



# 从300个工作日压缩到百日内

## 工程建设项目全过程审批跑出“山东速度”

9月1日,一批省级许可事项调整下放至由济青烟以外的其他13个市和部分功能区实施,山东省住房和城乡建设厅进一步下放审批事权推进工程建设项目审批制度改革。目前,山东省实现了工程建设项目审批模式的重大转变,改革取得阶段性重要成效,全过程审批用时从2018年之前的300多天缩短至不超过100个工作日,改革目标已基本实现。



►在“一窗受理”基础上,济南推出了项目管家服务,项目落地效率进一步提高。



文/片 齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 王皇 通讯员 曹飞 丛中

### 从112项到73项 工程项目全流程精简

9月1日,我省施工图审查机构认定事权进一步下放至济青烟以外的其他13个市后,申请资质的手续在当地就能办理,各地的施工图审查机构有望进一步增加。

项目在济宁鱼台县的九巨龙房地产开发集团有限公司图审手续相关工作人员魏特发现,济宁原先仅有1家图审机构,去年开始增加到了4家。“除了济宁本土的图审中心外,山东同圆、青岛三和等外地知名图审机构也来了,图审机构增加了,服务和效率更好更快了。”

建设项目开工前需要办理施工许可证,施工图审查就是其中的重要环节。施工图审查机构数量的多少关系到施工图审查的效率。山东省在全国率先取消了施工图审查机构总量控制,允许具备条件的单位申报施工图审查资格资质,有效解决图审机构数量偏少和审图效率不高等问题,激活了图审中介服务市场。

包括施工图审查机构认定许可事项在内,9月1日,11项省级许可事项调整由济南、青岛、烟台以外的其他13个市和部分功能区实施。而此前,50多项原省级部门负责的工程建设项目审批事项已全面下放济青烟3市。

推动审批事项同级化是山东省工程建设项目审批制度改革中精简审批环节的方式之一。为了精简审批环节,作为省优化提升工程建设项目审批制度改革领导小组办公室(以下简称领导小组办公室)所在单位,山东省住房和城乡建设厅牵头22个成员单位,在系统梳理工程建设项目全流程审批事项和环节后,通过减、放、并、转、调等方式大幅精简审批环节。在2019年9月公布的《山东省工程建设项目主要审批事项清单》中,工程建设项目从开工前的立项到竣工验收备案,需要办理的全流程事项,从改革前的112项精简到73项,压缩了35%。

### 图审从纸端到云端 企业节省了时间和成本

不仅图审机构增加了,魏特说,图审的方式也从一两年前的纸质“蓝图”来回寄送,变成了从系统一次性提交电子“白图”,审查和修改都直接在网上办理。魏特说,别看这只是从纸端到云端,仅仅这个改变就为企业省下了打图成本和来回寄送“蓝图”的时间。

“原先是3个部门挨个审,每个部门至少跑两趟,图审仅跑流程就要45天左右,再加上公司自己联系勘察、设计进行修改,寄送‘蓝图’,耗时就更长了。”魏特说,机构改革后,图审只对接一个部门的一位工作人员,设计单位直接在网上修改,图审时间缩短到10个工作日左右。

山东省工程建设项目审批制度改革工作专班工作人员介绍,为了解决图审多头办理材料多的问题,2019年11月,领导小组办公室印发了《关于推行施工图设计文件数字化联审制度的指导意见》,完善施工图设计文件数字化联审机制,由一家图审机构同时完成消防、人防、技防和水电气暖信等多项施工图审查,相关部门和专业经营单位不再进行技术性审查。同时,指导各市建成运行数字化多图联审系统,申请人上传电子图纸,无需报送纸质图纸。

记者了解到,通过实行数字

化多图联审,审查用时从改革前的几个月压减到了12个工作日,今年1-8月,各市合计开展数字化联合审图项目9500余个,为企业节约了大量时间和成本。

不只是“蓝图”不需要打印了,魏特的同事张伟发现,自己为某个项目准备的十多份身份证复印件都没用上。“以前基本每个环节都要用,这个项目办的时候就只在山东政务服务网上提交一次身份证照片就行了。”

