



## 相关链接

世行原高级副行长布吉尼翁：

## 中国需将更多收入

## 直接分配到家庭

4月22日，在十一届全国人大常委会第二十次会议上，个税修正案草案未通过一审，而是向社会公开征集意见。原因是3000元的免征额过低，与民众预期有差距。不过，对于上调个税起征点将缓解还是恶化收入分配局面，各方反应不一。

“中国在收入分配改革上还有很大的改进空间。”此前，在复旦大学上海论坛 2011 年特别活动现场，世界银行原高级副行长、首席经济学家弗朗索瓦·布吉尼翁在接受记者专访时表示。布吉尼翁主要研究全球收入分配、不平等与贫困、再分配、经济发展等领域。

布吉尼翁表示，要评价中国收入分配体系改革，就要衡量居民是否有足够的收入愿意更多地开展消费。“目前看来，中国国内物价节节攀升，居民家庭消费支出和国内生产总值相比，其增长幅度总是小于后者。”他指出。

据中国产业研究报告网的统计，2010 年全国城镇居民家庭人均消费性支出 13471 元，比上年增长 9.8%，但扣除价格因素后，实际增长 6.4%。而初步统计去年中国 GDP 增速在 10% 左右，中国社会科学院近日发布的《经济蓝皮书春季号》预计 2011 年我国 GDP 增速为 9.6% 左右。

“在转型时期，必须将更多的国家收入，从资本拥有者手中，从国有企业和私营业主手中，分配到工人手里。这是中国从出口导向型经济逐步转移到国内消费导向型经济的过程中，必须要做的：提高居民家庭收入，同时将更多的财富直接分配到家庭。”他说。

他表示，中国政府的当务之急，是不能让过去30年累积的收入不平等直接转化为机会不平等，后者对未来中国经济增长将带来更大的消极作用。“政府要做的就是规范游戏规则，为平等机会提供良好的保护，保证人们或多或少能够获得平等的机会来开展自己的事业。”布吉尼翁说。

# 中产税赋之问

据财政部提供的资料显示，2010 年，上海、北京、江苏、广东和浙江 5 省(市)的个税收入约占全国的 50%。显然中国的个税，主要来源于东部发达地区。

这也就意味着，像张梓轩这样工作在东部发达地区的白领们，成为了个税交纳大军中的主力军。而也正是他们，正在承受着东部发达地区的高房价、高通胀、高生活成本的多重困扰。

张梓轩(化名)在北京一家外企工作，作为这家全球500强的企宣经理，张现在的月收入将近17000元，扣除公司代缴的五险一金，每月发到手的不过13300多，个税两千多块。

在刚刚结束的十一届全国人大常委会第二十次会议上，初次审议个人所得税法修正案草案，财政部部长谢旭人表示，个人所得税法修正案草案说明中，原则是“高收入者多纳税，中等收入者少纳税，低收入者不纳税”。从草案看，本次调整主要集中在个人工资薪金所得减除标准与税率级次级距的调整两个方面，离社会民众的期待有不小距离，尤其是中国人数日益庞大的中产阶层。

“按照媒体上报的那个税表，我算了一下，调整以后每个月大概能少交200来块钱吧。”张梓轩在电话那头说。

## 1.9万为分水岭

本次个税调整，专家总结出两大看点，一个是调整所谓的“起征点”，另一个是税率级次级距的调整。

4月20日，财政部部长谢旭人代表国务院在十一届全国人大常委会第二十次会议上就个人所得税法修正案草案作说明时，明确表示：拟将个人工资薪金所得减除标准，即免征额由现在的每月2000元上调至每月3000元；此外，同时调整工资薪金所得税率结构，将现行9级超额累进税率减少为7级，取消了15%和40%两档税率，扩大了5%和10%两个低档税率的适用范围。

这样的调整，如能实现，将对大多数工薪族有一定减税效应。

财税部门测算，调整后应纳税所得额适用10%以下税率的纳税人占工薪所得纳税人的比重，达到94%，其中适用5%税率的比重约为70%，比按现行9级税率适用10%以下税率的纳税人所占比重，增加了17个百分点。

