多数居民认为选举事不关己 不熟悉候选人投票随意性大

# 居委会换届,应该如何 聚“人气”

深读济南

**关注变化中的城市**

截至目前,济南半数以上的居委会完成了换届选举。今年,济南市在居委会换届选举中首次对外地居民放开选举权,首次公开考录。不少专家认为,提升民主程度对居委会服务水平的提高有深远意义。

与此同时,在换届选举过程中,多数居民认为选举“事不关己,高高挂起”,少数人即使参加了选举,又因为对候选人缺乏了解在投票上较为盲目。针对换届选举中这些选民的“淡漠”,专家表示,这些问题的出现并不能归咎于选民,更深的原因在于我们的社区政治发展目前还处于较为低级的阶段,有一个渐进的过程,不能一蹴而就。

专题策划 常新喜
本版采写
本报记者 殷亚楠
本版摄影
本报记者 赵 伟

1、关键词:不喜新

## 投票倾向于脸熟 “新人”不吃香

4月29日,“新人”牛女士来到居委会,开始了她的工作。虽然她对居委会的工作还比较陌生,但她有信心把工作做好。牛女士是通过笔试、面试和选举后,顺利进入居委会的。和牛女士一样,“五一”假期过后,不少新的居委会工作人员都将陆续到位。

但李元(化名)却是另一种情况。4月上旬,家住槐荫区的她,报名参加了居委会的公开招考。通过笔试、面试闯进最后一关,却于4月19日在最后的居民代表投票时落选。“我好好复习,通过了笔试、面试,自己已经尽力了,没啥遗憾的。”虽然嘴上这样说,但李元心里还是有些遗憾。

4月9日,济南组织社区居委会新提名和自荐候选人资格笔试;14日,公布了进入面试的人员名单。李元和其他许多考生都感觉这次考试很正规、很严格,笔试试题是市里统一出的,进入面试的人员名单网上公布,面试时手机都要装进密封袋再收上去。

不料,4月17日接到参加选举的通知,李元被安排到另一个社区参加居委会换届选举,而这个社区她并不熟悉。“没有跟当地居民打过交道,只凭念念演讲稿,怎么可能让居民信任你?”李元认为,这样想赢得选票难度太大了。接到通知的当天,她就已为两天后的落选做好了心理准备。“不过这种公开选举的形式挺好的,希望下一届换届的时候,能够更加公开一些。”

在刚刚完成辖区7个居委会换届的历下区千佛山街道,共有16名新人通过考试和选举进入居委会。“全市统一招考和各个街道在居委会换届选举中的较大自主性,很容易形成一对矛盾。”一位专家分析说,新人进入后还得培训,得给他们留出一段适应时间,一些街道出于短期工作需要,在“新”与“老”的选择中更倾向于用“老人”,“像其他单位的招聘一样,一些街道可能认为,引入新人费时又费力。”

▲济南市第八届社区居委会新提名和自荐候选人资格考试4月9日举行。

▲为发动居民踊跃参加居委会换届选举,伟东新都居委会在小区的宣传栏、单元门口都张贴了《致社区居民的一封信》。

▲4月26日上午,燕子山社区第八届居委会换届选举仪式上,小区居民代表正在投票。

2、关键词:不参加

## 开证明挺繁琐 不少居民弃权

4月初,在济南的各个社区为居委会换届进行宣传发动时,一些居民获知这样一条消息:今年济南市首次对外地居民放开选举权,符合条件的流动人口也可以当选民投票。

对这样一则消息,很多人的反应平平。长盛北区社区靠近东门小商品城,租房的人不少,但居委会主任耿学宝说,主动进行选民登记的外来居民基本没有。有济南户口但户口不在长盛北区社区的,倒是有些人来登记,不过也不多,只有几十人。“只要户口不在本社区,要进行选民登记、参加选举,都要开具不在户籍地参加选举的证明,很多人怕麻烦。”

马艺已经在旅游路附近的南山苑小区租房两年了,当记者问到居委会换届选举时,她说“不知居委会是干吗的”,更不知道换届的事。她觉得居委会和自己关系不大,再说还要开这证明那证明的,太麻烦。

居民难发动,是许多社区面临的问题,外来人口如此,部分本地居民也是这样。在选民登记阶段,伟东新都第一社区居委会的现任负责人曾为这次换届发过愁。该社区现有2000多户居民,但很多居民并没有将户口迁到社区来,只有600多户居民的户口在本社区内。“按规定,户籍与居住地不一致并在经常居住地登记的,应提供不在户籍所在地参加选举的证明,我们之前在小区宣传栏、单元门口都张贴了《致社区居民的一封信》,还入户进行了发放,就是为了让居民踊跃参与。但很多居民因为手续繁琐并没办理相关的证明,自动放弃了选举权。”

另一社区的居委会主任说,辖区共有1000多户五六千人,如果不给居民打电话,不让楼组长挨个单元通知,除了几十个经常参加社区活动的热心人,主动到社区进行选民登记的居民能有十分之一就很不错了。

