



烟台市应急管理局高新技术产业开发区分局揭牌仪式



烟台市应急管理局高新技术产业开发区分局揭牌仪式。

区县掠影

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 杜晓丹

为深入抓好全区安全生产、应急管理各项工作,烟台市应急管理局高新区分局创新工作举措,扎紧制度笼子、织牢监管之网:一方面积极借鉴学习其他地方安全生产工作先进经验,不断创新安全生产监管方式,推动实施安全生产网格化管理;另一方面利用互联网、大数据等现代信息技术,全面构建“智慧应急系统”,目前已初步形成“责任全覆盖,监管无盲区”的安全生产网格化监管体系,打通了安全生产监管的“最后一公里”,为建设“平安高新”提供有力保障。

## 烟台市应急管理局高新区分局 在做“实”上下“苦”功夫 全力打造安全生产工作新高地

### 在夯实安全管理基础上 下“苦”功夫

构建全区无缝隙的安全监管网络。2018年以来,高新区应急管理局对标先进经验,先后多次赴青岛、济南等地,调研安全生产网格化、智慧安监、双重预防体系建设等内容。制定《烟台高新区关于领导干部部分包企业督查安全生产工作的指导意见》,全面构建安全生产网格化监管体系,切实将安全生产监管责任层层向下延伸,落实到每一个环节、每一个相关人员。全区的生产经营单位(企事业单位)根据风险等级和监管重要程度分为A、B、C三级。目前,全区“1+17+31”的三级安全网格已组建完成并高效运行,各层级单位已进行摸底调查,建立监管信息资料库,实现了监管力量“关口前移、重心下移”,使企业安全生产问题及隐患能够“第一时间发现、第一时间处置、第一时间解决”。

着力消除安全生产监管盲区。按照“谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁监管谁负责”的原则,强化“属地监管与分级监管相结合、以属地监管为主”监管体制的落实。区安委会办公室牵头梳理安全生产相关法律法规政策,制定《高新区安全生产责任制规定》,对17个成员单位的监管职责范围、区内各招商园区以及办公楼宇等场所进行了具体明确,避免因职能不清、权责混淆产生推诿扯皮现象,造成空管、漏管而导致安全事故发生。对法律法规暂时没有明确主管部门的行业领域,采用定期联合执法检查等多种形式,认真细致排查隐患,确保检查工作无死角。

### 在创新监管方式上 下“苦”功夫

为使安全生产网格化监管体系发挥更大作用,充分利用互联网、大数据等现代信息技术,政府

财政投入近400万元资金,建设了“安监云服务系统”,将“人”“机”有机结合。“安监云服务系统”提供政府端、网格端、企业端三个终端,是现代信息技术在安全生产领域的一项有效应用,目前已实现生产经营单位一企一档数据库、网格化监管、重大危险源监管、安全生产共享应用、智能决策等功能。自2018年试运行以来,已初步实现了安全生产清单化、智能化、可视化,最终实现安全生产信息化“一张网、一张图、一张表、一盘棋”。

在全省率先推行企业安全生产星级考核评定,以企业安全生产星级化管理为抓手,倒逼企业自觉主动落实安全生产主体责任,构建完善“安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位”的企业安全生产管理体系。借鉴安全生产双重预防体系建设经验,创新性制定《高新区企业安全生产星级考核评定办法》,综合运用法律、行政、经济等手段,加大专项执法和联合执法的力度和频次,将安全生产与企业评优评先相结合,对于获得认定的企业按照最终评定的等级,给予一定奖励或从财税等政策上予以一定支持;对安全生产隐患大、安全意识薄弱、整改不力的企业,在政策扶持上实行一票否决,倒逼企业落实主体责任,激发企业自觉主动做好安全生产工作的内生动力和潜力。

### 在提高安管人员本领上 下“苦”功夫

自2019年开始,在全区范围内开展专家诊断式帮扶检查。区应急局聘请资深安全专家深入辖区企业每一个生产部位和环节,摸清企业的风险点、危险源分布,为企业排查整治安全生产隐患,提供有针对性的整改意见及防范措施和相关的法律法规咨询,并安排专人跟踪,督促企业落实整改,



领导带队检查。

做好“回头看”工作,实现隐患整改“闭环”管理,切实提高企业安全生产管理水平。

组织开展安全生产全员大培训。为适应新形势、新要求,2020年对全区所有规模以上企业以及重点中小微企业负责人、安全管理人员、车间一线班组长以及基层一线执法人员开展安全生产大培训,通过专家授课、执法业务骨干交流座谈等形式,从安全生产基础常识、执法检查技巧等方面内容,引导全体参训人员提高自身专业素质。上半年已开办两期,组织开展了近400人次的安全生产和应急管理大培训,下半年计划再开展第三期培训班,持续巩固提升应急管理队伍能力素质。

### 在推动企业主体责任落实上 下“苦”功夫

安全生产主体责任在企业,企业安全生产管理的好与坏,直接关系到安全生产整体工作的成与败。结合全国“安全生产专项整治三年行动”,高新区进一步加大企业安全生产责任落实力度。

全力推动企业主要负责人主体责任落实。政府与企业签订目标责任书,组织编制了危险化学品、工商贸等各行业(领域)的安全

生产主体责任告知书,全面推行告知承诺制,实行“标准+承诺+事中事后”监管和“放管服”管理创新方式,通过法制化、规范化、标准化、便利化服务,切实树牢企业法人的安全责任意识。

积极调动企业内部员工的监督机制。在醒目位置对企业的安全生产责任人和风险点及管控措施进行挂牌公示,通过“安全生产信息管理系统”将安全生产现状和问题隐患向社会公布,接受社会监督,同时方便监管人员和岗位职工随时对安全现状进行检查和自查,在无形中给企业加了一道“紧箍咒”,确保安全隐患第一时间被发现和整改到位。

加强企业自身安全文化建设。充分利用“安全生产责任落实月”“安全生产月”“应急科普竞赛”等活动,组织企业内部开展形式多样的安全文化宣教活动,让安全意识深入每个企业负责人和员工的内心。积极主动开展内部安全检查,开展警示教育的企业明显增多,上半年企业标准化和双体系建设通过企业35家,均较去年明显增加;全区规模以上和重点领域企业均能够按照要求投入安全生产专项费用,23家企业同比保持投入费用增长。