



根据有关规定和程序,经过济南市人大有关专门委员会讨论和审议,认为历城代表团付贞西等12名代表提出的《关于加强南部山区生态保护与发展的议案》和历下代表团冯雷等11名代表提出的《关于济南南部生态经济区保护与发展问题的议案》,符合济南市经济社会事业发展和人民群众的需要,将以上两件议案并为一件作为本次大会议案,交市人大财经委员会审议,提出意见,提请济南市人大常委会决定。

据了解,这是四年以来,济南市人大主席团通过的第二个议案。2008年,济南市十四届人大一次会议主席团第四次会议上通过了《关于加快小清河综合整治及源头治理的议案》。

南部山区议案提出者之一付贞西激动地说:“多年的愿望终于实现了”

“真是太激动了,提了四年的议案,今年南部山区的保护终于被本次大会确认为议案了,多年的愿望终于实现了。”25日上午,作为南部山区议案的提出者之一,市人大代表、历城区西营镇黑峪村支部书记付贞西在接受采访时高兴地说。



付贞西

付贞西介绍,从2008年开始,付贞西作为居住在南部山区的一名居民,对南部山区的发展非常熟悉,连续四年向大会提交了《关于加强南部山区生态保护与发展的议案》。“今年议案终于被列为大会议案,将市民的心声反映上去,也将会引起社会对南部山区的关注,推动南部山区的发展。”

“南部山区素有济南‘城市后花园’之称,同时,也是济南市地下水权的直接补给区、城市地表水源地。”说起保护南部山区的意义,

南部山区议案提出者之一冯雷建议——“要多考虑当地人的利益”

25日,记者采访了南部山区保护议案的提出者之一,济南市人大代表、市委党校马列研究所副所长冯雷教授。



冯雷

冯雷认为,南部山区保护与发展更多地是站在保护和发展城市的角度,而对南部山区经济发展和当地农民生活改善考虑不周、兼顾不够,应充分考虑南部山区农民的利益,实现城市与南部山区的“双赢”。

说起南部山区农民的收入,冯雷介绍,过去,农民在零散的山地上种植小麦、玉米,虽然收入不高,却每年都能够享受到国家的种粮补贴,但为保持生态稳定的退耕还林、还果工作开后,农民在短时间内(3-5年)不能获得任何经济效益,也同时不能得到国家相应的补贴,严重影响了退耕还林、还果工作的正常推进。

“在南部山区各项政策具体实施中,无论是水源涵养、空气净化,还是绿色农业、休闲度假的发展,政府更多地是站在保护和发展城市的角度,而对于南部山区的农民考虑不是很多,这势必影响参与保护的积

极性。”冯雷说,政府要建立合理的生态补偿机制。

冯雷认为,从发展实际看,南部山区保护与发展规划的实施必须以政府投入为主,纳入市级财政预算,建立多元化的投入机制,拓宽资金渠道,促进生态建设与环境保护和南部山区综合开发。市政府应设立南部山区保护与发展规划专项资金,加大财政转移支付力度,借鉴北京“养山就业、规范补偿、以工代补、建管结合”的经验 and 做法,完善投入保障机制,确保南部山区农民收入不低于全市农民平均水平。

此外,冯雷建议,不仅将南部山区的体育、文化等设施纳入市级财政预算,也要将河道治理、镇村道路建设、城镇水、电、路、暖、气、通讯建设,以及中小学、托幼机构、卫生院、防疫保健站等设施建设,一并纳入市级财政预算。

南部山区保护区东片区。



南部山区保护区西片区。



南部山区著名的红叶瀑布。本报记者 周清先 摄

南部山区保护进入市级决策

这是四年来,继“小清河综合整治”之后第二个获通过的大会议案

到2015年南部山区森林覆盖率超过60%

根据济南市“十二五”规划,对南部山区保护发展专门进行了规划。未来五年,济南将制定地方性法规,逐步把南部山区保护与发展纳入法制化管理轨道。济南将依托生态环境资源条件,大力发展生态农业和生态旅游,把南部山区打造成省级生态功能保护区。

南部山区建成“省城绿肺”

作为省城的水源涵养地和“城市绿肺”,南部山区将建设成生态功能保护区,强化水源涵养、气候调节、生态休闲、区域发展和生态保育功能,推进生态环境保护与整治,着力打造省级生态功能保

护区。规划规定,济南将加强生态保护和恢复,实施南部山区营造林工程和水土保持生态建设工程,通过恢复植被、退耕还林,发展水源涵养林和水土保持林,最大限度增加植被覆盖面积,进一

步提高水源涵养能力,到2015年南部山区森林覆盖率达到60%以上。丘陵地区森林覆盖率达到42%以上。同时重点抓好锦阳川、锦绣川、锦云川等小流域治理,确保水源地范围内70%以上的小流域基本得到治理和保护。

发展观光农业搞生态旅游

南部山区被定为省会后花园、环城市游憩区。未来几年,在旅游开发上将生态保护、水资源保护、环境保护与休闲度假旅游建设相结合,打造特色鲜明的环城市生态游憩区和民俗农业休闲度假区,独特山水景观的风景胜区。

