法权”。由于特区立法只在327.5平方公里的关内实行,而关外的宝安、龙岗等区实施的则是通行全省的法律法规,造成了特区内外法规适用的不统一。

深圳市委党校副校长谭刚表示,特区扩容从根本上解决了深圳在特区功能和城市空间相分隔情况下的二元化状况,将为深圳的发展腾挪出更大的空间,为解决土地、资源、能源、人口的难以提供提供一种解决途径。

## 上海>> 南汇并入浦东新区 新浦东“二次创业”

2009年4月,国务院批复同意将原南汇区行政区划划入浦东新区,新浦东面积1210平方公里,占全市五分之一左右,常住人口412万,经济总量占全市四分之一以上。

行政区划调整后的浦东新区,并不仅仅是面积、人口、生产总值上的扩大,更重要的是它所承载的国家战略和整体功能的显著提升。

1990年4月,党中央、国务院宣布开发开放上海浦东。19年间,浦东发生

了翻天覆地变化,成为世界瞩目的“东方明珠”,被誉为“上海现代化建设的缩影”、“中国改革开放的象征”。

如今,“二次创业”的浦东,围绕建设成为上海国际金融中心和国际航运中心核心功能区的战略定位,计划用10年左右的时间到2020年浦东开发开放30周年之际,地区生产总值占上海市比重超过三分之一,真正成为联系国内外经济的重要枢纽。

## 重庆>> 西部大市场催生内陆唯一国家级新区

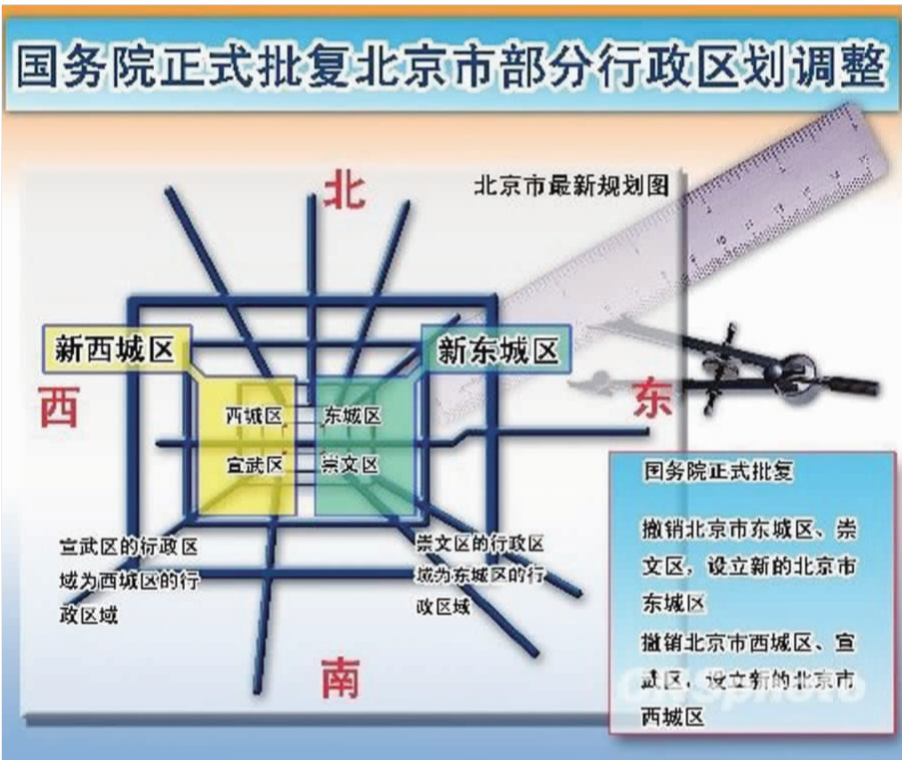
今年6月18日,适逢重庆直辖市成立13周年,中国内陆唯一的国家级新区——重庆“两江新区”正式挂牌成立。

