

人口第一大省的二胎试点想象

常住人口和流动人口位列全国第一的广东省,环境承载能力一直处于紧张状态下。其计划生育政策从一步步“微调”,到此次正式向国家申报“单独二胎”试点,是多方利益博弈的结果。

11日是第22个“世界人口日”,据联合国人口基金预测,全球人口将于今年10月达到70亿,而此时广东省正式向国家提出“单独可生二胎”试点的申请(即夫妻双方只要有一方是独生子女,就可生二胎),此举再次引发人们对人口问题的思考。

根据第六次人口普查数据,广东是常住人口最多的省份。

广东十年低生育率

广东省人口计生委主任张枫近日表示,目前广东省已向国家提出“单独可生二胎”试点的申请,但能否得到批准,要由国家决定。但一项新生育政策的出台,需要大量的调查研究和论证,短期内做大的调整不大现实。“国家可能会采取试点的形式,选取部分代表性较强的地区,逐步放开。”

他表示,广东提出这一申请,主要基于如下考虑,一是广东作为国家综合改革的试验区,应该在各方面包括生育政策的调整方面先行先试;二是目前广东的妇女总和生育率为1.7左右,已经连续十年保持在低生育水平;三是经估算,广东实行“单独可生二胎”政策,对人口总量的增加影响甚微。

“单独可生二胎”政策将对广东的经济和社会发展更加有利,通过计划生育政策的调整,有利于人口和社会经济发展的均衡。”广东社科院人口学和社会学研究所所长郑梓桢对记者表示,人口和社会经济发展的均衡包括劳动力数量的均衡、人口老龄化的适度、人口结构的更加合理。

广东金融学院人口与劳动就业研究所所长何亦名分析,人口的自然替代生育率是2.1左右,而目前我国的总和生育率是1.7左右,有些地方更低。目前中国差不多已经到了“刘易斯拐点”,也就是劳动力供给已经从无限供给转向相对短缺。

国家人口发展研究战略课题组2007年初公布的一项研究报告显示:我国目前的独生子女总数累计已达1亿,男女性别比例已达120.5:100,严重失衡,而西方发达国家的平均值则是105:100。因此,不少专家指出,如果不及早采取有效举措,生育率下降、性别比例失衡、社会老龄化加剧等问题,未来几年将与中国的高速发展相撞。

独生子女的家庭风险与生养成本的博弈

“如果有可能,我希望以后有两个小孩。”来自浙江衢州、在广州天河工作的白领张女士说,独生子女的童年生活太孤单了,而且长大后要面对更多的压力,三年前母亲在杭州做手术住院,还在读研的她当时几乎都在医院里。“如果有兄弟或者姐妹,至少可以轮换。”

何亦名说,独生子女的家庭风险比较大,从家庭养老、文化伦理以及培养健全的下一代来看,适当调整一些政策非常有必要。

近年来,除了河南省以外,绝大多数的省市已经放开允许“双独可生二胎”。不少专家呼吁,应该进一步放开范围,允许“单独”可生二胎,甚至所有夫妻都可生二胎,但不能超过二胎。

不过,也有反对者认为,放开“二胎”范围,将会使人口压力出现较大的反弹。去年湖南省人口计生委负责人就表示,如果实行单独二胎政策,从2010年到2050年,按照现在的符合政策生育率测算,除了正常出生的人口以外,还要多出生130多万人。如果全部放开二胎生育,湖南省至少要多出生1170万人,全国要多出生2亿多人,全国的总人口将超过18亿人。

“短期内可能群众对这个政策不理解,或者我们的配套政策不到位,可能会出现这种情况,但长期来说,我认为不会。”郑梓桢说。何亦名也认为,目前在大城市里生育抚养孩子的成本日益高昂,生育的意愿不断下降,即便政策放开,短期内在个别地区生育率可能会有抬头,但长期来说,对全国的影响不会很大。

来自广东农村、中山大学毕业的陈先生目前在广州的一家国企上班,他说自己虽然不是独生子女,但其父已经开始为他操心,希望他找个独生女,这样以后可以生两个小孩。“可是我说在广州一个小孩都养不起,何况是两个,老人家就说不可以送回老家养。但现在农村与城市各方面差距那么大,我可不希望我的孩子重复我走过的路。”

国家计生委:将坚持现行政策

在11日举行的“2011年7·11世界人口日纪念大会”上,国家人口和计划生育委员会主任李斌则表态说,中国将坚持和完善现行生育政策,切实稳定低生育水平。

李斌说,今年10月,世界人口将达到70亿。根据联合国的预测,世界人口将于2050年达到93亿,“我们能否生活在一个健康可持续发展的地球上,取决于我们现在的决定。”

李斌表示,中国占世界人口的比重,从改革开放初期的22%下降至2010年的19%;人口平均预期寿命从68岁提高至73.5岁,达到了中等发达国家水平;人类发展指数从0.53上升到0.66,是全球提高最快的国家之一。

“二胎政策是否需要放宽”成为近来的热门话题之一,李斌强调,中国将坚持和完善现行生育政策,切实稳定低生育水平。

李斌说,“十二五”时期,中国人口众多的国情没有改变,出生人口性别比长期偏高,成为社会和谐面临的重大课题。

对此,国家计生委将综合治理出生人口性别比问题,促进社会性别平等;完善社会保障和养老服务体系,应对人口老龄化。

据《第一财经日报》、《新京报》



访谈

“三个高峰”考验广东

广东常住人口已达到1.043亿,成为中国第一人口大省。11日,广东省政府副秘书长、省人口计生委主任张枫接受记者专访,分析广东人口形势,披露人口政策新动向。

记者:广东已超过河南、山东成为我国第一人口大省。目前全省人口发展形势如何?