财税部门相关人士表示，根据内部测算，月收入1.5万元之下的公众，能得到双重减税，这部分群体占到了个税缴纳人数的百分之九十左右。

“我们经过了几百套方案的比对、测算，最后选择了这样一个方案。一方面，能够让绝大多数人在调整中得到好处，同时对高收入群体适当增加了税收的力度。”上述人士表示。

而月收入1.9万，则成为此次个税调整的分水岭。

按照目前预测的工薪所得适用税率推算，扣除“三险一金”后，月入1.9万元成为税负增减的分水岭，低于1.9万元的纳税人税负减少，而高于1.9万元的纳税人税负增加。

具体而言，1.9万元的月收入，在调整之前，应纳税额为3025元，实际税负为15.51%。提高减除费用标准税额使得税负减少200元。然而，由于调整了税率表，税负又较此前增加了200元。两者抵扣，税负增减幅度没有变化。

## 没有太大帮助的“减负”

“每月自己拿到工资单时，看到个税那栏，心头就一紧。”张梓轩笑着说。

这位日常工作繁忙的80后，在公司附近租房子住，房租一个月3000块，每月生活费2000块左右，通讯费、交通费等加一起也要1000块左右，每个月能存5000块左右。面对北京动辄2-3万/平米的房价，他坦言“单靠自己买，基本上没戏”。

张梓轩从北京一所顶尖的名校毕业，硕士学历，有五年工作经验，现供职于一家全球500强企业。可是，他还是觉得，自己在北京讨生活“很不容易”。

这样的心声，不仅仅属于张梓轩一个人。对于这次个税调整，张梓轩和他的同事普遍表示“是件好事”，可是减的额度太少，对于实际生活质量提高“并没太大帮助”。

不过，张梓轩们可能并不知道的是，他和他的同事们实际上已是个税交纳的主体；他们所交纳的税款，占到了全国个税总收入的很大部分。

“美国 20% 的高收入者交的税占到 80%。”在不久前刚刚结束的十一届全国人大常委会第二十次会议上，有与会者说。而据国税总局相关人士透露，过去几年中，全国年所得 12 万以上个税自行申报的人数大致有 200 多万人，这部分人的税款已占到全国个税总收入的 35% 左右。

之所以会出现这样的局面，有识者表示，这与当前个税的税制结构有关。目前，中国现行的个税实行分类税制，主要是对工薪工作人员报酬进行累进，而并不对其他收入综合纳税，因此，像张梓轩这样以固定工资收入为主的中等收入者，自然成为纳税的主体。

而那些真正的高收入者的主要收入，来源是财产收入和其他隐性收入，因为其收入来源不固定，反而可能成为“合理避税大户”。比如，有些私营企业不分配利润，个人投资者不从企业领工资，而是将个人甚至是家庭成员的财产和消费列入企业生产经营支出，有的还拿发票报销，假票冲抵费用。

显然，这样的个税征缴机制，存在“富者宽，穷者严”的情况，工薪阶层由于雇主代为扣缴，很难避税。而高收入群体，则有多种方式来规避。

“这样的税收结构和‘富人多交税，工薪少交税，低收入者不交税’的个税基本征收原则和宗旨相背离。”任茂东委员表示，“这也是我国收入和财富差距拉大的重要原因之一”。

## 东部白领的“三高”困扰

此外，如果针对个税来源做一个区域上的分析，还会有另一个有趣的发现。

据财政部提供的资料显示，2010 年，上海、北京、江苏、广东和浙江五省(市)的个税收入约占全国的 50%。显然中国的个税，主要来源于东部发达地区。

这也就意味着，像张梓轩这样工作在东部发达地区的白领们，成为了个税交纳大军中的主力军。而也正是他们，正在承受着东部发达地区的高房价、高通胀、高生活成本的多重困扰。

因此，有识者建议，应随着经济发展和低收入者工薪上升，不断适当幅度地上调个税起征点，同时又降低中低收入阶层的税率。

具体而言，在个税起征点提高至 3000 元的情况下，把个人所得税率 4500-9000 元部分适用的 20%，1500-4500 元适用的 10% 进行适当下调，分别调至 10% 和 5%；不超过 1500 元的 5% 调到 1%。同时，在保持边际税率 45% 基本不变或者适当调高边际税率的情况下，适当上调高收入段的区间税率，超过 35000 元的每个区间税率一律增加 5%，从而使政府并不因中低收入档的税率下调而减少收税。

“这样，低端有免税，中低端有减税，高端税收负担稍有增加，即使在当前个别起征点变动不大，中端、低端收入者都有实惠，收入差距自然就会有所缩小。”任茂东委员称。

据《21 世纪经济报道》