

## 深读

## 锐观察

## “恐龙”凶猛

根据中国经济体制改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁的调研,2008年中国居民收入当中的灰色收入规模大约在5.4万亿元,而当年中国国内生产总值(GDP)为31.4万亿元。

以此数据推算,灰色收入竟然占到GDP的17.2%——这真是一只超巨型的“恐龙”。

由于缺乏规范和到位的监管,这条巨型“恐龙”的体型在随着中国经济的扩张迅速增长。根据王小鲁做的课题调研,2006年中国灰色收入的规模约在4万多亿元,两年的时间,增加了近一万亿元。

灰色收入到底有多大?一时之间这个问题几乎成了天问。灰色收入规模不清,一方面是由于统计及其他原因导致的数据遗漏,另一方面,则缘于对灰色收入的界定不清。

中央党校教授林喆认为,黑色收入是不法收入;白色收入是公开透明的收入,是合法的;“灰色收入”则是介于这两者之间的收入。

北京盈科律师事务所刑法律师叶庚清结合多年办案经验给出的“灰色收入”定义相对更加明确。他认为,所谓“灰色收入”是行为人为收取的,现行法律规范不认可其为合法也没有明确的法律规范认定其为违法或非法,但又是违反社会公平公正的、不合理的收入。

对于灰色收入,官方则至今没有明确的解释。今年两会期间,“规范灰色收入”首次被写入政府工作报告。正因为界定不清,在经讨论后“规范灰色收入”一词被删除。许多学者表示失望。

## 灰色收入何在?

由于概念不清,要对如此巨额的灰色收入进行结构性分析难度颇大。但有两点可以肯定:一是普遍性,“灰色收入”已经渗透到了社会各行各业,返点、好处费、感谢费、劳务费、礼金等名目繁多;二是权力特色,绝大部分灰色收入跟权力相结合,灰色收入的“趋权性”非常明显。

王小鲁在其报告中提到,灰色收入大致来说有两种情况:第一种是现实生活中有些收入,由于在制度上或法律上没有明确界定,因此处在合法与非法的中间地带。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉在接受采访时举

了一个形象的例子。“比如说我现在来了一个客人,提了一些很贵重的东西,但是如果说他真的是我的亲戚,那这些就是我的白色收入,是礼品;但是如果我是发改委的,管投资的,他是做企业的,我正好可以帮助他,那这就是灰色收入。”

此外,有些政府机关或具有垄断地位的国有企业,慷公共资金之慨,以种种名义给官员、企业管理层或职工提供远高于市场常规的福利或额外给付,可能还逃避了纳税,这实际上侵害了公众利益。

王小鲁提出的第二种情况,是某些怀疑为非法的收入,在来源不明而不能认定其非法的情况下,也只能作为灰色收入来看待。例如频繁出现的通过内幕交易、虚假拍卖获得的地产收益,通过内线消息、散布虚假信息、操纵市场而在股票市场、期货市场上获得的暴利,以及政府官员以权谋私,通过钱权交易获得的利益等等。

## 寻求“缚龙之术”

难区分并不等于不能够区分。事实上,目前已经有许多尝试在进行。刑法中巨额财产来源不明罪最初设立就剑指国家工作人员灰色收入中的非法部分。

所谓巨额财产来源不明,指的是国家工作人员的财产或支出明显超过合法收入,且差额巨大,本人不能说明其合法来源。对于“巨大”的标准,目前执行的是30万元。

巨额财产来源不明罪最早设立于1988年,虽然是个独立罪名,但在此后20多年来几乎从来没有单独使用过,而基本依附于贪污、受贿等主罪。在许多著名的贪腐案件中,同时附带着一个巨额财产来源不明罪。这样就使得巨额财产来源不明罪成为巨贪的“救生圈”和“保护网”。

原因很简单,贪污受贿犯罪的刑罚最高可达到死刑,而巨额财产来源不明罪在2008年刑法修正后才由最高五年刑期提高到十年。由于两者处罚差距较大,腐败分子常常抱有“只要闭口不说,检方查不清,顶多判五年或十年”的心态。

