



# 世界周刊



找记者 上壹点

A07-10

齐鲁晚报

2020年11月7日  
星期六

读  
世  
界  
懂  
中  
国

□ 美编：马秀霞  
□ 编辑：赵恩霆  
□ 组版：洛菁

11月3日晚，正在以色列访问的马拉维外长姆卡卡宣布，马拉维将于明年夏季之前在耶路撒冷设立大使馆。马拉维将成为非洲第一个、美国和危地马拉之后第三个在耶路撒冷设立大使馆的国家。

过去三个月，阿联酋、巴林和苏丹三个阿拉伯国家先后宣布与以色列关系全面正常化，打破了过去26年来阿以关系的禁忌。当前，以色列还在与邻国黎巴嫩进行海上划界谈判，而双方理论上仍处于敌对状态。

除了美国因素和中东地缘政治格局演变的因素，近两年来以色列一直试图改善与周边阿拉伯国家的关系，为此或明或暗地进行着外交行动。如今取得的外交突围，颇有点水到渠成的意味。



在以色列拉马特甘，人们从一座印有内塔尼亚胡头像的广告牌下走过。  
新华/美联

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 赵恩霆

## 从小动作到大变化

2020年注定是一个不寻常的年份。水火不容的阿拉伯国家与以色列的关系，被撕开一道口子，个别国家打破20多年来的禁忌，与以色列关系全面正常化。

对敌人环伺的以色列来说，过去三个月取得了史无前例的外交突围：8月13日，阿联酋与以色列宣布关系全面正常化；9月11日，巴林宣布同意与以色列关系全面正常化；10月23日，苏丹与以色列宣布关系全面正常化。

众所周知，美国从中扮演了关键的推动者角色。但也不可否认，以色列作为当事一方，为了打破与周边阿拉伯国家关系的僵局，一直或明或暗地开展外交行动。最近一波操作，至少可以追溯到两年前。

2018年10月25日，以色列总理内塔尼亚胡的专机降落在阿曼首都马斯喀特的机场，一次历时不到24小时的秘密访问就此开启。在中东阿拉伯国家中，阿曼持温和立场，经常扮演斡旋者。比如，阿曼曾参与斡旋伊朗与美国关系，在巴以问题上跟双方都能说得上话，与沙特等海湾兄弟国家关系融洽。

那次是以色列总理时隔22年再次访问阿曼。在马斯喀特，内塔尼亚胡与时任阿曼苏丹（国家元首）卡布斯两次会晤，宾主相谈甚欢。26日内塔尼亚胡结束访问回国后，以色列高调发布消息，阿曼国家电视台也在两天后播放了内塔尼亚胡访问的视频和照片。

内塔尼亚胡访问阿曼的随行人员也备受关注，包括号称“世界四大情报机构之一”摩萨德的负责人科恩，双方重点讨论了巴以和平计划等问题。值得注意的是，内塔尼亚胡到访前几天，巴勒斯坦总统阿巴斯刚访问了阿曼。

那次访问只是以色列与海湾阿拉伯国家互动的开端。2018年10月28日，正在阿联酋访问的以色列文化和体育部长米丽-雷吉夫在社交媒体上分享了一段视频，显示这位犹太女部长在阿布扎比参观了著名的谢赫扎耶德大清真寺，这对以色列政府高官来说史无前例。当时，她率领以色列国家柔道队参加一场国际赛事，以色列运动员夺冠后，以色列国歌和国旗首次在阿联酋奏响和升起。而就在2017年，赛事组织方还曾拒绝为夺冠的以色列运动员升国旗奏国歌。2018年11月初，以色列交通部长卡茨又到访阿曼参加一个国际会议。

2018年10月27日，阿曼外交事务主管大臣阿拉维在巴林出席阿拉伯国家安全论坛时，高调呼吁阿拉伯国家接受以色列的存在，并将其称为“中东地区的一个国家”。现在看来，这一表态是一个信号。

今年2月初，内塔尼亚胡主动邀约苏丹过渡政府领导人在第三国会面，而当时双方理论上仍处于战争状态。内塔尼亚胡与苏丹联合主权委员会主席、军方将领布尔汉在东非国家乌干达会面。会后，内塔尼亚胡在社交媒体“推特”上留言：（创造）历史！

## 搭美国战略的便车

两年前与海湾阿拉伯国家小动作不断的同时，以色列与控制巴勒斯坦加沙地带的哈马斯（巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动）武装之间战火重燃。但事态并没有照着此前三次加沙战争的剧本重演，双方最终达成停火协议，第四次加沙战争即将升级时被迅速浇灭。

这让时任以色列国防部长利伯曼愤怒不已，以至于宣布辞职。以色列在对待哈马斯问题

上态度的180度大转弯，与同期以色列寻求改善与阿拉伯国家关系存在必然联系。

过往每逢巴以冲突升级，都会激起广大阿拉伯国家民众的强烈反以情绪，导致一些国家不得不与以色列保持距离。此前，中东地区阿拉伯国家中，只有埃及和约旦先后于1979年和1994年与以色列实现关系正常化。