### “一张表单”涵盖全程 申报材料压减近半

这基于山东省住建厅在全省推出的“一张表单”——《山东省工程建设项目审批“一张表单”编制材料清单指引》,涵盖了工程建设项目从立项到竣工验收全部审批事项,申报材料从381件次压减至201件,压减率近50%,填写表单要素压减80%以上。

此外依托统一的信息数据平台,山东省住建厅在改革中全力推进系统建设。按照“三级建设、四级使用”的原则,推动省市两级系统建设,2019年6月,省级审批监管系统完成部署;当年11月,各市工程建设项目审批管理系统提前一个月建设完成,2020年开始在县市区上线运行。山东省住建厅指导各市审批管理系统与300余个业务系统实现互联互通,打破了“信息孤岛”和“数据烟囱”,实现了各部门审批信息共享。

### 16部门73个审批事项 简化为4阶段并联办理

“此外,像图审这个环节,我们的项目在办理施工许可证的时候还容缺受理了。”张伟说,他所在的龙城水景苑二期项目,在承诺完成图审前不进行主体施工,审批部门直接发了施工许可证。

这样一来,项目就赢得了近一个月的施工准备时间,一边走图审流程,一边进场布置临时水、电、路,根据楼距布置施工区域,进行基坑施工,搭建临时板房。1个月后,图审办完及时反馈给审批部门,实质性的施工就开始了。“衔接得很好,拿到图纸就开始单体楼打桩基施工和主体施工了,一天没耽误。”张伟说。

记者了解到,在工程建设项目审批改革中,山东省全面建立容缺机制。针对群众和企业需求,允许申请人以书面形式对次要条件或欠缺手续作出补齐补正承诺后,先予以审查、审批或提前进入下一审批环节,待符合正式审批条件后,及时将模拟审批结果依法转化为审批许可。

除此之外,工程建设项目审批改革中也在全面推行并联审批,领导小组办公室根据审批前后关系,将全流程划分为四个阶段,将原来分散在16个部门的73个审批事项整合到立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收4个阶段并行推进或并

联办理,印发了《全面推行工程建设项目并联审批管理指导意见》,每个阶段明确一家牵头部门,通过实行按阶段并联审批,实现了工程建设项目审批从“单项串联”向“多项并联”转变。

### 规范“一窗受理” 对超时审批“亮灯”

在总结各市“一窗受理”有关经验基础上,山东省住建厅研究制定了《关于规范工程建设项目审批“一窗受理”的指导意见》,对各地规范“实体一窗”设置、“网上一窗”建设、审批服务标准、“审批后台”运行、帮办代办服务等提出了明确要求,完善了“一窗受理”的工作规程。各市均已设立工程建设项目综合服务窗口,统一收件、发件、咨询,在此基础上提供形式多样的帮办代办服务,审批效能大幅提高。

在工程建设项目审批管理系统中还建立了“亮灯”管理功能,对超出承诺审批用时的,按规定处理。行政审批、技术审查、中介服务和市政公用服务等各环节全部纳入时限管理,杜绝了体外循环,进一步压减了“隐形时间”。

### 精准分类审批 最快仅需20个工作日

此外,根据投资主体、项目类型、规模大小分类研究制定了社会投资工业项目、社会投资民用项目和政府投资项目3类审批流程图,实现精准实施分类审批。“3类项目主流程审批用时分别压减至不超过45日、45日、70日,其中备案类工业项目不超过35日。对建筑面积不大于3000平方米、功能单一、技术要求简单的社会投资简易低风险项目,全流程审批时间压减至20个工作日以内。”上述专班工作人员介绍,通过分类审批,实现了从“项目不论大小一套审批流程”向“根据项目实际精准分类审批”转变。

目前,从审批管理系统统计的数据来看,省级承担重点任务全部完成,各市改革整体完成率位居全国前列,省委、省政府确定的全过程审批用时不超过100个工作日的改革目标已基本实现。

