



齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 蔡宇丹

特大城市“增员” 这个名头是硬实力标配

根据《2018年城市建设统计年鉴》，与2017年相比，我国城区人口超500万的特大城市由13个扩大到了15个，西安和青岛跻身特大城市行列。

“特大城市”并不仅是一个荣誉称号，它与城市能级密不可分，关键是可以按照特大城市的规模标准来配建交通、医院、学校等公共基础设施，土地指标、城市建设、民生工程领域等配套标准，也可以按照特大城市的定位来规划。因此，对于二线城市而言，成为特大城市十分重要。

现在，特大城市是很多新一线、强二线城市的标配。成为特大城市后，就具有较强的城市规模效应。特别是进入2019年，各地抢人大战升级，全国跑步进入都市圈时代，一个重要的趋势变化已被全社会感知，那就是，衡量中国城市大小，以及决定城市影响力和辐射能力的，并不取决于全域人口的多少，而主要取决于中心城区人口聚集规模的大小。

2015年的《年鉴》中，有天津、郑州、武汉、南京、东莞、成都、杭州、沈阳8个特大城市。和2018年《年鉴》数据对比，能发现一些很有意思的现象：三年间上海的城区人口只增加了8万，而北京减少了14万，深圳增加了165万，重庆增加了170万；特大城市中，成都以310.7万的城区人口增量排第一，武汉增加277.3万、杭州增加126.7万，东莞增加99.7万，而郑州只增加了34.9万，南京增加了39.4万，新晋的两个城市西安和青岛，三年间城区人口增量都在百万级，其中西安增加162.8万，青岛增加174.4万；在大城市中，济南城区人口也是百万级别增量，增加了112万，合肥则增加51万，长沙增加35万。

人口的“大目标” 不仅是统计口径的变化

其实，不少人注意到，住建部的中心城区人口数量和各城市公布的城市中心城区人口数量存在差异。比如，湖南省统计局编印的《湖南省国民经济和社会发展统计手册2019》中，长沙市2018年常住人口为815.47万，城区人口426万。但在住建部公布数据中，2018年长沙市城区人口为374.43万人。

石家庄统计局统计的城区常住人口2018年达500.31万，但住建部这份年鉴显示，石家庄城区人口为284.31万。

记者了解到，2014年10月29日，国务院下发《关于调整城市规模划分标准的通知》，对于超大城市、特大城市等五类城市规模的统计口径界定为城区常住人口，而非之前的市区和近郊区。目前，作为对各大城市城区人口最为详细也是最为权威的统计，住建部每年公布的《中国城市建设统计年鉴》对市辖区内的农村地带不计入城区范畴；至于地级以上城市下辖的县市，更不计入中心城区范畴。

2014年国务院制定了新的城市标准设定，其中济南、青岛成为I型大城市，淄博、烟台、潍坊、济宁、临沂成为II型大城市。

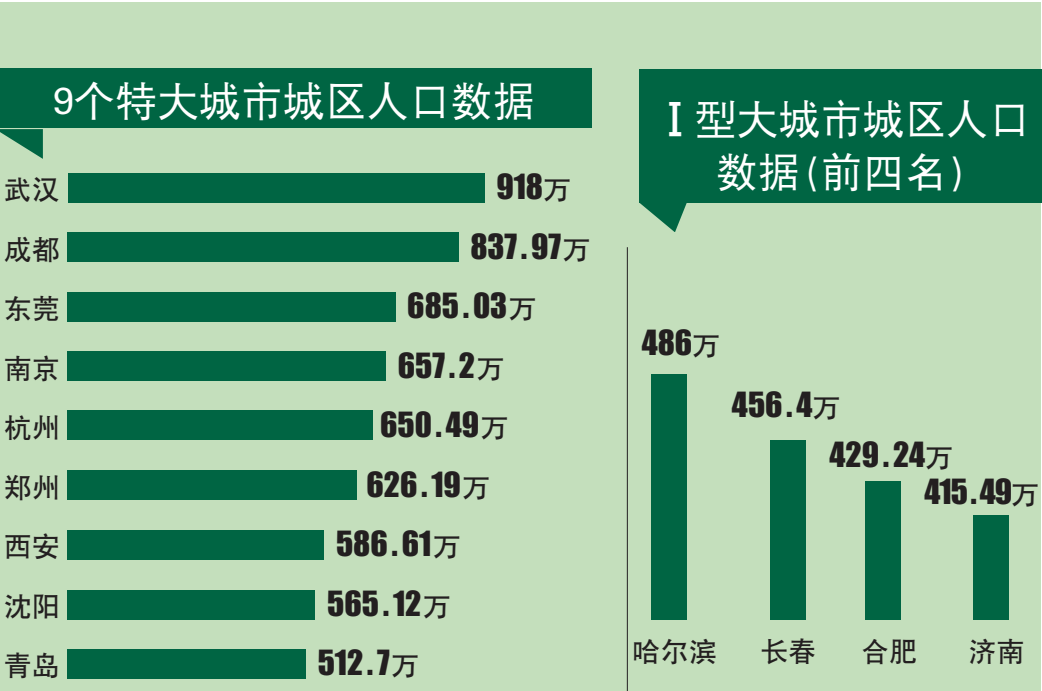
对于济南人口的“大目标”，省级层面也有所提及。2017年3月发布的《山东省人口发展“十三五规划”》中，要求到2020年，济南、青岛两市城区常住人口规模达到



