



## ◎公共卫生应急管理改革攻坚行动 今年建立重疾医保和救助制度

“重点工作攻坚年”动员大会提出,在公共卫生应急管理改革攻坚行动方面,加快补齐重大疾病医疗保险和救助制度体系短板。“补短板”具体怎么补?

省医保局相关负责人介绍,2020年,我省将建立重大疾病医疗保险和救助制度,合理确定居民大病保险和职工大病保险筹资标准。去年7月,我省就明确,2019年新增财政补助一半用于提高大病保险保障能力,居民大病保险2019年按人均81元筹资。全部从居民基本医保基金划拨,个人不缴费。

我省将进一步完善医疗救助制度,制定《山东省城乡医疗救助管理办法》,强化特殊疾病、支出性贫困家庭、临时医疗救助力度,更好地发挥突发疫情等紧急情况下的医疗救助托底作用。2020年,山东将确保建档立卡贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助100%全覆盖,确保不因大病致贫返贫。

疫情期间,我省出台多项医保支持政策,包括对定点救治医院提前拨付医保基金,医保保障政策扩大至疑似患者,完善留观(隔离观察、隔离治疗)人员保障政策等,织密山东医保防控网。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 韩晓婉

## ◎流程再造攻坚行动 办事环节、办理时限再减半

山东提出,发起流程再造攻坚行动。各类数据一律依法向社会开放,实现“一个平台一个号、一张网络一朵云”。山东省大数据局党组书记、局长马越男介绍,过去一年,山东全省“一云一网一平台”体系初步建立,“政务服务一网通办”总门户上线运行,省级1209项事项实现全程网办,1797项“最多跑一次”。

“我们对822项省级政务服务事项重新梳理,进一步简化办理流程。推广爱山东APP应用,新上线高频民生服务事项121项,完善优化服务事项280余项,已接入服务事项总数达到1800余个,注册用户达到1220多万人。疫情期间,全省政务服务事项网上办理率明显提升,爱山东APP日访问量增长了近10倍。”马越男介绍,疫情期间,我省依托山东公共数据开放网,梳理2000余项疫情防控数据资源,形成结构化、可机读的“数据包”,向社会无条件开放。

山东还提出,放权要更彻底,手续要更精简,今年办事环节、提交材料、办理时限要分别再减少一半。在济南,个体工商户、有限责任公司和个人独资企业的商事登记已实现“秒批秒办”。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杜亚慧

## ◎人才制度改革攻坚行动 组建山东人才发展集团

“重点工作攻坚年”动员大会提出,组建“山东人才发展集团”,提供全链条、全要素人才创业支持。

人才集团在国内和山东多地已经试水。去年6月10日,临沂人才工作集团有限公司揭牌成立,在全省首创全链条人才服务模式。去年底,青岛也开始尝试“人才集团”模式,由青岛城投集团与深圳人才集团合资成立青岛人才集团。以“立足青岛、服务全省、辐射北方”为目标,计划打造长江以北地区人才产业新高地。

人才集团的优势在哪儿,为什么成了近年来的热门尝试?据介绍,如今的人才工作,存在政策多且杂、涉及面广、专业平台少、执行成本高等诸多问题,单纯依靠某家单位的自身力量难以一一解决。而由政府成立人才集团,可以使相应人才无需面对各类政策的制定部门,只需面对市场化公司这个单一企业。

从长远来看,人才集团除了政策能全部高效兑现,还能培育起一个本地人力资源行业的有序市场。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杜亚慧

## ◎科教改革攻坚行动 “揭榜”“包干”鼓励科技创新

“重点工作攻坚年”动员大会上明确指出:要坚定跻身创新型省份前列目标,让高校和科研院所成为创新“策源地”。该改的坚决改,全面推行科技攻关“揭榜制”,同步推行首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”,“改”出科技攻关新动力。

今年的山东省政府工作报告就指出,2020年要实施重大技术攻关“揭榜制”,在基础研究领域试点科研经费“包干制”。与报告相印证的是,1月10日上午,国家科学技术奖励大会公布的2019年度国家科学技术奖获奖项目和人选名单,山东共32个项目获奖,其中的4项海洋科技领域成果获奖。

这一领域获奖具体到高校,则是中国海洋大学主持完成的“近浅海新型构筑物设计、施工与安全保障关键技术”,创建了具有自主知识产权的近浅海新型构筑物设计、施工与安全保障关键技术体系,成功应用于以色列、巴基斯坦等国内外30余项重要工程,对推进海洋强国与生态文明建设做出了重要贡献。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 巩悦悦

# 攻坚策 山东今年这么干

攻坚之年,要有攻坚的策略。以重点带动全局,抓住主要矛盾,解决主要问题,是攻坚决胜的必由之路。今年,山东这么干。



## ◎优化法治环境攻坚行动 免罚清单给企业容错机会

“重点工作攻坚年”动员大会提出,要健全“免罚清单”机制。以往执法中,一些企业轻微、非故意的违法违规行为,并不涉及盈利,也没侵害他人利益,一旦监管部门予以处罚,不仅会给刚起步的企业带来经济负担,还将影响企业征信。

健全“免罚清单”机制,对企业出现非主观轻微违规、没造成严重后果的,明确免罚适用范围。免罚不是不管,而是给予容错改正机会,不至因一点小错,将企业“一棍子打死”。

去年,青岛市市场监管局发布轻微违法经营行为不予处罚清单,对8个行政执法领域的30项市场轻微违法经营行为首次建立容错机制。这是山东省首个市场轻微违法经营行为免罚清单。