对于规范灰色收入,国际上有不少案例可以借鉴。新加坡《反贪污法》规定,在公务员不能说明其财产合法来源时,一律视为贪污所得。其《公务员纪律条例》规定,因公务接受的礼品必须如实报告,价值超过50新元必须交公,否则就以贪污受贿罪论处,面临5~7年的牢狱之灾,还要将入职以来每月薪金的40%比例积累下来的全部公积金和养老金上缴国库。美国、韩国等都有类似规定。

国内学者呼吁,中国也应该设立法律法规,对官员收受礼品礼金的情况,在情节和金额上划定一个合法的界限,并建立可行的监督办法。

对于更为广泛的、散布于各行各业的灰色收入,如红包、返点等,除加强行业监管外,建立严格的财务和税收制度是一个可行之法。

9月2日,“日记门”主角广西烟草专卖局销售管理处原处长韩峰在接受庭审时承认,自己曾收受“过年过节的红包,帮别人办事的感谢金以及礼品”,却反复强调“我认为这是严重违反纪律,但是并不违法”。

同样,今年2月,重庆市司法局原局长文强也在受审中喊冤,称检方在对自己来源不明的巨额财产认定中,对“灰色收入”部分计算过少。

韩峰与文强的辩诉背后正是目前国内对灰色收入界定不清的现状。在违纪和违法之间,“灰色收入”这个词成为了贪腐官员的保护伞。

## 中国灰色收入到底有多少

不“黑”不“白”难界定,竟成贪官“救生圈”



