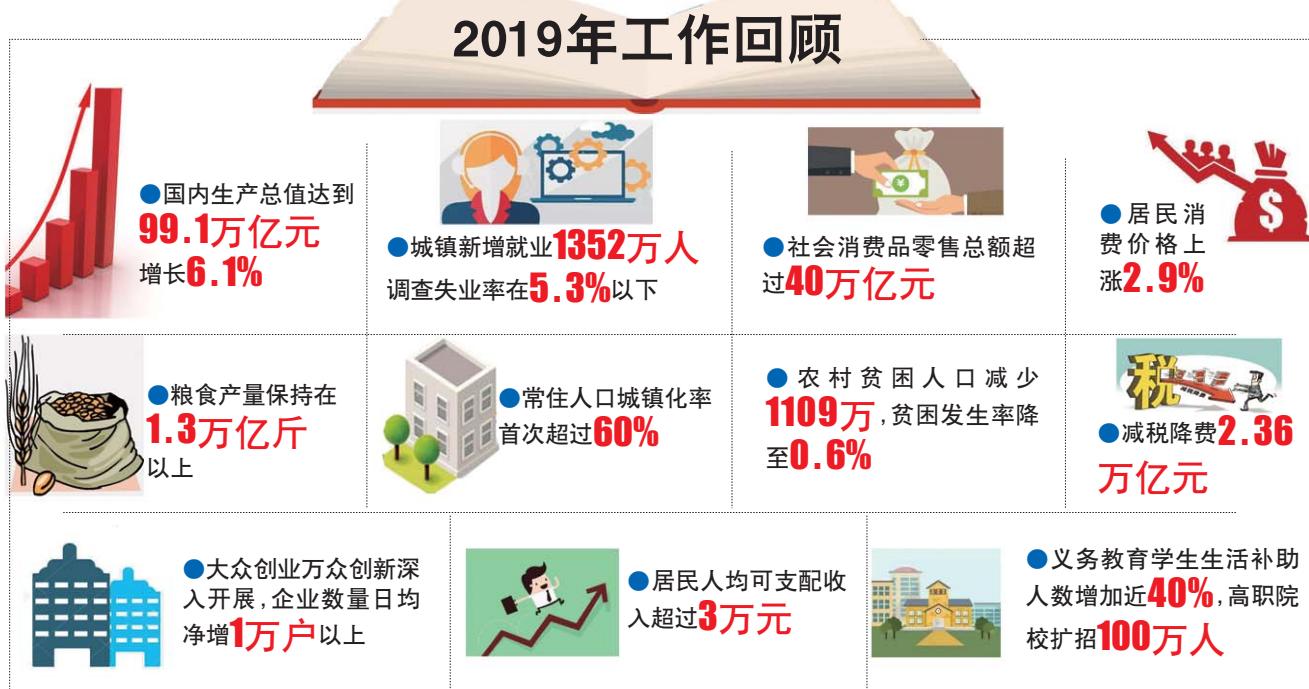


受全球疫情冲击,世界经济严重衰退,产业链供应链循环受阻,国际贸易投资萎缩,大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑,就业压力显著加大,企业特别是中小微企业困难凸显,金融等领域风险有所积聚,基层财政收支矛盾加剧。

——政府工作报告

# 形势之变



# 疫情尚未结束,发展任务异常艰巨

## 综合研判形势,对预期目标作了适当调整

新冠肺炎疫情是今年政府工作报告的一个关键词。国务院总理李克强22日在作政府工作报告时说,这次新冠肺炎疫情,是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲,疫情防控取得重大战略成果。当前,疫情尚未结束,发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低,努力完成今年经济社会发展目标任务。

### 较短时间内有效控制疫情

### 十分不易、成之惟艰

报告指出,对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说,能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价,一季度经济出现负增长,生产生活秩序受到冲击,但生命至上,这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展,不失时机推进复工复产,推出8个方面90项政策措施,实施援企稳岗,减免部分税费,免收所有收费公路通行费,降低用能成本,发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助,将价格临时补贴标准提高1倍。这些政策使几亿人受益,及时有效促进了保供稳价和复工复产。

### 世界经济严重衰退

### 国内消费投资出口下滑

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击,世界经济严重衰退,产业链供应链循环受阻,国际贸易投资萎缩,大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑,就业压力显著加大,企业特别是中小微企业困难凸显,金融等领域风险有所积聚,基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义仍较突出,少数干部不作为、不会为。一

些领域腐败问题多发。在疫情防控中,公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节,群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作,切实履行职责,尽心竭力不辜负人民的期待。

