多国空袭利比亚·释疑

▶20日,英国派战机前往利比亚执行禁飞任务。 Sac Lisa Conway/东方IC

只禁卡扎菲部队,不禁联军空袭

禁飞令咋回事

安理会决议使用“可采取一切必要手段”的措辞,实际是授权成员国空袭利比亚,“意图是武力压制(利比亚领导人)穆阿迈尔·卡扎菲,带有明显支持反政府武装的倾向。”

17日,联合国安全理事会通过1973号决议,同意在利比亚上空设立禁飞区。仅仅两天后,法国战机就向利比亚政府军投下了第一弹,美英等国的军舰、潜艇随即向利比亚发射了百余枚“战斧”巡航导弹。

按字面理解,禁飞区不仅限制冲突各方使用飞行器,其他国家的战机也不能在禁飞区飞行。但事实并非如此。

利比亚禁飞令

17日,联合国安理会以10票赞成、5票弃权的投票结果通过第1973号决议,在利比亚划定特殊空域,限制冲突各方飞行器在管制空域内的飞行活动,目的是保护平民和平民密集区免遭空中军事力量打击。

同时,第1973号决议明确,外国军队地面进入利比亚“不合法”。决议包括“会员国可采取一切必要手段”确保平民安全等内容,没有出现“授权外国军事力量主动展开军事行动”字样。

禁飞区的法律依据是《联合国宪章》第七章,而安理会划定禁飞区的历史可以追溯至二十世纪90年代。

附属内容“留一手”

按字面理解,禁飞区限制冲突各方动用空中军事力量对地面实施轰炸。

在利比亚设立禁飞区的预期效果,是致瘫政府军的所有空中打击力量,但不包括承担人道使命的飞机升空飞行。

如果单纯理解禁飞区,其他国家的战机同样不得在禁飞区飞行。

但是,联合国安理会决议中出现“动用一切必要手段”的字样,这使得美国、英国、法国等国得以着手实施空中打击。

按美国有线电视新闻网的说法,“可采取一切必要手段”是设立禁飞区的一个最主要附属内容。这给安理会成员国对利比亚实施空中打击留出了“窗口”,只要其认为目标可能对平民构成威胁,似乎就可着手实施空袭。

空袭目标包括利比亚政府军的空军基地、坦克部队、防空部队、导弹部队,以至通信和指挥控制中枢。

禁飞是福是祸?

中国外交部发言人姜瑜18日就联合国安理会第1973号决议明确表示,中方反对在国际关系中使用武力,对决议中的一些内容有严重保留。考虑到阿拉伯国家和非盟的关切与立场及利比亚当前的特殊情况,中方才投了弃权票,未阻拦决议通过。

19日,非洲联盟抗议联军行动。尽管设立禁飞区与军事行动似有前后关联,但联合国安理会决议中并没有“授权军事行动”字样。非盟认为法国、美国、英国等国“滥用”决议,警告其行动可能引发严重人道主义灾难。

英国三军研究所中东问题研究学者贝拉克·西纳接受美国媒体采访时说,安理会决议使用“可采取一切必要手段”的措辞,实际是授权成员国空袭利比亚,“意图是武力压制(利比亚领导人)穆阿迈尔·卡扎菲,带有明显支持反政府武装的倾向。”

西纳强烈反对这一倾向。他说,决议以维护利比亚民众权利为出发点,实际作用可能“相反”,最终成为一起负面“先例”。“我认为,它会使阿拉伯世界的反政府势力变得更加大胆。”西纳说。 据新华社

◓词条释义

禁飞区

禁飞区又称禁航区,指某一地的上空禁止任何未经特别申请许可的飞行器飞入或飞越的空域。

禁飞区有多种形式:一种是主权国家在特殊情况下、在特殊时段对其领空范围内的特定空域采取的限制飞行的管制措施,这种禁飞区的建立是国家主权所赋予的权力;

另一种是在发生冲突的情况下,某个或某些国家或组织在冲突地域划定的特殊限制空域,限制冲突相关方的飞行器在管制空域内的飞行活动,只有在国际组织授权的前提下,建立这种禁飞区才具有合法性。

此次由联合国在利比亚设立的禁飞区属于后者。

据新华社

◓历史溯源

伊拉克禁飞区与波黑禁飞区

海湾战争以后,美、英、法等国为维护其在中东的战略利益,以保护库尔德人为名,于1991年3月在北纬36度线以北的伊拉克地区建立了“库尔德人保护区”,禁止伊拉克军用飞机在该地域上空飞行。

1992年8月26日,美、英等四国为在武器核查、经济制裁等问题上迫使伊拉克就范,以保护什叶派穆斯林为名,又向伊拉克递交了一份关于“禁飞区”的声明,声称如果伊拉克的飞机越过北纬32度线以南,它们将被击落。这样,伊拉克政府的领空控制范围就被限制在以巴格达为中心直径约为450公里的范围之内。1996年9月2日,美国宣布将伊拉克南部“禁飞区”扩展至巴格达城郊上空。

此外,美、英、法等国于1992年10月,还在前南斯拉夫波黑共和国地区建立了“禁飞区”。1993年4月12日,北约组织发起“禁飞”行动,开始使用空中力量对波黑上空进行监控。

(宗禾)

开基净值(3月18日)