学者统计,我国灰色收入竟占GDP17.2%,如何界定灰色收入,已成迫在眉睫的问题。

## 延伸阅读

## 一个购物卡黄牛眼中的灰色收入潜流

假若欣赏面前五颜六色的时装,赵华(化名)警觉地扫视了一下周围,尽量不露痕迹地尾随着一名衣着入时的中年女顾客。当她拿着购物小票去收款台交钱时,赵华迅速地贴上去。

这里是北京市崇文门附近的庄胜崇光百货商场。赵华的“工作”就是找到那些持购物卡的顾客,以较低的价格购卡,再通过帮其他顾客刷卡的方式换取现金,赚得差价。

像赵华这样的专收购物卡的黄牛在北京有多少?现在还很难有精确的统计。但据记者在北京北辰购物中心、双安商场、王府井百货大楼、新世界商场、庄胜崇光百

货商场等各大商场的实地观察,这里都有黄牛出没。

“反正市场挺大的,哪一个人也做不完,大家一起做呗。”赵华说。

在黄牛红火的“生意”背后,是巨大灰色收入一路绿灯地涌流,通过黄牛“变现”,悄无声息地流入了私人腰包。

据记者了解,黄牛收购的购物卡较少是普通单位以过节费形式发放的购物卡,大部分是数额上千甚至最高达9999元的购物卡。

而什么人有可能一次就收到上万元乃至更高的节礼呢?答案很明显。

从办卡到送卡再到变现,通

过购物卡形式进行的贿赂一路绿灯地进行着,便捷又安全。

据《新华每日电讯》报道,涉购物卡贿赂犯罪已经呈现出办卡易、交易易、销赃易等流水性便利特征,值得关注。

据了解,发卡商场因为逐利,再加上没有相关法律政策进行规范,各商家基本上对办理购物卡不设任何“门槛”,相反是采用诸多促销措施,吸引人办理购物卡。

相对于现金和实物,购物卡行贿具有高度的隐蔽性,且追查难度极大。而由于黄牛的存在,受贿者只需出让很小一部分利益,就可以轻松兑现。

据《第一财经日报》

## 静脉曲张 一抹就好

静脉曲张表现为小腿出现青色弯曲隆起的青筋,任其发展,隆起的静脉就会蜿蜒成团、发黑、肿胀硬结肿痛,严重者可发展成顽固性溃疡肢体坏疽,许多患者被迫截肢。

最新从国外引进的“曲脉通”脉管膏是专门治疗静脉曲张的特效产品,数十位欧美专家经历了多年的开发和研究,从地中海沿岸稀有植物假叶树里提炼了专门针

对静脉曲张、静脉炎的假叶树精华,内含多种活性物质通过吸收,渗透至静脉壁周围,迅速补充静脉瓣所需养分,使高度隆起的静脉恢复原状。

目前解决静脉曲张的方法比较单一,注射、开刀、手术不仅使人有恐惧感,而且费用昂贵,复发率高。来自瑞典的“曲脉通”脉管膏有效的解决了这一难题,使用方便、费用低,每天

只需在患处涂抹三到四次即可;简单有效不复发,没有任何毒副作用。病灶给药,两到三分钟便可完全吸收,能迅速收缩静脉,使静脉血流顺畅并使隆起的静脉和变色溃烂的皮肤收缩复原,使用两到三天就可以消除酸、麻、痒、疼、肿胀等各种不适症状。“曲脉通”脉管膏适用于不同阶段的静脉曲张、静脉炎患者,无论轻、中、重度患者及手术后复发患者均可使用。地址:东图大药店,省内免费送货,货到付款。详情可拨打:0531-88348554

## 小偏方治咽炎

金银花15克、桔梗20克、甘草10克、陈皮10克、青果15克,用1000克水煮开后,再用温火熬制45分钟,过滤后的药汤中加入蜂蜜,分三次服用,连服2-3疗程即可,此方对急、慢性咽炎都有特效。一般复发

性咽炎患者服用当天即可好转,咽毒开始清除,口干、咽干、灼热、发痒症状减轻,咽部异物感消失。目前这一快速治疗咽炎的小偏方,经改良后加入了人参果、生地、胖大海等多味中药,经国家相关部门检验批

准,命名为38味咽康王。厂家承诺:无论病史多长,病情多重,38味咽康王治愈咽炎不复发,愈后如有复发3年内免费治疗。目前该药由济南舜天药店引进销售,具体如何调治可拨打电话。济南0531-86625512 淄博0533-2186600 烟台0535-7075348 免费送货,货到付款。官网:www.38wykw.com

## “无创介入滑膜溶解术”攻克风湿、类风湿、强直性脊柱炎

解放军第456医院是国家三甲医院,医保农保定点单位,集军事科研、医学、教学为一体的大型部队医院,山东省“助残救助”共建单位。我院风湿病诊疗中心汇集临床经验丰富的风湿关节病专家,采用最新军队科技成果,以“无创介入滑膜溶解术”为诊疗技术龙头,以现代生物治疗和传统中医相结合的多种治疗方法,开展风湿关节

疾病的临床诊疗工作,形成了“无创、无痛、经济、简单、效优、持久”的技术特色,开辟了现代风湿关节疾病治疗的新天地。“无创介入滑膜溶解术”通过向关节腔内注射独特的大分子活性药物,利用其对病变滑膜组织的特殊亲和力,均匀分布在病变滑膜组织的表面,攻入炎症滑膜的核心部位,对之起到直接的溶解破坏作用,并通过自体的新

陈代谢过程排除体外,阻断炎症滑膜对于关节组织的破坏,而使病变关节得到修复,关节炎得以治愈。该技术的特点是一次注射,作用持久,无痛安全。最适用于风湿、类风湿性关节炎,强直性脊柱炎,反应性关节炎,痛风等多种原因引起的滑膜炎。健康热线:0531-85918120 地址:济南市无影山路25号 网址:www.jn456fs.com

## 每月一针攻克牛皮癣

牛皮癣是一种常见的慢性炎症性皮肤病,李主任长期致力于牛皮癣等皮肤病的探索,针对牛皮癣难治疗易复发的特性,独家首创出能彻底治愈而抑制复发的

疫苗性针剂,患者只需一针,诱导自身产生致病抗体因子,改善肌肤微循环,修复病灶。联合“基因免疫平衡疗法”提高人体免疫状态,阻止皮损复制,从而达

到抗复发的目的。具有见效快,治愈率高,费用低的特点。一般患者用药3-7天见效,1-3个疗程治愈,愈后不易复发。其疗法对皮炎、湿疹等皮肤顽症也有上佳疗效。李主任热线0531-82058266,82026026 地址:济南市委南门外