### 对疫情前考虑的 预期目标适当调整

报告称,当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有的。综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整(详见右图)。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上,紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

据新华社

### 2020发展主要目标

今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务



城镇新增就业 **900万人** 以上



城镇调查失业率 **6%** 左右



城镇登记失业率 **5.5%** 左右



居民消费价格涨幅 **3.5%** 左右

- 进出口促稳提质,国际收支基本平衡
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽
- 重大金融风险有效防控
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降
- 努力完成“十三五”规划目标任务

### 政府带头 过“紧日子”

中央本级支出安排首次负增长

齐鲁晚报·齐鲁壹点

特派记者 崔岩 黄翔 发自北京

今年政府工作报告指出,“各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。”据悉,这是中央本级支出首次安排负增长。

“今天现场聆听了李克强总理的政府工作报告,非常受鼓舞,报告字里行间透出实事求是、共度时艰八个字。”全国政协委员、山东大学数学学院院长、金融研究院院长陈增敬告诉记者,尤其是李克强总理作报告说到政府带头过紧日子时,现场掌声一片,记忆犹新。

在山东省宏观经济研究院院长刘冰看来,今年国民经济受到疫情冲击,不少企业都过上了“紧日子”。在此背景下,中央本级支出安排首次负增长,非急需非刚性支出压减50%以上,无疑体现了中央政府要带头过紧日子,其带头示范作用显著。当然,对非急需非刚性支出压减一半以上,力度颇大。

刘冰说,各项支出精打细算,就必须让每一笔钱花在刀刃上,不能铺张浪费。财政赤字增加之下,中央政府支出相应减少,也是应对当前形势的必要之举。

中央本级支出安排首次负增长,政府应该怎样在支出减少的情况下提升行政效率?就这一话题,22日晚,全国政协委员、东营市副市长冯艺东接受齐鲁晚报·齐鲁壹点记者采访。

“中央非急需非刚性支出要压减50%以上,既然是非急需非刚性的支出,我个人理解,甚至还可再压减。”冯艺东表示,并不是说花钱多了,行政效率就能提升,行政效率的提升可以从几个方面来做。首先是流程再造,审批流程、行政管理的流程再造,其核心就是要简化程序,把原来相互制约的一些审批流程理顺。这样一来,简化流程后,涉及的岗位、环节少了,效率自然能提升;其次,政府工作人员要解放思想,提升素质。政府部门不能把审批权紧紧抓在手里;再次,按照法治化要求依法行政。只有真正做到依法行政,效率自然提高。

值得一提的是,在政府“节流”的同时,政府工作报告还提出,“基本民生支出只增不减”,而这也与中央所提的“六保”政策中“保基本民生”的要求相呼应。

“在全面小康决胜年的背景下,政府是要把自己的紧日子转变为群众过好日子的幸福感与获得感。”山东省自主创新促进中心主任李新峰表示。

# 报告起草历时之长,40多年来少见

## 政府工作报告起草组负责人解读报告

今年的全国两会非同寻常,如何理解和把握政府工作报告对下一阶段的政策和部署安排?国务院新闻办22日邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏和国务院研究室党组成员孙国君解读政府工作报告有关情况。

黄守宏介绍,为更好地把准经济社会发展的脉搏,更好地回应社会各方面的关切,政府工作报告起草组广泛听取各方面的意见和建议,根据党中央、国务院要求,不断地对报告作出修改完善,按程序报批。受新冠肺炎疫情影响,报告起草历时之长,是改革开放40多年来少见的,听取方方面

面意见建议也比较多。

疫情发生后,围绕中国经济走势怎么看、中国经济社会发展目标怎么定、宏观政策怎么办等问题,社会各界包括广大网民对政府工作报告提出了很多意见和建议。例如中国政府网第六次开展“我向总理说句话”网民建言征集活动,精选出网民近1400条有代表性的建言转给了起草组。此外,按照近几年的做法,起草组与有关部门联合召开外国专家建言座谈会,来自9个国家的13位知名专家,从国际视野和国际比较的角度,对报告起草提出了一些好的意见和建议。在“两会”期间,起草组还将根据全国人大代表、政

协委员的意见对报告继续进行修改。

政府工作报告在分析国内外形势基础上,对今年下一阶段工作作出了全面部署和安排。如何理解和把握一系列政策和部署安排?黄守宏说,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣全面建成小康社会目标任务,注重把握好常态化疫情防控、“六稳”“六保”、脱贫攻坚、扩大内需、改革开放五个重点方面。

面对前所未有的困难挑战,党中央、国务院提出“六保”,即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。据新华社