张枫:广东作为中国的发达省份,不仅经济领先,人口数量也一直居全国前列。人口基数大、流动人口多,人口构成复杂是广东的重要省情。自推行计划生育政策以来,广东省累计少出生了3500多万人,其中“十一五”期间大约少生了300多万人,对全省人均GDP增长的贡献率超过10%。2010年“六普”结果显示,广东常住人口已达1.043亿人,居全国之首。调查显示,广东有三个第一:常住人口第一,流动人口第一,华侨人口第一。广东流动人口达3000多万,其中外省流入广东的有2100多万;广东的华侨人口也多达3000多万。

据人口学家判断,广东人口将面对三个高峰:人口总量高峰、劳动人口高峰、出生人口高峰。数字庞大的流动人口,主要是生育旺盛期的青壮年人口,为广东省的人口控制带来一定压力。未来二三十年,将是广东省人口城镇化速度全面加快,人口迁移规模大、活跃程度高的时期,如何做好流动人口的服务和管理是亟待破解的难题。同时,劳动年龄人口规模庞大,就业压力将长期存在。人口老龄化速度

的加快,也需要积极应对。总体来看,人口数量问题仍然是长期制约广东省经济社会发展的关键问题之一。

记者:当前广东人口发展面临的主要问题是?

张枫:受外来人口输入的影响,“十二五”期末广东实有人口总量预计将达到1.35亿。如果人口增长缺乏有效调控,“十二五”期末人均生产总值年均增长7%以上并突破9000美元,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均实际增长8%的目标将难以实现。人口增长态势也导致资源瓶颈约束趋紧。广东常住人口占全国总人口的9%,而国土面积仅占全国的1.9%,环境承载力一直处于紧张状态。

第二,多种人口结构性问题并存,化解这些问题需要更大的努力和更多的资源。老龄化趋势加快,“十二五”期末60岁以上户籍老年人口比重可能达到12%;家庭继续呈现规模小型化趋势,独生子女家庭的养老风险持续增加,需要更多的社会保障和社会服务资源。另外,广东的从业人员素质远未能符合广东产业结构优化升级,提高竞争力的要求,人口大省向人力资源强省转化的任务不但迫切而且艰巨;城市人口中外来人口约占一半,让外来人口公平地分享教育、医疗、社保等公共服务有很大的财政压力;人口限制区和人口稳定区的人口密度远高于全国水平,凸显省内局部地区人口分布与环境承载力的尖锐矛盾。

据《南方日报》

相关链接

多地酝酿试点“单独二胎”

4月28日,国家统计局发布第六次全国人口普查数据,中国现有总人口为13.39亿,2000年以来,年均增长0.57%,处于低生育水平阶段;与此同时,60岁及以上人口占13.26%,比2000年上升2.93个百分点,我国老龄化进程逐步加快。

国务院第六次全国人口普查领导小组副组长、国家统计局局长马建堂表示,“要慎重地、逐步地完善计划生育政策,促进中国人口更加均衡发展。”

广东多次“微调”

业界人士认为,在未富先老的人口结构现状之下,放开“二胎”政策意在缓解“用工荒”,以及延续中国制造业“梦工厂”,保持经济增长后劲。

今年“两会”上,全国政协委员、人口资源环境委员会副主任王玉庆透露,目前计生部门正在考虑放开“二胎”政策,很多专家对此做了研究。根据王玉庆的说法,“二胎”政策预计将在“十二五”期末放开,而且这项政策有可能在北京、上海、广东等有条件的省市先行先试。

目前有消息称,从2011年开始,黑龙江、吉林、辽宁、江苏和浙江五省首批先行,总计分三批,逐步在全国开放“单独二胎”政策的修改意见正在完善中。

据了解,广东的计生政策中,对“二胎”政策曾进行多次微调。如2009年取消“双独”夫妇的“二胎生育间隔期”,依法生育第二胎不用再等4年;同时也调整了已生育残疾儿的夫妇再生育,再婚夫妇中生育一方的生育权等问题。因此,“单独”夫妇能否生二胎也成为许多广东人关注的焦点。

不会导致人口“暴增”

“国内一些大城市独生子女比例很高,由此产生了一些问题,有必要对生育政策进行微调。”广东省政府副秘书长、省人口计生委主任张枫表示。

一位接近国家计生委的人士称,目前“二胎”政策放开的路径已有大体方向,会选择从“单独二胎”起步,并在3—4个生育水平较低的省份先行试点,试点的相关条例则要经试点省份的省级人大审议通过。

“二胎”政策一旦“放松”,会不会导致人口暴增?广东省人口计生委有关负责人认为不会。该负责人表示,现在养一个孩子的成本高了许多,且年轻人的观念也在发生变化,这符合国际规律,生活水平达到一定程度后,不需要政府控制,人口自然会下降。

王玉庆认为,这一政策可以在城市逐步放开,放开“二胎”政策不会导致人口暴增。因为中国的老龄化问题比较突出,人口红利问题也到了一定阶段。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉在接受记者采访时称,“现在没有办法让老龄化退回去或者停下来,只有关闭未富先老的缺口。”他表示,国家人口政策如何调整,估计将从“单独二胎”试点开始逐渐放开。

据《每日经济新闻》