



# 我省46项新政促高质量发展

## 涉扩大内需、产业转型升级、民生保障等多个方面

新年新气象。2021年第一天,山东省政府网站发布《山东省人民政府关于印发落实“六稳”“六保”促进高质量发展政策清单(第一批)的通知》,46项“真金白银”的奖励鼓励政策,开启2021年山东促进经济社会高质量发展的第一步。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杜亚慧

### 全省发放不少于1亿元文化和旅游惠民消费券

根据文件,此次发布的46项新政策为第一批,将从2021年第一季度起实施。首批新政策主要聚焦扩大内需、产业转型升级、科技创新、外贸外资、金融支持、民生保障六个方面。

在扩大内需方面,加大力度激励各设区市争先创优:推动固定资产投资,考核排名前五位 的设区市分别奖励1500万元、1200万元、1000万元、800万元、500万元;以文旅消费拉动内需,成功创建国家全域旅游示范区、国家文化和旅游消费试点(示范)城市、国家级夜间文旅消费集聚区的设区市,省级财政分别给予300万元一次性奖励。对纳入2021年国家级步行街试点的设区市,省级财政奖励200万元。

此外,省级财政安排3000万元资金,采用政府补贴、企业让利方式,带动全省发放不少于1亿元的文化和旅游惠民消费券,第一季度省级安排1000万元。

2021年1月底前,山东还将印发实施省重点项目名单。一季度,新开工省重点项目354个(其中省重大项目149个),完成投资300亿元。

### 确定10个工业强县 每县给予不少于1亿资金支持

促进产业转型升级与科技创新是经济社会高质量发展的需要。首批实施的政策中,在这两方面不乏亮点与诚意。

如2021年将安排10亿元高质量发展奖励资金,对表现良好的企业与市县给予奖励;竞争性确定10个工业强县,给予每个县不少于1亿元的资金支持,用于县域重大工业转型升级项目及配套设施建设;每年按照升规纳统、瞪羚、独角兽、专精特新小巨人、单项冠军等企业培育数量及增幅,以及公共服务示范平台数量、质量等,对县(市、区)实施综合评价,省级财政对评价结果前三名的县(市、区),分别给予500万元一次性奖补。

2021年1月1日起,对企业实施智能化技术改造过程中,相关设备和成果的购置,按照不超过10%的比例给予支持,单户企业最高支持500万元。对符合新旧动能转换政策要求、年销售收入首次突破100亿元、500亿元、1000亿元的民营企业,省级财政分别一次性奖励100万元、300万元、500万元。2021年一季度落实到位。

深化科技成果转化综合试点单位改革,对成果转化技术合同年度到账额1000万元以上的科技人员,所在单位可直接聘任到高级职称岗位,享受相应待遇。开展高层次人才创业保险试点。

### 完成200所中小学校主体建设 200所幼儿园新建改扩建

民生保障仍是首批政策的重要侧重点。聚焦养老,新政策提出,2021年1月起,优化养老机构建设,民办和委托运营养老机构及农村幸福院、城市社区日间照料中心补助政策,给予相应奖补;聚焦就业,市、县(市、区)对新就业无房职工可累积发放不超过36个月的阶段性住房租赁补贴,最低补贴标准不低于300元/月,承租人个人实际承担的住房租赁费用低于300元/月的,按照实际承担的费用给予补贴;聚焦住房,支持各设区市(不含青岛市)改造老旧小区57.8万户,2021年较2020年增加10.3万户。

聚焦教育,2021年,山东将完成200所中小学校主体建设,确保大班额问题动态清零,不再反弹,其中,一季度启动50所中小学校建设(含新建和改扩建);2021年,完成200所幼儿园新建改扩建,1月底前各市制定出台年度幼儿园建设计划,一季度启动100所幼儿园建设。

此外,启动山东省疾控中心和济南、青岛、淄博市疾控中心以及济南市章丘区、青岛市西海岸新区、滕州市、邹城市、肥城市、单县疾控中心改革试点,2021年1月底前出台试点方案,一季度试点工作全面推开。

### 山东这三项民生政策 提高标准

#### 医保

按照国家统一部署,将居民基本医疗保险政府补助标准从每人每年不低于550元**提高到580元**,个人缴费标准从每人每年不低于280元**提高到310元**

将基本公共卫生服务人均经费由74元**提高到79元**,确保城乡居民均等化享受国家规定的免费基本公共卫生服务项目

#### 救助

将城乡低保、城乡特困、孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童、困难残疾人和重度残疾人等困难群众救助标准,在现行保障标准的基础上**再提高10%**

