深股(002381-300142)

# 将来我们靠什么养老

话 题

日前,民政部副部长 窦玉沛与网友在线交流时 说,目前,受到国家政策和 生育观念的限制,家庭结 构日趋小型化,这就使得 养老归社会成为必然,社 区、福利机构的介入正在 一步步加大。对此,窦玉沛 表示,由于我国社会保障 体系建设会有一个过程, 资金和服务都可能存在某 种短缺,"以房养老"不失 为一种自我保障的选择。



所谓"以房养老",就是 投保人将房屋产权作抵押。 按月从保险公司领取现金直 到身故,相当于保险公司通 讨分期付款(按月支付)的形 式, 收买投保人的房屋产权, 类似于把住房抵押贷款反过 来做,因此也称作"反向住房 抵押贷款",简称"倒按揭" 在社会观念不断变化的今 天,"以房养老"是否可行, "百善孝为先"是否已经过 时,我们究竟应该建立一种 怎样的养老体制,这些问题 都值得我们去观察、去思考, 因为它关系着将来谁为我们 养老

### ●链接

民政部发布的《2009年 民政事业发展统计报告》显 示,截至2009年底,全国60 岁及以上老年人口1.67亿 人,比上年增长了4.53%,占 全国总人口的12.5%。这相 当于整个欧洲60岁及以上 人口的总和、美国人口的一 半。未来几年老年人口将以 年均800多万的速度增加。

#### □众论

不同群体之间的养老保险的待遇差距应该不断地缩小,才 能体现出社会公平。

----中国人民大学教授郑成功

养老保险首先要实现省级统筹,但目前许多地区还是地市 级、县级统筹。全国统筹要分级分步进行。

-人力资源和社会保障部劳动科学研究所主任张丽宾

要尽快探讨养老资产组合问题,在消费成为经济主要拉动

力的新阶段,探讨"消费养老"模式具有重要意义。

将日常消费资本化作为养老的财富来源,是一种有价值的 商业模式创新。

─国家发改委培训中心主任杜平

是时候加快探索"政府出钱,社会出力"的养老模式了。 ──浙江大学公共管理学院副教授苏振华

#### ●观察

### 现行养老体制的隐忧

□仲富兰(华东师范大学教授)

当前,社会养老体制的问题已 经成为社会面临的突出问题。前几 年上海著名的断肢再植专家陈忠 伟院士因"空巢"而不幸坠楼身亡 一直刺痛着社会的良心。近年来, 关于老人赡养以及养老中的各类 惨痛新闻不绝于耳,成为社会关注 的热点话题。改革开放以来,经济 的稳定发展和生活水平的不断提 高,促使我国人均寿命有了很大程 度的延长。但随着社会老龄化趋势 的加剧、生育率的下降、第一代独 生子女的成长以及家庭结构的演 变,使得"空巢"家庭日益增多,这 也成为我国社会工作中一个不可 忽视的问题。

经济的发展、城市化进程的 加快,使我国各地人口的流动强 度不断提高,农村的剩余劳动力 大量向外地迁移,一些老年人则 由于生活习惯、传统的乡土观念 等主、客观原因选择留在农村成 为"空巢老人"。城市中许多年轻 人出国留学和到海外工作,也使 他们的父母成为城市生活中"孤 独的人群",这些空巢老人由于年 迈丧失了一定的劳动能力,又得 不到子女的照顾,他们的生活状 态、养老问题以及在隔代教育等 方面都面临着诸多困境,这些已 成为当下值得全社会给予更多关 注的社会现象。

### 隐忧一:传统农村家庭养 老模式面临困境,一些家庭规 模缩小、核心家庭增多。

多年来计划生育政策的普遍 开展, 使农村的家庭小型化现象 越来越普遍,单个儿女与以往相 比有了更重的赡养负担。随着大 家庭的解体,计划生育导致的 "4-2-1"或"4-2-2"家庭结 构日益增多, 加之金融危机导致 的经济发展低迷及物价上涨, 使 得家庭负担日益沉重,一些农村 贫困户日常生活困难, 养老难以

