

# 这一次人口普查的ABC

## 威海权威人士解读全国第六次人口普查

文/本报记者 侯书楠 片/本报记者 吕修全

全国第六次人口普查已经于11月1日零时开始正式入户登记,随着各大媒体铺天盖地地宣传,人口普查再一次走进了威海老百姓的生活。然而,许多市民对于人口普查的了解仍停留在表面,也看不到工程如此浩大的人口普查对我们到底有何好处。事实上,人口普查正逐渐专业化和规范化,我们可以从中解读出不一样的信息。



北仓社区工作人员正在检查人口普查短表,为即将制作的人口普查快速汇总(过录)做准备。

### A 普查为什么? 准确掌控变化中的人口数字

新中国成立以来,我国已经成功进行过五次全国人口普查,分别在1953年、1964年、1982年、1990年和2000年。相比第一次普查只填本户地址、姓名、性别、年龄、民族、与户主关系这六个简单信息,第五次普查的49项详细信息已经颇具专业化。今年的第六次普查,在上一次基础上,再增加了《境外人员普查表》和《死亡人口调查表》。威海市统计局人口社会科王淑清科长表示,从第六次人口普查中,我们可以得到常住人口、户籍人口以及现有人口数据。而之前的普查,我们不计算居住在威海的外籍人员。这次之所以将外籍人员纳入普查对象,主要是了解境外人员在中国的基本情况,掌握人口国际迁移状况,这也有助于政府更好地为境外人员提供服务。

全国人口普查每十年进行一次,尾数逢0的年份为普查年度。对此,王淑清解释道:“我们十年一次大普查,五年一次小普查,即抽取1%的人口做抽样调查。相比之下,小普查肯定不如大普查的数据全面、有代表性。另外,我们每年公布的统计公报里的户籍人口数字是由公安局提供的,常住人口的引用主要在2006年以后,也是与国际接轨。但是,这项工作主要是由山东省统计局进行抽样调查来推算的。”紧接着,她给记者举了个例子:“2009年,威海市公安局提供的户籍人口是2529677人,而2009年末推算的常住人口为281.69万。真正得到威海市常住人口和现有人口数字,只能等到这次人口普查结果公布。”

从1999年开始,威海市已经连

续11年人口负增长,而这次人口普查,最终数据是否会有大变动,从负增长变为正增长?市统计局综合科王曰瑞科长认为:“威海的特殊情况与省内其他城市的确有很大不同。如果从人口自然增长率来看,连续负增长是正常的自然现象。之前我们做过调查,惊讶地发现,现在许多农村居民不仅不要二胎,甚至有些人都有不生孩子的观念。统计数据也能反映一定情况,2009年威海市人口出生率仅为6.18%,而下属三市的出生率更是不到5.5%。另外,总人口包括户籍人口和常住人口。而我们作为旅游城市,人口季节流动性比较大,所以,计算常住人口也存在一定的变动性。这次普查肯定会有变化,但是无论怎么变化都是合理科学的。”

### B 普查对象是谁? 军人、武警、流浪者都包括在内

第六次全国人口普查的普查对象到底包括哪些人?根据《第六次全国人口普查方案》规定,人口普查对象是指普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民,不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。这里的“境内”不包括港澳台地区。王淑清总结认为,其实包括两类人:一是2010年11月1日零时居住在本普查小区内的人,不管此人户口在哪儿,是中国人还是外国人;二是户口在本普查小区,但2010年11月1日零时未居住在本普查小区内的人,不管离开本小区多长

时间。而中国人民解放军现役军人和武警部队同样也要进行人口登记,但是他们的登记方式与一般社区登记有所不同。王淑清告诉记者:“中国人民解放军现役军人及军队管理的离退休人员,由军队领导机关统一进行普查登记和汇总。在军队各单位中服务的职工、文职人员、非现役工勤人员以及家属、保姆等,在军队营院内居住的,由军队机关负责普查,而普查表移交当地人民政府制定的人口普查机构。同样,武警部队是由武警机关负责普查登记。”

此外,被依法判处徒刑、劳动教

养的人员,由当地公安机关和监狱、劳教机关进行普查,普查表移交县、市人口普查办公室。对于流浪人员如何登记,王淑清表示:“只要流浪人员在各辖区管辖范围内居住,就要由辖区派普查员进行登记普查,这个肯定不能漏掉。”

由于此次普查涉及境外人员,因此普查员在进行调查前都要接受专门的培训。“普查员必须了解有关国家的风俗习惯、个人禁忌等,更要严格遵守保密规定,保护个人隐私,尊重普查对象。对于泄露个人信息的,普查机构将依法追究法律责任。”王淑清如此说道。

### C 普查为了谁? 让每个参与普查的人受益

“人口普查,归根到底是为了让每个参与普查的人受益。”王淑清说。她继续解释:“比如,分小区域分年龄的人口数,告诉我们在一个地区有多少孩子需要上学,有多少老人需要照顾,政府就可以根据这些数据规范学校和老年人服务设施。再看人口就业数据,我们就能得知哪类人群就业有困难,政府可以有针对性地制定促进就业的政策。我们国家各级财政每年都会划拨大量资金,用于修建学校、医院、图书馆和其他公共设施,完善公共交通系统,确定警察和消防部门

的地点等,这些都以人口分布的数据资料作为重要参考依据。”

人口普查在老百姓关心的社会福利问题上也发挥着重要作用。“我们威海城市规模相对较小,但是基于依山傍海的地理区位,人口分布并不均匀,我们可以利用人口地区结构来决定在哪里建造购物中心、电影院、银行和办公室等等。一旦以后发生地震、洪水等自然灾害,人口普查信息可以帮助确定需要救助的人员和物资数量。”王淑清说。

人口普查作为统计数据,对于其

他统计数据同样有着直接影响。对此,王曰瑞直言:“人口的变动,对于人均GDP核算、城镇居民人均可支配收入、在岗职工平均工资、农民人均纯收入等都会产生一定影响。现在的统计数据与老百姓生活息息相关,有时候一点小变化,也可能引来大家的热议。虽然数据总量是客观存在的,但是为了与国际接轨,我们需要按照常住人口和户籍人口来计算人均数据,这两者相差很大。如何衡量我们的生活质量,人均数据也是重要指标。”

威海市第四、五次人口普查总人口增长情况

地区	五普 (2000年)	四普 (1990年)	增长人口	单位:人、%	
				增长率	年均增长率
威海市	2596953	2363219	233734	9.89	0.92
环翠区	387582	303717	83865	27.61	2.47
高技区	148094	34104	113990	334.24	15.82
经技区	73653	34568	39085	113.07	7.86
文登市	675031	671470	3561	0.53	0.05
荣成市	732282	689428	42854	6.22	0.59
乳山市	580311	629932	-49621	-7.88	-0.79