近期，住建部公布了《2018年城市建设统计年鉴》，有29个城市城区人口超过300万，15城超过500万，为特大城市；6个城市超过1000万，为超大城市。

对城市来说，规模评级非常重要。这个最权威的官方统计数据给出了各城市城区人口最新排位，体现的是各个城市的能级，引发社会广泛关注。

特大城市卡位战



人口数据源于《2018年城市建设统计年鉴》

城镇人口、城区人口啥区别

城镇人口指居住于城市、集镇的人口，主要依据人群的居住地和所从事的产业进行归类。在中国大陆，“城镇人口”自1990年代前后在统计学领域渐渐使用较多，以代替之前的非农业人口。在统计上，城镇人口为在城镇居住超过6个月以上的人口。

城区是指“市辖区和不设区的市、区政府驻地的实际建设连接到的居民委员会所辖区域和其他区域”。而市辖区内的农村地带，并不计入城区范畴。至于地级以上城市辖下的县市，更不计入中心城区范畴。中心城市和城市群正成为承载发展要素的主要空间形式。其中，人口规模是城市竞争力的重要体现。

延伸阅读

冲刺“300万”，事关地铁修建

当然，这份《年鉴》还让若干想挤进中心城区常住人口300万的II类大城市摩拳擦掌，因为这个指标，事关你有没有资格建地铁。

目前，山东的烟台、济宁、潍坊、威海等地都在谋划轨道交通。

申报地铁的城市需要满足三个条件：一般公共预算收入在300亿元以上；地区生产总值在3000亿元以上；市区常住人口在300万以上。GDP和财政收入，以烟台的实力轻松达到，而市区常住人口不足300万，这是烟台地铁申报和建设的最大拦路虎。

据了解，烟台一直在谋划通过设区的方式冲刺市区人口达到300万。目前，烟台市区人口250万左右，而蓬莱本身就有40万人口。

2020年1月，烟台交通运输局关于蓬莱撤市划区的最新回复中透露，蓬莱撤市划区已完成审批流程，需国办正式下文批复。一旦划区通过，300万人口即达标，烟台就满足了上报国家审批地铁项目的所有条件。

2020年，临沂将开展城市轨道交通近期规划的编制工作。公开消息显示，国家已经正式受理济宁市轨道交通建设规划（2019-2024）。

在新一轮城市洗牌中，城市中心人口的规模和以地铁建设为代表的空间扩张占有重要权重，这样的比较不可避免，也无须回避，不管是保位战、卡位战还是晋级战，总之一条：城市竞争，不进则退。

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 蔡宇丹

500万人以上，迈入特大城市行列。

在全国，不仅仅是济南、青岛规划要在2020年迈入特大城市，长沙、哈尔滨、厦门、合肥、南昌等也规划了2020年迈入特大城市的目标。

突破“500万”量级 他们用了哪些方法

2018年12月，西安迎来2018年度第75万名新西安人，这意味着自2017年3月1日西安户籍新政实施以来，新增人口突破100万。

那么，青岛城区多出来的这百万级人口增量又是哪来的？历史上，青岛有过多次区划调整，就近年来看，2017年10月，即墨撤市设区，自此，青岛市行政区划由6区4市变为7区3市。从2017年起，胶州撤市划区的进展一直备受关注。

三年间青岛城区实现百万级人口增量，只有两个途径：一是抢人大战等政策吸引更多的净流入人口，二是通过行政区划调整做大增量，这两个途径也是其他二线城市常用的办法。

2019年9月，胶州市政府官员曾回应称，撤市划区工作需要按照国务院、民政部、山东省和青岛市的统一部署有序推进，并纳入全省新旧动能转换总体方案和未来发函规划的范畴，最终由国务院批准。

不过有一个结果是青岛乐见的：未来如果胶州顺利设区，青岛城区面积将大幅增加，达到6528平方公里，超过青岛（11282平方公里）过半总面积。这意味这一区划调整将在青岛城市空间战略中扮演至关重要的角色。

今年2月，青岛发布《关于应对新冠肺炎疫情进一步促进企业恢复正常生产经营的实施意见》，提出将“先落户，后就业”政策放宽到毕业学年在校大学生，已落户的可享受本市购房、申请人才公寓等政策。青岛落户政策再次放宽，让人们看到了特殊时期青岛引才工作的决心。

另一个坐标看发展 《年鉴》引发的一轮PK

此次住建部这个权威统计出来以后，在全国引发了各种PK。这份《年鉴》也将山东的两座区域中心城市济南和青岛各自竞标对象在另一个坐标系清晰地“圈”了出来，这就是合肥和郑州。

郑州城区人口比青岛整整高出100万，但上述分析也指出，三年青岛城区的人口增加了174.4万，而郑州只增加了34.9万。从2019年两城市GDP来看，青岛为11741.31亿元，比郑州多了约200亿。

在合肥和济南PK中，从2018年城区人口上看，合肥比济南多出14万人口，但从人口增量上看，济南是合肥的2倍；从2019年GDP看，济南（9443亿元）比合肥多了34亿，两个省会城市之间跟得非常紧。

2019年，合肥市的政府工作报告中明确提出，要将肥东、肥西、长丰一体融入主城区，而此前合肥调整区划最大的动作是2011年将地级市巢湖一分为二，将其中一部分划给合肥。

过去一年，青岛是以“北方的深圳”为定位，对标深圳学习深圳，掀起一波大攻势。这份《年鉴》竖起了另一个坐标系，它引发的一个思考就是：青岛应该以怎样的格局和胸怀，应对“追兵”？有分析认为，就整个北方城市而言，不管是青岛还是郑州，最迫切的是要埋头实干，激活民营经济，发展高新技术产业，增加居民收入。