已经在阳光舜城住了四五年的李先生说,关于居委会换届的信息,他是从居委会贴在单元门的通知上看到的,但他平时很忙,上班早下班晚,没有时间和精力关注这个。“我没跟居委会打过交道,甚至不知道居委会具体做些什么,也不会参加投票选举。”像李先生这样,对居委会换届不关心的居民不在少数。

3、关键词:不了解

## 大都不认识候选人 投票竟按排名先后

“把居民发动起来参加选举是一个问题,如何保证选举质量又是另一个问题。”一社区居委会工作人员感叹说。

4月16日上午,槐荫区青年公园街道前卫街社区在社区广场进行了换届选举,共有900多名户代表参加,到下午1点选举才结束。候选人轮流演说之后,居民进行投票。家住经七纬七的王先生觉得公开演说的形式很好,但候选人的发言时间太短,他觉得很难对候选人有较多的了解。

在大部分刚已完成居委会换届的社区里,居民们对候选人的了解,主要是通过投票前不足5分钟的一次竞职演说实现的。在历下区,各个社区居委会换届前三天,会召开选举前居民代表大会,让候选人和选民代表见面,候选人轮流作几分钟的发言,介绍自己的简历、竞争优势、就职规划等。

在一些社区候选人与选民见面的居民会议上,参加者往往是部分居民代表而不是全体选民,会后代表很少能将当天候选人的情况告诉所代表的选民。历下区的居民牛先生说,他之前参加了选举前的见面会,当天参加会议的有60多人,而最后选举时,来投票的有100多人。“到了选举那天,是直接投票,没有候选人演讲这一环节了。所以投票这天才来的居民,对候选人的了解并不多,尤其是对一些新人,可以说是初次谋面,投票就多了很大的随意性。”

在不少社区居委会换届选举大会上,一些居民坦言不认识候选人。有居民说,他们干脆按照候选人排名先后投了票。

对此,一些居民建议,选举之前对候选人的宣传力度应该更大些,这样也能保证选民的知情权。家住东仓小区、已参加过居委会换届选举投票的市民刘先生建议,今后应该将候选人简介像《致全体居民的一封信》那样发到选民家中,或者将候选人竞选演说制作成光盘在社区公开场合播放。在另一个社区参加过换届选举投票的居民张先生说,候选人名单公布之后,最好能多留一段时间,让选民和候选人有多交流的机会。

4、关键词:不强求

## 不能把投票当成任务 推行直选不可盲目

市中区此次社区居委会换届基本上都是户代表选举,此前,市中区民政局的一位负责人说,他们也没有硬性规定,只是建议各街道这么做。而其他区则有相当一部分社区使用了居民代表间接选举的形式,有的街道共有5至7个社区,全部都采取了居民代表选举的间接选举方式。

一位居委会主任坦言,其实,各个社区都想采取居民代表间接选举的方式,因为需要参加投票的人数少,组织起来比户代表和选民直选省事得多。拿一个1500户左右的中等社区来说,如果采用户代表选举,得有1000多名户代表参加投票;如果用居民代表间接选举的方式,只要几十到100多名居民代表参加投票就行。一街道办事处社事科负责人表示,由于没有硬性要求,他们便全部采用了居民代表间接选举的换届方式。

长盛北区社区居委会主任耿学宝说,该社区第七届、第八届居委会都是户代表直接选举出来的。他感觉,户代表选举能扩大居民的知情面,给居委会和居民一个交流的机会。该社区有近4000户居民,要说居委会平时挨家挨户都跑到、和每个居民都打交道很难,“平时一般不来居委会、见不着面的那些居民,通过这次选举至少能和居委会人员见上一面。”

“现在,社区居民的民主意识不够强,很多人只是把来居委会参加投票当成一项任务,很多社区不得不准备些小礼品吸引居民来参加选举。”另一位实行户代表选举的社区居委会工作人员透露,对这种情况大家都心知肚明,如果大面积推行直选,不一定能有更令人满意的选举效果。

历下区民政局一位工作人员表示,在济南现行条件下,“只能渐进地推行民主,不能为了直选率而盲目推行直选。”况且,今年济南市首次试水居委会新提名和自荐候选人资格公开考试政策,这些通过考试进来的新人大部分没有社区工作经历,如果让居民直接选举,担心许多居民还是选眼熟的老人,新人就很难进入到居委会中,公开招考也就起不到为居委会充实新鲜力量的作用了。

专家观点

## 社区政治发展需要过程 基层选举更不能走过场

山东大学政治学与公共管理学院政治学系教授张锡恩认为,在居委会换届选举中出现的选民发动难、不熟悉候选人等问题,不应该归咎于居民的文化素质低,而是目前“我们的社区政治发展还处于较为低级的阶段。”