### 隐忧二:人口流动加快、 代际倾斜严重。

随着我国城镇经济体制改革 的不断深入及国民经济的快速发 展,城市创造了大量的就业岗位, 大批农村剩余劳动力转移到城镇 各种行业中,受迫于岗位的竞争 压力,繁忙于工作和事业及子女 的教育和成长,青年父母无暇顾 及老年人,对老年人的心理健康 和实际的生活质量都产生了负面

### 隐忧三:社会养老的相关 法规和制度不完善。

现在我国推行农村社会养老 保险的依据除民政部1992年出台 的《县级农村社会养老保险基本 方案(试行)》外,几乎没有其他规 范化的法规。由于没有相关的专 门法规,各地在实践中缺乏坚实 有力的立法依据,有的地方只能 出台一些暂行办法,大大降低了 地方立法的规范性、长期性、稳定 性,而且《方案》只是简单地根据 当时的社会状况将保险对象定位 在"非城镇户口,不由国家供应商 品粮的农村人口"范围内,忽略了 随着经济体制改革和城镇化发展 的加快,必然引起就业结构的变

化和农村剩余劳动力向城镇转移 这一客观规律,保险范围受到了 极大的限制。

## 隐忧四:各地养老的社会 保障基金筹集困难,保障水平

《方案》中规定基金的筹集 "坚持以个人缴费为主,集体补助 为辅,国家给予政策扶持",在现 实中难以实现有效的操作与实 施。首先,受传统观念影响,许多 老人还是选择家庭养老方式,对 农村社会养老保险在观念上难以 适应和认同,行动上缺乏主动性, 而且近年来农民收入增长缓慢 消费支出却增长很快,能够用于 储蓄的部分很少 从而降低了农 民投保的积极性。其次,大部分地 区的集体经济非常薄弱,集体补 助很难得到落实,而地方政府和 国家财政也没有给予有效的资金 和政策扶持。

### 隐忧五:城市家庭养老中 保姆行业的不规范。

怎样全面提高家政服务行业 的素质,迫在眉睫。我不禁想起了 我的老师、复旦大学的王中教授。 这位学贯中西的新闻学权威,曾 经对新中国新闻事业有过突出贡 献,然而,由于老人对小保姆过于 信任,到外地出差的时候,把家里 所有的钥匙都交给了小保姆。未 料想小保姆乘机偷窃,将王中老 师的财富悉数卷走,并逃之夭夭。 这个事件给了王中先生致命一 击,没有这个变故,也许王中教授 不至于病故。

### 孝文化仍需弘扬

在社会养老体制隐忧 交集的情况下,国家一时恐 怕也无法解决这些问题,我 想大声疾呼:弘扬中国传统 的"孝文化"

孝德观念作为一种生 活原则, 历经岁月几千年的 演化和积淀,已经成为一种 深刻的社会心理,成为中国 国民的一种行为习惯。一直 以来,农村的家庭养老都是 以血缘关系为基础,是家庭 成员承担责任的一种养老 方式,这种方式也是我国多 数农民的首选。根据有关部 门统计,目前我国农村家庭 养老模式仍占养老保障总 数的90%以上。从古至今, 我国都有着家庭养老的传 统和习惯,家庭关系是双向 的,从而形成了两代人之间 的相依心理。孝在传统中国 社会、文化、历史中具有非 常高的地位。从总体上说, 孝是中国传统伦理的根源、 基础和元德,也是中国文化 精神的源头、根本和特征, 是中国社会、政治、法律、教 化的精神基础。每一代人都 把赡养老人作为义务,国家 从法律上明文规定子女对 老人必须承担该义务,社会 也从道德上去谴责那些"离 经背道"之人。

百善孝为先, 子女有 义务有责任常回家看看。 但从长远看,整合各种资 源, 为老人营造幸福的养 老环境尤为迫切和重要。 目前很多城市都在建立社 区养老服务机构, 功能涵 盖医疗、娱乐等生活的方 方面面。这样一个基层的 帮扶通道,不但能解决老 人的实际困难, 也能安慰 老人孤寂的心灵。

