

“用海必补, 损害必赔”。但我国在海洋污染赔偿方面, 仅以行业标准存在。此次溢油事故对责任方的罚款也仅为20万元。去年我省率先在国内出台了海洋生态损害赔偿相关办法, 首次明确了溢油等污染事故的评估标准, 最高索赔额度达2亿元。此举或许对于国家层面的法规制订具有借鉴意义。

2011年7月6日 星期三
编辑: 韩适南 美编: 宫照阳 组版: 颜莉

齐鲁晚报 A04

行政处罚20万, 补偿给多少?

专家表示目前我国未有相关法律, 我省去年出台办法打破索赔无据尴尬

本报记者 刘红杰

国家海洋局海洋环境保护司副司长王斌称, 从行政执法角度, 根据现行法律对蓬莱19-3油田溢油事故责任方罚款20万元。除此之外, 将对责任方提出生态索赔的要求。但相关专家表示, 目前, 我国还未出台有关海洋溢油生态损害赔偿的法律。相关标准在提起诉讼时仅能作为法院判罚的参考却非依据。国家层面的海洋污染赔偿标准, 仅以行业标准存在。

但山东在这方面走在了全国的前列。2010年6月, 山东省率先在国内出台了海洋生态损害赔偿和损失补偿的相关办法, 首次明确了对海洋溢油等污染事故的损

害评估标准, 最高索赔额度高达2亿元, 打破了索赔无据的尴尬。

据了解, 《海洋生态损害赔偿费和损失补偿费管理暂行办法》由省财政厅、省海洋与渔业厅联合发布, 将海洋生态损害赔偿和损失补偿合并制定制度规定, 这在全国尚属首创。

根据《办法》, 在山东省管辖海域内, 不仅因违规建设项目用海造成海洋生态环境损害者将受到处罚, 因合法建设项目用海导致海洋生态环境改变的也要进行损失补偿。

山东海岸线长达3100多公里, 濒临海域面积约15万平方公里。根据测算, 每年我省因海上

溢油等污染事件赔偿数额在1000万元以上的案件在10件以上, 应当缴纳的海洋生态损害赔偿费根据估算在1.5亿元以上。但在山东省海洋与渔业厅环保处处长于贵运的账本中, 自2006年起, 山东海洋渔业部门为各类海洋污染提起的诉讼有十多起, 成功结案获赔的只有5起, 获赔金额仅1100万元。

2006年的长岛溢油污染事件祸及山东、河北和天津三地, 仅养殖业损失就高达1.95亿, 但最终通过天津海事法庭宣判的赔偿金额只有3000万, 仅相当于海洋部门的调查取证费用。

“用海必补, 损害必赔”。《办

法》针对不同的海洋工程、海岸工程, 根据其所处区域, 对海洋资源及生态环境造成的损害、损失及影响的程度, 实施整治、修复所需时间和资金, 由评估机构确定赔偿及补偿标准。如造成50公顷用海生态损害, 应当缴纳1000万元海洋生态损失补偿费; 如果造成1000公顷用海生态损害, 则应当缴纳2亿元损失补偿费。

中国海洋大学教授郭佩芳曾表示, 我国针对海洋的补偿一直都是空白, 山东省出台的这个《办法》极具借鉴意义。不少业内人士呼吁, 下一步能够出台国家层面的法律法规。

十余天巡视 未发现污染

本报东营7月5日讯(见习记者 王媛媛 通讯员 王洪明) 5日, 记者从东营市海洋与渔业局了解到, 自蓬莱19-3油田溢油事故发生以来, 东营海域未发现原油污染情况。

据了解, 中海油渤海油田蓬莱19-3油田发生溢油是由于B平台因注水和岩屑回注作业增加了地层压力、C平台井涌、侧漏造成的油田溢油事故。蓬莱19-3油田溢油事故发生后, 东营市海洋与渔业局高度重视, 安排部署渔政处立即通知在海上进行伏季休渔巡查的渔政船对东营市海域巡视检查, 并要求渔政处在伏季休渔管理的同时, 继续加强对东营市海域水质的监视监测, 严密关注海上溢油情况。

东营市海洋与渔业局的工作人员称, 截止到7月5日, 经过十余天的巡视检查, 东营市海域未发现原油污染情况, 水质良好, 这次蓬莱19-3油田溢油事故目前未对东营市海域造成污染。