产业主要是生态农业、观光农业、生态林业、生态休闲旅游业、商贸流通业等。培育和扶持农业示范园区、特色农庄建设,大力发展生态休闲农业,加强对农家乐的改造提升和管理。整合、保护和合理开发利用旅游资源,丰富旅游景观,打造精品线路,完善综合配套,规范开发秩序,努力建设成为全省知名的生态休闲旅游区。

花卉、中药材生产,适度发展食草型畜牧业和特种养殖业,加快培育一批无公害、绿色、有机农产品基地。同时兼顾环境容量和保护性发展需要,适度发展农副产品加工业,逐步提高产业发展的生态门槛,严格限制发展超越生态承载能力的产业,禁止发展破坏水源涵养、破坏水土保持、破坏生态资源以及过度消耗资源、污染生态环境的产业。

规划确定,今后南部山区的重点发展

根据规划,南部山区将依托生态环境资源条件,以生态型经济为发展方向,大力发展生态农业和生态旅游,带动南部山区加快发展。抓好优质果品、蔬菜、

此外,南山旅游发展还将和历史文化资源保护结合。目前,已经有多处遗址、石刻等文保单位被列入相关法律法规保护范围。

制定地方性法规管理南山

作为省城水源地、“后花园”,南部山区将实行空间资源分区管制,规划形成禁止建设区、限制建设区、适宜建设区。

山区保护与发展规划,合理界定禁止建设区、限制建设区和适宜建设区范围。同时制定地方性法规,逐步把南部山区保护与发展纳入法制化、规范化管理轨道。推动村庄迁并整合,积

积极引导人口向城镇驻地 and 中心村集中。加强镇村建设规划管理,进一步建立健全相关制度,拆除违建建设项目,严格审批各类新建项目,着力规范建设秩序。

2020年人口将达34.3万

2010年3月19日,《济南市南部山区保护与发展规划》正式对外公布,这是济南南部山区首部系统科学的规划,规划的出炉结束了济南南部山区发展混乱、无序的历史。

分用地,规划面积839平方公里。规划确定,南部山区是以水源补给、资源保育、绿色农业、旅游休闲为主导功能的重要生态保护区、绿色产业发展区、风景名胜和特色文化旅游区。

平方米,村庄建设用为36.6平方公里;规划南部山区其他用地约为788.8平方公里。

根据规划,南部山区范围为:北至济南市中心城区边界,南至泰安界,西至历城、长清区界,东至章丘界,包括历城区仲官镇、柳埠镇、西营镇及港沟镇、彩石镇的部分用地和市中区十六里河办事处、党家办事处的部

规划确定,至2020年,规划南部山区总人口约为34.3万人,其中,城镇人口约为12万人,村庄人口约为22.3万人,城镇化率35%;规划南部山区镇村建设总用地约为50.3平方公里,其中,城镇建设用地为13.7平方公里,人均113.8

根据规划,南部山区将形成“三轴、三心、三廊”的空间保护与发展结构。“三轴”指103经济发展轴、327经济发展轴和港西路(省道248线)经济发展轴。“三心”指仲官、柳埠、西营的驻地,作为地区的经济文化中心和旅游服务基地,为本区域的发展提供服务。“三廊”指锦绣川、锦阳川、锦云川三个景观生态廊道。

历城区委书记李胜利——

南山小城镇将逐步丰满

“南部山区发展要实现保护与发展并重,在保护中发展,在发展中保护。”说起南部山区的将来,历城区区委书记李胜利表示,该区将结合小城镇和中心村建设,在注重生态保护的前提下,不断提高居民的生活水平 and 质量。



李胜利

据了解,历城区有六成本左右的区域位于南部山区,有仲官、柳埠、西营、彩石、港沟5个街镇,涉及30万人。“南部山区的定位首要是保护生态环境。”李胜利说,历城区早就认识到发展不能以破坏环境、生态为代价,“乱占地、乱建设,这样的做法是有惨痛的教训的。”

此次人代会主席团第三次会议通过了有关济南南部山区生态保护和发展的议案,这让李胜利倍感振奋:“这个议案是在关键

时期做出来的,表明位于特殊区位的南部山区对省会济南至关重要。”

为了保护环境,历城区将在南部山区适度发展商贸服务业、

农业加工物流业和旅游休闲观光业。李胜利说,2011年,南部山区小城镇和中心村的规划建设将有计划地展开。下一步历城区可能结合小城镇建设,发展小型商务,同时加快建设附近的医院、学校、幼儿园、居住、观光等配套。

节假日到南部山区看风景,采摘已经成了不少市民钟爱的休闲方式。旅游对促进当地经济发展有着极大的推动作用,然而随着大量游客的进入,必然会对环境造成一定的压力。对此,李胜利表示,历城区将实现包括三川(锦云川、锦阳川、锦绣川)为代表的旅游资源整合,同时考虑整体配套。“这涉及到政府管理、道路、公共交通设置,景区景点协调配合等多个方面。”