近年来以色列与中东、非洲一些阿拉伯国家暗送秋波，目的只有一个，对抗和遏制伊朗——那个宣称要“将以色列从地图上抹去”的宿敌。这与美国特朗普政府的中东战略不谋而合。

奥巴马时期的美以关系并不融洽。奥巴马政府的中东战略是全面收缩，不仅在巴以问题上不时敲打以色列不要“越界”，在叙利亚危机中划了“红线”却优柔寡断，更重要的是不顾沙特、以色列等盟友反对，与伊朗达成伊核协议进而改善美伊关系。这些令美以、美沙关系都出现降温。

特朗普上台后，首次出访便打破惯例去了中东，预示着以遏制伊朗为首要战略目标，美国“重返中东”。随即，美沙、美以关系迅速修复提升，特朗普政府试图通过树立伊朗这个共同的敌人，来撮合以色列、沙特等地区盟友捅破双边关系的“窗户纸”，组团反伊朗。

以色列改善与阿拉伯国家关系的主观动机，与特朗普政府调整美国中东战略的客观条件相结合，为以色列的外交突围创造了难得的氛围。内塔尼亚胡与特朗普的关系也日益紧密，前者深知外交开拓离不开美国助力，后者明白中东战略少不了以色列这个支点。

2017年12月，特朗普打破惯例宣布正式承认耶路撒冷为以色列首都，并将美国驻以色列大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。2018年5月，美国驻以使馆在耶路撒冷开馆。鉴于耶路撒冷地位问题是巴以问题的核心议题之一，外国驻以使馆都设在以色列特拉维夫。

美国开先例后，中美洲国家危地马拉随即宣布也要将驻以使馆迁至耶路撒冷。如今，非洲国家马拉维外长访问以色列期间宣布，该国明年夏季之前也将在耶路撒冷设立大使馆。

此外，捷克、罗马尼亚、摩尔多瓦等欧洲国家和中美洲国家洪都拉斯也宣称要将驻以外交使团迁往耶路撒冷；巴西、澳大利亚和匈牙利则在耶路撒冷开设了贸易、国防或文化使团。

从特拉维夫到耶路撒冷，这些外国使馆或使团的变动，可以说是以色列外交突围的又一成果。

## 突围还能持续多久

10月14日以来，在美国和联合国的代表参与下，以色列与黎巴嫩首次展开海上划界谈判，围绕一块面积大约860平方公里的三角形争议海域。而在理论上，这两个国家仍然处于敌对状态。

不过，黎巴嫩政府申明，与以色列进行海上划界谈判只是就事论事，不意味着双方关系的现状有任何松动。实际上，近期阿联酋、巴林等国与以色列关系全面正常化后，中东国家的表态很微妙，夹杂着支持、反对和不吭声。

内塔尼亚胡曾秘密访问的阿曼，尽管美国全力撮合，但其并未加入到与以色列和解的行列中。阿曼外交事务主管大臣阿拉维8月17日同时接到来自以色列外长和巴勒斯坦领导人的电话。阿曼的姿态表明其将继续在巴以之间奉行平衡政策，既欢迎阿以关系正常化，又支持巴勒斯坦的合法诉求。

沙特的态度备受关注，其在美国中东战略中扮演着重要角色。美国也希望沙特跟进，但沙特表示，将继续致力于以“阿拉伯和平倡议”为基础实现中东和平。沙特是该倡议的发起国，并经2002年阿拉伯国家联盟首脑会议确定为与以色列谈判解决争端的基本原则。

倡议要求以色列全面撤出1967年以来占领的所有阿拉伯领土，接受建立以东耶路撒冷为首都的主权独立的巴勒斯坦国，并根据联合国决议公正解决巴勒斯坦难民问题。在此基础上，阿拉伯国家将同以色列签署和平协议，在实现全面和平的前提下逐步与以色列建立正常关系。这一倡议一直遭到以色列拒绝。

这意味着中东和北非阿拉伯国家中，大多数依然对改善与以色列关系持谨慎和观望态度，这次关系正常化小高潮退去后，下一个何时来临仍不确定。

但这并不影响以色列与沙特等国在现实层面展开合作。今年1月底，特朗普酝酿已久的推动解决巴以问题的新中东和平计划——“世纪计划”。在此前两年的沟通磋商中，美国推动以色列与沙特进行了密切合作，才有了这份一边倒偏向以色列的计划。

这个计划并未得到国际社会的普遍认可，中东地区内部的不同声音也很大。尽管特朗普促使中东地缘政治格局发生变化，反伊朗逐渐取代巴以问题，成为中东核心问题，但巴以问题依然是悬在中东的“达摩克利斯之剑”，仍可能发生巨震。

既然以色列外交突围离不开特朗普政府的中东战略大背景，那么一旦这个重要推手被削弱甚至消失，以色列还能否延续当前突围的势头，能在多大程度上积累甚至维持住这些外交资产，不得不打上一个问号。

眼下正值微妙时刻。2020年末，美国国内的政治大戏如何结局，将在很大程度上决定着未来美国的外交政策方向，处于这个链条上的中东地区局势和以色列外交也将被这股惯性裹挟。