张锡恩分析,在济南不少社区尤其是新建社区,居民之间既缺少历史亲缘、邻里联系,也缺少现实工作和社会经济联系,容易出现居民对居委会选举的淡漠。随着市场化程度的加深,这类居民区,其同质类人口聚集的利益联系会逐渐增强,居民参与居委会换届选举的热情也会逐渐增加,“但这可能是一个比较漫长的过程,或许还需要几年至十几年的时间”。

居民参与居委会的选举,实际上是居民参与城市社区治理的一种形式。居民参与城市社区治理,目前面临多种困惑和问题。解决这些困惑和问题,张锡恩认为,首先,需要明确政府与居委会的权能划分界限,让居委会回归群众性自治组织的地位,居委会才能真正为社区居民解决问题、办实事。随着社区居委会的职能完善并成为真正的自治组织,特别是随着居委会在实践中能够代表群众的利益诉求,能够解决群众生活中的一些困难和问题,群众参与社区居委会选举,才会成为一种正常的基层民主实现形式。

“部分市民对居委会换届选举淡漠,这也不是最近才有的,也不是只在济南存在的现象。”山东大学哲学与社会发展学院社会学系教授王忠武感叹,这种淡漠反映的是当前民主政治的发展程度不够和公民意识的淡薄。想推进公民人格的完善、民主政治和公民社会的建设,基层选举应该加大宣传、鼓励竞争,使权力尽量对所有人开放,给大家以平等参与的机会。“选举时,上级不要指定候选人,要保证选举程序合法合理,绝不要走过场,这样市民才会觉得选举有意义,进而萌发参与的热情”。

理财投资
打造理财平台第一媒体
24小时广告热线:
67886618/28/38

腾达大额贷款
土地、房产、汽车抵押咨询 低息
免费电话:4006277778 81987777
地址:高新区舜华路1118号9楼

信安 超低息 超快 咨询
人 额 抵 押 贷 款
86391617 86391618

世佳投资 咨询
★个人无抵押小额贷款咨询
★个人证件、车、房质押贷款咨询
电话:18660196353

鑫多利投资担保
(原鑫意投资咨询)
●无抵押、无担保、小额应急
●房产、汽车抵押贷款、抵押房再贷款
●低息个人银行贷款、各类银行循环贷款
●中小企业投资担保咨询
●短期垫资、闲钱理财
理财专线:15726179627
电话:86565196 历山路125-7号
86565106 83531230 东环国际广场B座

疑难贷款咨询
▲个人、中小企业无抵押贷款
▲按揭房、期房、合同房垫资
▲按揭车、个商车、垫资
▲合作收购或加盟商业
▲大额抵押贷款
88955332、88955352 解放路12号

远智 车房贷款 抵押房再贷款 个人信贷 银行贷款咨询 10—100万 86963666

古董书画古书 咨询
艺术品抵押鉴定
电话:13791002060
地址:泉城路齐鲁国际大厦

百姓 咨询 小额应急 当天放款
24小时热线:86572222 66807777 上门服务
地址:工业南路时代假日酒店523房间

亨通投资 咨询
无抵押 无担保
放款快 利息低
67860033

超低息借款 咨询
车、房抵押贷款
银行抵押贷款 货款到淘宝抵押
购房合同抵押 货面物品抵押
67890516 13064047858

## 谁来PK徐静蕾 济南小妮儿来挑战

碧生源减肥茶《请你做代言》济南第一站

由齐鲁电视台与碧生源减肥茶联合发起的大型平民选秀活动《请你做代言》来济南啦!从4月份开始,我们将陆续在淄博、青岛、潍坊、济南、烟台、临沂、济宁、德州8个城市进行十场海选活动,本次活动每场海选的前三名,将赴济南参加齐鲁电视台《请你做代言》的电视大赛,更有新车大奖等你来拿哦!

备受瞩目的《请你做代言》济南第一站海选已于5月1日在槐荫广场完美落幕,来自山东省实验中学的高昕以一曲孔雀舞征服了评委和观场观众,一举夺魁,她曾获得山东旅游黄金形象大使的称号;来自山东艺术学院的刘娟,以绝对实力的美声唱功打动了评委,获得亚军;而来自中国传媒大学的孙小媛选择了西班牙舞蹈,她以动感妖娆、热情奔放的舞姿获得此次海选的季军,我们期待她们在电视大赛中有更加精彩的表现。

2011年碧生源减肥茶邀请徐静蕾作为全国广告代言人,济南小妮儿不甘示弱,纷纷要求与徐静蕾一竞高低,争当山东区的形象代言人,为此齐鲁电视台与碧生源减肥茶联手,给济南佳丽一个展现自我的舞台。

本次活动总决赛的冠亚季军将拍摄碧生源减肥茶广告片,所拍摄广告片将在齐鲁电视台播出,还将有机会参演齐鲁台自制剧,如果你也想和她们一样加入这个美丽的舞台,现在就赶紧拨打报名电话96710531,或者登录齐鲁网都可以参加报名,希望你也能在本次活动中一展魅力风姿。

敬请期待明天带来的济南站第二场的精彩报道。