相关链接

钻井平台爆炸 列为国家级灾害

●2010年4月 美国南部路易斯安那州沿海一个石油钻井平台起火爆炸。钻井平台爆炸沉没约两天, 受损油井开始漏油。美国宣布把漏油危机列为国家级灾害, 美军参与救灾。

●2007年11月 装载4700吨重油的俄罗斯油轮“伏尔加石油139”号在刻赤海峡遭遇狂风, 解体沉没, 3000多吨重油泄漏, 致出事海域遭严重污染。

●2002年11月 利比亚籍油轮“威望”号在西班牙西北部海域解体沉没, 至少6.3万吨重油泄漏。法国、西班牙及葡萄牙共计数千公里海岸受污染, 数万只海鸟死亡。

●1999年12月 马耳他籍油轮“埃里卡”号在法国西北部海域遭遇风暴, 断裂沉没, 泄漏1万多吨重油, 沿海400公里区域受到污染。

●1996年2月 利比亚籍油轮“海上女王”号在英国西部威尔士圣安角附近触礁, 14.7万吨原油泄漏, 致死超过2.5万只水鸟。

●1989年3月 美国埃克森公司“瓦尔迪斯”号油轮在阿拉斯加州威廉王子湾搁浅, 泄漏5万吨原油。沿海1300公里区域受到污染, 当地鲑鱼和鲱鱼近于灭绝, 数十家企业破产或濒临倒闭。这是美国历史上最严重的海洋污染事故。(宗禾)



7月5日, 记者在拍摄国家海洋局公布的溢油事故视频资料。 新华社发

调查组赶赴蓬莱、长岛

山东近海尚未发现溢油

本报济南7月5日讯(记者 刘红杰) 5日, 记者从省海洋与渔业厅了解到, 山东近海12海里以内尚未发现溢油。目前, 山东各级海洋部门正加强与国家海洋局有关负责溢油监测的部门联系, 及

时掌握溢油发展动态, 密切关注此次溢油事故对我省渔业生产和海洋生态环境可能带来的影响。

据了解, 获悉溢油信息后, 省海洋与渔业厅立即和国家海洋局北海分局联系, 对溢油情况进行了

确认, 并立即启动应急响应机制, 第一时间将溢油情况通报烟台、潍坊、东营和滨州四个沿海市。

省海洋与渔业厅要求, 各县市区要加强监视监测并做好应急准备, 密切关注油膜的漂移方向,

部署落实应急处置工作, 并要求沿海市发现溢油漂移到所辖海域, 立即组织力量清除。山东省海洋环境监测中心和烟台市海洋与渔业局还组成调查组赴蓬莱、长岛海域进行巡视、调查。

渤海自净能力弱, 瞒报后果严重

业内人士: 近海开发石油, 要持谨慎态度

本报记者 刘红杰

对于蓬莱发生的溢油事故, 不少业内人士表示, 对于近海开发石油资源, 要持谨慎态度。

中国能源网信息总监韩晓平表示, 渤海湾是我国内海, 自净能力弱。且周围人口稠密, 水产品产量较高。一旦人食用被原油污染的水产品, 会对人的身体造成不良影响。中海油方面对事故的瞒报可能会造成严重后果。

山东省海洋与渔业厅原副厅长

长、知名海洋专家王诗成指出, 解决问题的关键在于我国的近海开发石油资源战略上。

王诗成说, 渤海是我国内海, 近年来经常发生溢油、漏油事故, 生态非常脆弱, 早已不堪重负。山东省长岛县曾经建设的30万吨毛蚶基地, 就是因为胜利油田海上采油平台排污而夭折。建议不要急于开发。“一来是为了保护海洋生态环境, 二来是保护国家战略资源。”

王诗成举例说, 加拿大明确规定, 如果做不到100%保护海洋, 不能开采近海资源。美国也禁止开采大陆架上的石油, 小布什上台前曾建议部分解冻大陆架开采禁令, 但被国会否决了。“很简单, 这既可以封存国家的战略资源, 又可以保护近海生态。渤海湾是我国的油盆, 应该保护、保留, 从战略上思考, 我国应当保陆地拓海洋, 保近海拓远海, 把渤海已探

明的油田放慢开采步伐或作为战略石油封存, 到外海、到国外建立国家石油基地。”

不过, 有业内人士坦言, 与国际石油公司比, 中海油在海洋石油开发方面落后多年, 深海领域几乎还是一片空白, 因此, 开采更多集中在近海。根据中海油2011年一季报, 来自渤海湾的石油以及石油液体产量占总产量的比例超过57%。