



新加坡,这个主要由华人组成、经济发达、文明程度高的国家,曾经是许多国人赞许和学习的对象。不过很少有人注意到这个国家一党长期执政的政治现象和独特的选举制度。

5月7日,新加坡开始五年一度的大选,面临诸多挑战的人民行动党为什么依然胜券在握?人们是如何看待这些挑战以及新加坡独特的政治制度的?为此,我们专访了中国人民大学国际关系学院教授、新加坡国立大学东亚研究所客座高级研究员庞中英。

## 垄断权力下的新加坡大选

本报记者 吴华伟

### ►“我们是在用国家的方式治理一个小村庄”

新加坡是一个在政党民主体制的外壳下成功地保持一党独大的国家,在发展过程中,这种政治模式能最大程度地保证政策连续性,对新加坡的迅速发展起了不可忽视的作用。

**齐鲁晚报:**新加坡在政治上是个很特殊的国家,它是一个在政党民主体制的外壳下成功地保持一党独大的国家,从1965年独立后人民行动党就一直长期执政。新加坡为什么会形成这种独特的政治模式?

**庞中英:**新加坡确实是个在政治上很特殊的国家。新加坡实行多党民主制,每5年举行一次大选,执政党是人民行动党,也有工人党、革新党等其他在野党,所有这些政党在法律上都是平等的关系,不是执政党和参政党的关系。但是在实际的政治实践中,人民行动党通过一系列的制度设计,长期保持绝对的一党执政地

位,其他的政党根本没有获胜的机会。这一点新加坡的政治家也是毫不避讳的,他们把这个称为“垄断”权力。

新加坡是一个城市国家,也是一个多元化的移民社会,周边环境比较复杂,因此,这种独特的政治模式形成有其历史、现实原因。另外,新加坡长期是英国的殖民地,因此它的模式也吸取了英国先进的理念和手段。

**齐鲁晚报:**这种政治模式对其他国家和地区有没有借鉴意义?

**庞中英:**新加坡曾经是英国的殖民地,1965年在独立前是马来西亚联邦的一个

州。1965年独立后,人民行动党在李光耀的领导下,采取一系列措施把新加坡变成了一个经济发达、文明程度高的国家。在发展过程中,这种政治模式能最大程度地保证政策连续性,对新加坡的迅速发展起了不可忽视的作用。

但是,正如以上所说,这种政治模式有其自己的特殊性,并不是对所有的国家都适用,尤其是对一些大的国家借鉴意义有限。新加坡毕竟只是一个城市国家,人口少,面积小。曾经有新加坡朋友开玩笑说:“我们是在用国家的方式治理一个小村庄。”

### ►历史性转折期民生等问题很棘手

新加坡尽管经济上是一个发达国家,但是新加坡普通人收入并不是很高,民众生活压力很大,意见也很大。

**齐鲁晚报:**此次大选前夕,有媒体透露,尽管人民行动党获胜没有悬念,但是依然会面临很大挑战。您如何看待这种观点?人民行动党到底会面临什么样的挑战?

**庞中英:**因为新加坡的政治制度设计,此次大选,人民行动党获胜基本上没有什么悬念,但是目前人民行动党确实面临着很大的挑战。人民行动党面临的问题与其说是民

主问题,不如说是民生问题。前面已经谈到,人民行动党执政46年,取得了辉煌的成绩。但是,近几年来,新加坡暴露的问题也比较多。如移民问题、交通问题、公积金问题等等,这些问题都很棘手。同时新加坡尽管经济上是一个发达国家,但是新加坡普通人收入并不是很高,民众生活压力很大,意见也很大。

对此,反对党和民众认为,

人民行动党有些傲慢和骄傲,没有充分和坦率地面对挑战和批评。反对党和一些民众主张,既然新加坡已经在经济上成为第一世界,那么也应该在政治上进入第一世界,比如应该保证充分的民主,建立“第一世界国会”等等。

因此,从某种意义上来说,目前新加坡处在一个历史性剧变的转折点,人民行动党如何应对,确实是一个棘手的难题。

### ►网络新媒体对大选无太大影响

新媒体在新加坡不会产生像在美国或者最近的中东北非那样的影响。主要原因是,新加坡对媒体也有严格的管制和调控机制。

**齐鲁晚报:**有人说,facebook等社交媒体会对本次大选产生很大的影响,根据您在新加坡了解到的情况,新媒体会对此次大选产生什么样的影响?

**庞中英:**新加坡也是一个信息科技高度发达的国家,网络也很发达。新媒体肯定会对此次大选产生影响。新加坡总理李显龙也在近期利用网络

听取民意。但是,新媒体不会产生像在美国或者最近的中东北非那样的影响。主要原因是,新加坡对媒体也有严格的管制和调控机制。

**齐鲁晚报:**新加坡这种独特政治模式将会朝什么样的方向发展?会走向彻底的民主化吗?

**庞中英:**从长远来看,新加坡会朝完全民主化的方向

发展。人民行动党也不排除在将来会成为在野党。现在新加坡经济发展比较稳定,人民行动党执政比较稳定。但是一旦将来经济停滞、社会问题集中爆发,那时候新加坡人肯定会用手和脚投票来表达自己不满。如果一旦发生这种情况,人民行动党能否保证自己的执政地位还很难说。

### 执政党面临最大选举战役

在5月7日的大选中,新加坡执政的人民行动党面临自独立以来的最大选举战役。

这次在野党总共提名82位议员候选人,占议会87席中的94%,打破1972年创下的88%(竞选65席中的57个)纪录。而在2006年大选中,他们只挑战84席中的47个。

人民行动党高层承认,此次

大选过后,该党的地位可能略遭削弱。在日前发表的一篇专访中,新加坡内阁资政李光耀称这次反对党可能取得少数几个议席,但人民行动党“仍将是强大的党”。

反对党表示,他们面临相当大的障碍,包括以团队而非个人竞选的集选区制度。

### 新加坡独特的选区划分

由于新加坡有100多年被英国殖民者统治的历史,因此新加坡在独立时采用的政治体制,基本采用了英国的威斯敏斯特体系,但也根据新加坡的情况作了一些改进。

新加坡大选制度的最大特点是,执政的人民行动党牢牢控制选举委员会、高等法院、传媒与国家财政拨款机构,通过这些机构来影响选民投票的方向。

其中最重要的一点是,选区的划分是根据有利于执政党更多得票的原则来重新安排的,如果某一选区的反对党势力较大,有可能在选举中取得多数,选举委员会就会把这个

选区分割为几个选区,或把其中一部分与其他选区合并,以此来分散反对党的选票资源。

新加坡选区分为单选区与集选区。单选区中各党提名单一的候选人参加竞选。集选区的人口与幅员相当于几个单选区,因此由各党选出五到六人的群体作为竞选人参加竞选。如果某一个反对党在人数较少的单选区内有可能获得简单多数的话,那么把这个单选区并入到一个大的集选区内,反对党的得票数只会是少数,此时该反对党在大的集选区内获胜的机会就大为下降。

(宗和)