



总督如今的工作主要是礼仪性的。图为澳大利亚总督布莱斯(中)2008年出席军校毕业典礼。(资料片)

脱下军装,权力变小

# 被淡忘的英联邦总督

英联邦如今拥有包括澳大利亚、加拿大、印度、尼日利亚、马来西亚和南非等国在内的53个成员国。如今,英国的主导作用越来越弱;许多英联邦的总督没有了军事职权,甚至开始刻意避免穿军礼服;而总督人选也由英国人变成了当地的杰出人士。

10月的一天,69岁的滑铁卢大学校长戴维·约翰斯顿教授站在加拿大议会大厦前,神色庄严地凝望着加拿大国旗。从这天起,他正式成为加拿大第十一任总督,任期5年。

加拿大是英联邦成员国之一,而像约翰斯顿这样的英联邦总督还不少,要了解他们,有必要回顾一下英联邦的历史。

## 英联邦拥有53个成员国

英联邦是大英帝国势力削弱的产物。

20世纪初,殖民地纷纷谋求自治或独立。为拉住他们,英国在1931年创立英联邦,成员国大部分为大英帝国的殖民地或附属国,他们可组建自己的政府,英国国王则是“英联邦保护者”。

经过几十年的历史变迁,英联邦如今拥有包括澳大利亚、加拿大、印度、尼日利亚、马来西亚和南非等国在内的53个成员国。

但英联邦不是一个国家,也没有中央政府,各成员国互派高级专员,代表大使级外交关系。如今,英国的主导作用越来越弱,英联邦成了一个成员国进行政治、经济磋商与合作的松散组织。

英联邦国家的“身份”比较复杂。除英国外,其中32个为共和政体国家,有自己的总统、总理,如印度、巴基斯坦、孟加拉、新加坡等国;有5个拥有自己君主的立宪政体国家,如马来西亚、文莱、汤加等国;有16个把女王作为国家元首的国家,包括加拿大、澳大利亚、新西兰等国。对这16个国家,英国要委任总督,作为女王的代表。有一个比较特别的斐济群岛共和国,它既承认女王为“最高酋长”,又不将女王作为

正式的国家元首,而是自己选了个总统。

## 总督是军职但无军事职权

总督实际上是个军职,殖民时代就有。当时的殖民地总督独揽军政大权,权力很大。

二战后,情况慢慢变化,许多英联邦的总督没有了军事职权,甚至开始刻意避免穿军礼服。有一次,加拿大时任总督让·米切尔视察阿富汗,并观摩工兵们排雷。看得出,惊险的场面让她挺紧张。

现在的澳大利亚总督布莱斯虽然是三军总司令,但她只管劳军,不管打仗。今年4月23日,布莱斯突访阿富汗,慰问那里的澳大利亚驻军,并观摩工兵们排雷。看得出,惊险的场面让她挺紧张。

## 总督人选非英国人特权

由于是殖民时代的产物,总督曾经是英国人的特权。然而,1929年,澳大利亚总理斯大林坚持总督必须由所在国总理提名,这一主张最终获得成功。此后,大多数英联邦国家的总督都出自自己国家,且要由本国总理提名。

2007年6月,澳大利亚媒体披露,英国的威廉王子想当澳总督。消息一出,政界一片哗然。时任总理霍华德赶紧明确表态,总督只能是澳大利亚人。

不过,加拿大的立场正好相反,坚持认为总督只是女王的代表,前总督米切尔曾自称“国家元首”,惹得总理府赶紧“辟谣”。

如今,总督的身份可谓五花八门,可以是退休政客、法官、著名学者,也可以是神职人

员、公务员甚至编辑记者。澳大利亚第一位女总督是布莱斯,从1968年到1983年,她在昆士兰大学教授法学,学术成就突出,后来从政。2008年,布莱斯因为政绩斐然而被任命为总督,搬进了总督府。

加拿大总督约翰斯顿同样出身学术界。他曾在加多个名牌大学担任教职,还曾出任加麦吉尔大学校长。

## 虽然没实权有时作用不小

目前,英联邦总督们地位很高,但没有实权。

在加拿大等国,总督通常要主持议会,坐在议会的正中间,却没什么太多的话说。在澳大利亚,总督一般要主持总理和各部部长就职仪式,接受外国使节的国书,并授权他们开展工作。其实,这些工作完全是象征性的,有些纯粹就是外交礼仪。比如,总督在接受国书时与新大使说的大多是礼节性套话,具体的双边事务,都由边上的外交官谈,总督不能插嘴。总督还有一项工作是代表国家出席重大国际盛会,或者给前线官兵、外国政要授勋。

总督虽然是象征性的,但在特定的时候,他们也会发挥独特的作用,无论是历史上还是现实中,这样的例子都不少。

2008年12月,加拿大3个反对党对政府投下不信任票,联合倒阁。关键时刻,总督宣布国会休会,让哈珀政府渡过了难关。根据加拿大法律,如果各政党在选举中没有明显的赢家,总督可以授权一主要政党领袖组阁。根据目前民调,加拿大明年大选,保守党和自由党可能都无法赢得过半席位,到时候谁来组阁,就得听总督的。

据《环球人物》

展望

## 总督去留争议颇多

现在许多英联邦国家都在考虑总督的去留。

在澳大利亚,社会上一直有舆论认为没必要让英国女王来做澳大利亚的国家元首。不过,前总理霍华德在任期间,曾于1999年举行过全民公投,结果显示只有不到5%的澳大利亚人赞成实行共和制,大多数人觉得他们的根在英国,与君主制旧情难了。

澳大利亚前总理陆克文则是个坚定的共和派,在竞选期间就曾承诺,上台后要是对是否保留君主制举行全民公投。他说:“现在是澳大利亚推选自己的国家元首的时候了。”2007年初的一项民意调查显示,已经有45%的人希望澳大利亚实行共和制,连澳大利亚总督布莱斯都表示,澳应“结束君主制,建立共和国”。一些共和派政治人物还提议,最好将英女王的生日从澳节假日表中取消。

在加拿大,也有很多人支持废除总督,建立共和国。多伦多商人、“公民支持加拿大共和国”的全国总监弗雷达表示,希望共和国的观念发扬光大,并鼓励公众讨论如何改变国家的治理方式。今年6月16日,一项民调显示,2/3的加拿大人认为,英国王室在加拿大社会不应该有任何形式上的职能。大部分加拿大人表示,他们愿意接受共和制度下选出的国家元首。但加拿大保皇联盟的行政总监芬奇则认为,公众没兴趣讨论这个问题。他说:“我看加拿大人通常都自认为是保皇主义者,只是他们不说出来。”君主制研究专家马修·罗也认为:“加拿大还没有为政体大转变做好准备。”

事实上,别说总督,英联邦本身现在也是风雨飘摇,正变得越来越松散。在这种大环境下,总督们究竟还能“统治”多久,谁也说不准。



加拿大华裔总督伍冰枝。



英国海军元帅蒙巴顿,1947年任印度总督。

环球人物

本报独家合作媒体