### ●评论

### □牛海(上海理工大学)

少年来,中国人都是靠家 庭养老,不过目前实行的计划生 育政策形成了中国独特的"4-2-1"家庭人口赡养结构,使家庭冀 枯竭危险。据蔡昉教授的测算,大 约从2013年开始,我国老年抚养 口红利趋于消失。大规模的老龄 化浪潮给国人提出了一个十分严 重的问题:我们怎么养老?二三十 年后谁给我们养老金?

#### 负重前行的养老保险

付制, 是以同一个时期正在工作的 代人缴费来支付已经退休的-人的养老金的制度安排。老龄化的 成问题,即使是全国统一,替代率 快速发展给养老保险制度带来巨大 的压力, 我国基本养老保险制度在 望后代成年后赡养上一代的传统 背负巨额债务的情况下艰难运行。 方式不再可行,需要政府和社会 据世界银行专家的估计,如果中国 养老金来源。 承担养老责任。我国现阶段比较 到2033年仍未改变目前的现收现付 成熟的养老保险制度只有城镇职 制养老保险制度,缴纳的综合税率 工基本养老保险体系,也只涵盖 要达到39%以上才能支撑制度的运 了2.35亿人,占劳动年龄人口的 行,到时企业和工作年龄人口将难 比重很低,随着我国人口老龄化 以承受。这还只是基本养老保险制 的快速发展,该体系的财务面临 度的财务情况,考虑到公务员退休 界各国推荐"三支柱"养老模 金的财政全包,农民新兴养老保险 的试点推开,城镇居民养老保险的 养老保险,第二支柱是企业年 比例开始上升,传统意义上的人 建立 目前仍以缴费人数多干领款 人数而暂时可以维持和推开。《社 会保险法》出台后,我们看到了政 保险市场购买年金。目前,三支 视养老问题,与社会、个人一 府致力于建立覆盖全国的社会保障 体系的担当和勇气。但现实的情况 是, 多个省市的基本养老保险面临 巨大的隐性债务, 个人账户空转, 每年要财政兜底。新农保和城镇居 民养老保险都需要政府的补贴,才 到位的优惠政策,推动年金的发 展目标。

来,建立公平的基本的养老保险还 水平肯定是个大问题,也可能只够 基本的生存需要。所以,要想过上

多支柱模式养老是必然选择

#### "三支柱"养老模式

世界银行早在1994年就向世 式, 第一支柱是国家建立的公共 金,由国家给优惠政策,利用社 会力量建立。第三支柱是个人在 柱模式已经被发达国家广泛采 齐努力,动员各种社会资源, 取,收到不错的效果。我国在 "未富先老"的人口条件下,也 必须有长远的眼光,明确企业年 养、老有所乐,防止老年人口 金第二支柱的地位,给予全面、

现行的基本养老保险是现收现 能维持在很低的水平,将来这些磁 展。因为企业年金的特点是,个 片化的养老保险布局能否统一起 人账户式基金积累制,劳动者在 工作期间以固定缴费率在养老金 账户上积累资金, 由基金管理公 司进行统一投资管理, 退休后根 据个人账户的积累情况领取养老 体面的老年生活,必须多渠道开辟 金的制度安排。它的优势是反映 同代自养,实行代内平衡,受人 口结构变化影响很小。第三支柱 的个人年金作为补充, 需要良好 的金融和保险市场环境,才能让 老百姓放心地去购买保险,为未 来进行投资。

总之, 我们的养老问题确 实是远虑大于近忧, 留给我们 完善养老保险体制的时间不多 了, 政府的战略规划和长远眼 光非常重要,只有政府充分重 实现养老责任的政府、社会和 个人分担, 才能保证老有所 贫困化趋势, 实现和谐社会发

个股简评 仅供参考 据此操作 风险自负

段顶部,谨慎持股 线逢高减磅