

深读

锐观察

核心提示

当前在各类腐败中,有一种领导干部“权力期权化”现象日益显现,某些人将权力逐渐向时间寻租和扩张,用权力和将来的利益做交易。由于没有“即时收益”的腐败行为,较之于传统腐败手段,领导干部“权力期权化”隐藏系数更高。

多位干部退休挂职紫金矿业

当前在我国各类腐败中,有一种领导干部“权力期权化”现象日益显现,某些人将权力逐渐向时间寻租和扩张,用权力和将来的利益做交易,预示了腐败发展的一种新趋势和新动向。

在多位受访专家看来,这种腐败形式,由于没有“即时收益”的腐败行为,其“安全”系数更高,所以反腐难度更大。

紫金矿业里的腐败黑洞

今年7月3日和16日,紫金矿业集团位于福建省杭县的紫金山铜矿湿法厂,先后两次发生含铜酸性溶液渗漏造成汀江重大水污染事故,直接经济损失高达3187.71万元。

这起事故引起社会高度关注,而媒体披露的一些细节也颇耐人寻味:上杭县县委书记、县委常委、统战部部长;监事林新喜曾任上杭县纪委副书记,也来委。

当然,也有来自北京和省里的前高官。比如担任公司独立董事的原地矿部前总工程师、中国地质科学院院长陈毓川;担任公司独立董事的原福建省资产评估中心主任、福建省国有资产管理局局长、福建省财政厅副厅长林永经……此外,有些领导干部还通过各种渠道拥有紫金矿业股份。

紫金矿业事件并非孤例。据报道,江苏省镇江市京口区原区长沈柯章因行贿和挪用公款罪刑满释放后创办了一家子公司,该公司在一座水库坝上超规划建设了两幢总面积约1000平方米的别墅。建房时就超出规划定点范围,并将水库坝主体铲低了约1.5米。舆论普遍认为,沈柯章经过多年官场经营,即便不在任,其权力影响仍在,而能够通过合法的形式,把违章别墅建在水库坝上,权力的期权效应不容小觑。

从紫金矿业到“坝上

别墅”,种种迹象表明,领导干部“权力期权化”已经成为一大腐败黑洞。

所谓领导干部“权力期权化”,是指他们在位时,利用权力的影响,为某些企业、个体老板谋取非法利益,为规避风险,他们不是当即攫取利益,而是为日后退休、下海经商等谋取更大的利益作铺垫。

“在各种项目和工程资金使用的审批权、决策权过程中,一些领导干部将手中的权力‘放长线钓大鱼’,进行长期的权力投资。”国家行政学院公共管理教研部教授邱霖指出,有些领导干部热衷于拉帮结派,这都是渗透封建遗毒的期权经典。至于借工程项目、提拔晋级搞“权力期权化”,则更是机关算尽的期权热点。

从记者调查情况来看,目前领导干部“权力期权化”主要有三类:一是“封妻荫子”式。在任时为企业、他人谋利,离职后让自己的妻子儿女;二是“投桃报李”式。在位时为企业谋利,辞职或退休后到企业“高薪打工”;三是“人身依附”式。离职或退休前在要害部门培植、安插亲信,使自己退出权力中心后,仍能享受权力带来的各种方便和好处。

“近年来有些领导干部在腐败活动中,‘现货’交易少了,‘期货’交易多了,不再是当即获利,而是等多年以后,连本带利息一并纳入囊中。”北京市检察院一位不愿意透露姓名的检察官这样对记者说。

据《瞭望》新闻周刊

“近年来有些领导干部在腐败活动中,‘现货’交易少了,‘期货’交易多了,不再是当即获利,而是等多年以后,连本带利息一并纳入囊中。”

北京市检察院一位检察官说。

目前领导干部“权力期权化”主要有三类:一是“封妻荫子”式;二是“投桃报李”式;三是“人身依附”式。

领导干部“权力期权化”操作,一般以“扶持企业、促进发展”为借口,即使在国家利益受损,也容易用“决策失误”加以遮掩,具有相当的隐蔽性和欺骗性。

“



专家分析

隐蔽性极强

期权交易一般都是公开的“照章办事”,并非赤裸裸的现金交易。即使拿到桌面上,也看不出个所以然。

多位受访专家认为,领导干部“权力期权化”最大特点是不直接涉及金钱,权力“寻租”交易地点更加不确定,时间和空间有较大延伸,形式异常隐蔽。

清华大学公共管理学院廉政与治理研究中心主任任建明认为,对于“权力期权化”腐败因为时间跨度较大,尽管可以证明领导干部为对方谋了好处,但很难证明拿了对方的好处,所以贿赂罪就很难成立。

“领导干部‘权力期权化’腐败的实施过程十分隐秘,双方当事人基本照不宣地形成高度的默契,容易达成‘攻守同盟’。”上海财经大学法治研究中心副主任麻国安博士分析说,“在领导干部权力期权交易过程中,一般都是公开的‘照章办事’,并非赤裸裸的现金交易。这些期权化交易,当时拿到桌面上,也看不出个所以然。”

监督存在盲区

领导干部在任时先腐败,退休和下海后再“兑现”腐败收益的行为,则是监督的盲区。

北京师范大学政治学与国际关系学院副教授沈友军对记者说,“现行的有关监督条例,主要是针对在职领导干部的,至于领导干部在任时先腐败,退休和下海后再‘兑现’腐败收益的行为,则是监督的盲区。”