根据国务院的批复文件,两江新区将是政策最优的新区,其政策不仅是西部大开发政策、综合改革试验区政策、国务院3号文件政策的叠加,同时国务院明确指出,重庆两江新区政策将比照浦东新区、滨海新区。

专家认为,中国发展模式正从主要依靠外需为主的外向型经济转向内外并举,中西部地区的消费前景广阔,正是中西部地区的大市场催生了重庆“两江新区”。

重庆市长黄奇帆说,两江新区将在住房制度、户籍制度、对外开放模式等方面率先进行改革,不仅对西部,甚至对全国都会具有示范意义。

►重庆两江新区正式挂牌。



## 沈阳>> 三区合建大浑南 振兴老工业基地

今年2月末,沈阳宣布对行政区划进行局部调整,其中最具全局性和战略性的是:将东陵区、浑南新区、航高基地合署办公,形成建设大浑南的新格局。同时和平、沈河、大东、皇姑等中心城区发展空间有了新的拓展。

沈阳市委市政府专家咨询委员会委员、沈阳市委党校教授刘工力说,在行政区划局部调整前,沈阳市中心城区的一些行政区域发展已经遇到了土地资源有限的瓶颈,随着社会的发展,对

行政区划进行调整是必要的。

沈阳市政府相关负责人介绍,行政区划的局部调整,解决了沈阳多年来一直试图解决的各区发展能量释放无空间的问题,而一个行政区重新划定后,对该地区将带来非常强大的拉动作用,地处沈抚、沈本、沈辽三条城际连接带上的大浑南,将迎来“十二运”千载难逢的机遇,此次三区合署办公,大浑南发展目标定位高远,总体布局更加科学合理。

## 厦门>> 特区扩至全市 将建两岸金融中心

同为经济特区的厦门市,也将与深圳一样,特区范围扩大到全市,解决长期存在的“一市两法”问题。

今年6月20日,福建省委书记孙春兰在海峡论坛大会上透露:“国务院已批准厦门经济特区扩大到全市。”这意味着,厦门经济特区将从岛内130多平方公里延伸到岛内外1500多平方公里,面积增加10倍多,并实现行政区划、经济特区、台商投资区“三区合一”。

厦门市紧接着出台户籍新政,将从今年8月起对厦门市现有户籍政策进行调整,实行暂住人口落户厦门等一系列新政策。媒体分析称,在此背景下出台落户新政,将有利于厦门岛外吸引和引进高素质人才,进一步推动厦门市岛内外一体化建设和统筹城乡发展。有利于厦门在建设两岸金融服务中心和更大空间、更高的平台上发挥海峡西岸重要中心城市的作用。

## 天津>> 撤三区并为滨海新区 机构精简高效

2009年11月,天津官方宣布,国务院正式批复滨海新区行政体制改革方案,同意撤销天津市塘沽区、汉沽区、大港区,设立天津市滨海新区,以原塘沽区、汉沽区、大港区的行政区域为滨海新区的行政区域。2010年1月11日,天津滨海新区政府机构正式揭牌。

调整后的天津滨海新区,规划面积2270平方公里,常住人口约200万,包括塘沽、汉沽、大港三个城区和先进制造业产业区、临空产业区、滨海高新区、临港工业区、南港工业区、海港物流区、滨海旅游区、中新天津生态城、中心商务

区九个功能区。城区管理机构主要行使社会管理职能,功能区管理机构主要行使经济发展职能。

“塘沽、汉沽、大港三区辐射地域面积2000多平方公里,全境常住人口147万,此次调整力度之大为国内沿海区域所罕见。”南开大学滨海开发研究院常务副院长周立群教授在接受媒体采访时表示,调整后的滨海新区因其行政架构统一、分工明确、精简高效的特点,而被寄予了更多期待。

综合《京华时报》《南方都市报》《经济观察报》等