免于处罚不等于撒手不管。对于不予行政处罚的市场主体,市场监管部门除了责令改正外,还必须对其开展批评教育、指导约谈等措施,让他们意识到问题出在哪里,如何改正,以免再明知故犯。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 崔岩

## ◎财税金融改革攻坚行动 财税金融要做好“四则运算”

“重点工作攻坚年”动员大会提出,要加快财税金融领域基础性改革,撬动更多资本支撑八大发展战略。

财政资金整合要做“加法”,变“雨露均沾”为“精准灌溉”,实现资金统筹整合,提高财力配置效益。2019年山东将省级专项资金由原来93项清理减少至39项,削减近六成。

企业税费负担要做“减法”,全面落实中央减税降费政策。支持企业复工复产的减税降费政策已在山东渐次落地,比如为支持个体工商户和小微企业复工复产,自3月1日至5月31日,山东对增值税小规模纳税人(含个体工商户和小微企业)增值税征收率由3%降为1%,预计可减轻税负约30亿元。

政府基金债券要做“乘法”,推行“基金+项目”模式,用足用好中央专项债券政策。截至2月底,财政部下达山东省(不含青岛市)806亿元新增政府债券已提前4个月发放完。

化解金融风险要做“除法”,坚守底线,强化责任,携手打好攻坚战。为切实防控金融风险,山东省近年来倾力打造“金安工程”,着力建立更具系统性、整体性、协同性的金融风险监测防控体系。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 张嶙

## ◎资源环境领域改革攻坚行动 “亩产效益”再次被提及

“亩产效益”评价改革,是省委、省政府确定的重大制度创新课题,也是省政府工作报告确定的重点工作任务之一。2018年7月,在学习南方先进经验的基础上,山东正式启动了“亩产效益”评价改革工作。在3月17日召开的全省“重点工作攻坚年”动员大会上,“亩产效益”作为资源环境领域改革攻坚行动的一部分再次被提及。

山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭表示,通过这种考核方式,可以提高企业土地利用效率,减少土地资源浪费,“这样的发展理念,具有引领性作用。”

董彦岭表示,新旧动能转换战略里的“腾笼换鸟”,很大程度上,就是为了提高单位面积土地的收益,实现集约化发展。“只有更少的土地产生更多价值,才有更多资源用来生态建设”,可以说,“亩产效益”的提出,也是加快新旧动能转换步伐的一大抓手。企业的“亩产效益”未来可作为招商引资、政策扶植的标准之一,成为政府考核的重要指标。

省政府参事宋传杰也表示,“亩产效益”是经济转型的重要举措。下一步要发展集约型企业:消耗少、产出高,“增加每亩地的产值”。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 吴浩

## ◎企业改革攻坚行动 今年重组整合8家省属企业

“重点工作攻坚年”动员大会提到,要以更大力度推进国资国企改革。特别提到了“一盘棋”优化国资国企布局,制定布局调整规划和三年行动计划,该重组的重组,该“瘦身”的“瘦身”,该退出的退出,推动国有资本加快向“十强”产业、优势企业、核心主业“集结”,用三年时间,将省属国企数量整合重组压减三成以上,资产效益提高三成以上。

事实上,山东国有企业优化国企布局已经迈出步子。在重组整合上,去年,山东机场管理集团、山东省港口集团正式挂牌成立,山东重工与中国重汽实现重组整合。

在聚焦主业发展上,早在2019年1月20日,山东省国资委就提出,省属企业要集中精力做强做优主业,要求省属企业主业一般不超过3个。3月20日,又印发通知,对第一批28户省属企业的主业进行了重新确认。

今年山东将进一步重组整合省属一级企业8家左右,特别是在医养健康、文化旅游行业。早在2018年,山东省文化旅游发展集团有限公司,山东颐养健康产业发展有限公司就正式挂牌。今年,在此基础上将继续整合省属企业相关资产。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 张玉岩

## ◎开放倒逼改革攻坚行动 开发区要当好“特战队”

作为改革开放的主阵地,开发区多年来为全省经济社会发展做出了突出贡献,但随着时间推移,其自身积累的矛盾问题越来越明显。“重点工作攻坚年”动员大会提到,开发区要当好“特战队”,全面推开各项改革任务,打造“双招双引”高位平台。山东着力推动开发区体制机制改革,鼓励探索创新、先行先试,着力把开发区打造成为科技创新的引领区、改革开放的先行区、高质量发展的示范区。

放眼全省45个试点开发区,这项改革正呈现出风生水起之势:青岛实行园区全员岗位聘任,选聘后5个试点功能区人员平均年龄35.5岁,并按照不低于3%-5%的比例实行末位淘汰。滨州对开发区实施跨区域整合,每个园区确定2-3个主导产业,配套2-3个产业公司,探索“一区多园、差异发展”模式。日照经济技术开发区深化开发运营机制改革,依托9个产业园区,组建平台公司,承担双招双引、项目服务、城市管理 etc 职能。泰安高新区则通过“瘦身强体”,分别剥离社会事务管理职能事项和开发运营职能事项,管辖面积也由748平方公里大幅压减至277平方公里。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 崔岩