多位受访专家指出,尽管我国2008年5月已正式实施《政府信息公开条例》,但目前各级政府信息公开程度并不够,这也为一些腐败的领导干部提供了可乘之机。

沈友军指出,“防范‘权力期权化’,必须从体制上增强权力运行的透明度,充分发挥新闻媒体的作用,在全社会建立起立体的监控网络。”为防范任或退休前突击提拔现象

在现实中,领导干部“权力期权化”操作,一般以“扶持企业、促进发展”为借口,即使国家利益受损,也容易用“决策失误”加以遮掩,具有相当的隐蔽性和欺骗性,让权力寻租被打的的几率大大降低。

这类“权力期权化”具有较大“时空跨度”,因而落实难,取证难,无形中提高了腐败分子的“安全”系数。“有些领导干部‘权力期权化’时间跨度几年,甚至十几年。”中国政法大学政治与公共管理学院鲁照旺教授说,“就腐败本身来说,有些是在异地、异国或外国进行交易。”鲁照旺举例道,有些境外投资者从领导干部那里得“利益”之后,便为其在国外银行存款,或在海外为其购房、购物,有的帮领导干部子女出国留学创造条件,有的为办理手续及支付费用,提供担保、生活经费等。

的发生,多位受访专家建议强化用人跟踪责任追究,将相关的“严禁”、“不准”落到实处,最大限度地压缩“一把手”自由裁量的空间,预防领导干部“突击”批发官帽实施“权力期权化”,以巩固和延续自己的权力网络和腐败链条。

其次,受访专家指出,对领导干部离职从业行为进行规范也显得十分必要。“尤其要严格执行《公务员法》和中纪委文件。”鲁照旺说,“《公务员法》严格规定了公务员离职从业限制。但是,在我国不少地方,《公务员法》和中纪委文件并没有得到强力执行。

5分钟渗透全身淋巴系统,10分钟到达恶性细胞组织 治肿瘤,我国有了特效药

西安交大与九三学社重大科技项目,由我国生物学家、九三学社常委方亮教授多年研制的治疗肿瘤最新生物药品——方氏态,已获国家药准字批文(国药准字H20045334),是我国首个以科学家姓名命名治疗肿瘤的纯生物药品。方氏态的成功问世,标志着我国肿瘤治疗有了生物特效药。方氏态的主要成分a-GLJT肽,是从甲型链球菌中提炼出的一种能快速杀死恶性细胞的神秘物质,对各种常见恶性肿瘤、白血病、再生障碍性贫血及各种原因引起的白细胞异常及血小板缺乏症的治疗效果显著。既能靶向杀死肿瘤细胞,又能保护人体的免疫细胞,并对肿瘤患者化疗时受损的骨髓造血干细胞起到修复作用。方氏态山东咨询电话:0531-82731516、82731518,青岛:83661161 烟台:6289118 全国省免长途费咨询:4006061966

治疗牛皮癣新突破

济南军区机关医院联合研究,独创了一整套“抗复发激活免疫疗法”,解决了牛皮癣“难治愈,易复发”这一医学难题,经数万例患者临床验证,治疗7-10天症状明显减轻,2-3个疗程即可治愈。预约电话:0531-82055055 地址济南市英雄山路211号,长途汽车站乘4、35路;八一立交桥南下车往南1000米。

解放军第四五六医院皮肤病治疗中心 每月一针攻克牛皮癣

解放军第四五六医院是国家三级甲等医院,医保农保定点医院,集军事科研、医学、教学为一体的大型部队医院。我院皮肤病防治诊疗中心在皮肤病首席专家张杰主任、姜才林主任带领下,长期致力于牛皮癣等皮肤病的探索和研究,紧扣牛皮癣难治、易复发的特性,独家首创出内邪、清除血中毒素,改善肌肤微循环,修复病灶。一般患者用药5-7天瘙痒消失,皮屑基本脱落。2-3针皮损逐步恢复正常。具有见效快、治愈率高、费用低的特点,解除了传统用药有效一临床治愈一停药复发的弊端,此疗法对皮炎、湿疹等皮肤顽症也有尚佳的疗效。 免费电话:400-609-8778 康复热线:0531-85827120 地址:山东省济南无影山路25号(原济南空军医院)

380元起解决秃发稀发白发 不用生发染黑

五项植发、补黑、镶稀技术的全新服务能快速、有效、永久解决各类男女秃发、白发、稀发烦恼,无需生发染黑,轻便舒爽,自然逼真,潇洒优雅,一劳永逸。 ●济南市朝山街49号(二楼)0531-86918195 ●张店0533-2154505 ●青岛0532-82868916 ●淄博怡露 0533-4182242 ●上海总部电话:021-67681797

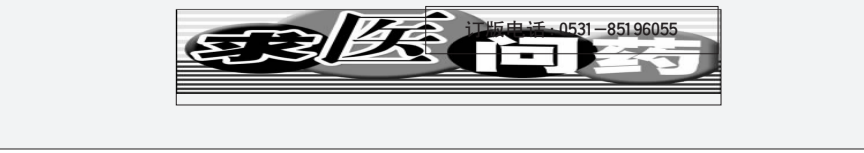


Table with 4 columns: 代码 (Code), 简称 (Short Name), 收盘涨幅% (Closing Change %), 简评 (Brief Review). Lists various stocks and their performance.