#### 养老

2021年,提高居民基础养老金最低标准,全省居民基本养老保险平均保障水平**再增长5%**,由每人每月**180元提高到190元**

#### ■ 相关新闻

## 居民基本养老保险 由每人每月180元提至190元

除了《2021年起实施的新政策清单》,山东省政府网站同时发布了《2020年年底到期需继续实施的政策清单》和《2020年年底到期不再延续的政策清单》。

2020年12月底,我省前期落实“六保”“六稳”部分政策即将到期。综合考虑统筹推进疫情防控和经济社会发展需要,12项政策到期后仍继续实施。其中,9项为到期接续政策,3项为到期后提高标准继续实施的政策。到期接续类包括:实施民企接班人免费培训,每年培训1000人;在职导游员参加职业晋级考试,对通过本年度中、高级导游晋级考试的,分别给予500元、1000元奖励;免收零售业和个体工商户商品条码检测费,其他大型企业商品条码检测费减免50%;对增值税小规模纳税人免征房产税、城镇土地使用税,继续实施至2021年6月30日等。

另外3项为到期后提高标准继续实施的政策。一是按照国家统一部署,将居民基本医疗保险政府补助标准从每人每年不低于550元提高到580元;二是2021年,将城乡低保、城乡特困等困难群众救助标准,在现行保障标准的基础上再提高10%;三是2021年,提高居民基础养老金最低标准,由每人每月180元提高到190元。

2020年年底到期不再延续的政策有26项,主要是由于任务目标已经完成、拟制定替代性政策或执行国家政策。包括对企业复工复产过程中面临的财产损失、因疫情停业导致营业中断发生的营业损失、雇员工资支出给予保障,每家企业保费2000元,由省财政补贴保费的50%;对交通运输等六类困难行业免征房产税、城镇土地使用税;对符合条件的新设总部机构一次性奖励500万元;有序推进公共租赁住房和廉租住房统筹建设,并轨运行等。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杜亚慧

近日,山东省政府办公厅印发《山东省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》,提出到2025年,建立较为完善的“三线一单”生态环境分区管控体系,城乡人居环境明显改善,基本消除重污染天气、全面消除城市黑臭水体。到2035年实现生态环境根本好转。

“三线一单”,指的是生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线以及生态环境准入清单。根据《意见》,全省环境管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控3类,实施分类管控。划定陆域环境管控单元2358个,其中优先保护单元487个,该区域以绿色发展为导向,严守生态保护红线;重点管控单元1044个,主要涵盖城镇和工业园区(集聚区),人口密集、资源开发强度大、污染物排放强度高的区域。该区域重点推进产业布局优化、转型升级,加强污染物排放控制和环境风险防控,解决突出生态环境问题。

《意见》明确,山东全省在陆域建立“1+3+16+2358”四级生态环境分区管控体系。其中,“1”为省级清单,体现环境管控单元的基础性、普适性要求;“3”为省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈区域清单,体现环境管控单元所在区域的特色性、规范性要求;“16”为市级清单,体现环境管控单元所在市的地域性、适用性要求;“2358”为管控单元清单,体现管控单元的差异性、落地性要求。

划定海域环境管控单元428个。其中优先保护单元160个,主要涵盖海洋自然保护区、海洋水产种质资源保护区等重要海洋生态功能区、海洋生态敏感区和脆弱区、海洋生态保护红线。该区域重点维护生态系统健康和生物多样性;重点管控单元145个,主要涵盖开发利用强度较高的海域等,该区域重点提升海洋环境质量,强化陆海统筹,优化空间开发利用格局。

《意见》要求,各级、各有关部门要将“三线一单”作为综合决策的前提条件,不得变通突破、降低标准;要以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境质量底线目标为基本要求,制定环境保护规划和环境质量达标方案,逐步实现区域生态环境质量目标。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杜亚慧

近日,山东省政府办公厅印发《山东省设立镇标准》和《山东省设立街道标准》,明确了山东设立镇、街道的总体要求,基本条件与指标、调整优化等相关事宜。镇与街道的设立,原则上要坚持撤一设一、撤多设少,不得违反机构编制管理的政策规定。

按照《山东省设立镇标准》,设立镇可采取撤乡设镇、乡镇合并、结构性调整等方式进行。拟设镇的乡辖区常住人口不低于3万人,建成区常住人口不低于0.5万人。拟设镇的乡建成区面积不低于1.5平方千米。经济发展方面,拟设镇的乡连续两年一般公共预算收入或人均一般公共预算收入位居所在设区的市所辖乡的前30%,同等条件下人均值高的乡优先调整。此外还应满足基础设施建设与公共服务的高标准要求。

此外,该标准明确,采取镇与镇(乡)合并、乡镇规模调整等方式对现有镇、乡进行优化整合的,对撤并后不利于学生上学、群众就医、百姓办事的乡镇,不得撤并。

根据《山东省设立街道标准》,设立街道可采取撤镇设街道、结构性调整等方式进行。拟设街道的镇常住人口在5万人以上,连续两年全镇一般公共预算收入或人均一般公共预算收入不低于设区的市所辖镇同一指标的平均值;或者拟设街道的镇一般公共预算收入或人均一般公共预算收入指标值位居所在县(市、区)所辖镇的前30%。

此外,对于街道的拆分,标准规定,现有街道人口和面积规模较大,建成区面积占辖区面积80%以上,城镇化率达90%以上的,可以视情拆分,拆分时应同时符合拆分后各街道行政区域面积不低于20平方千米,常住人口不少于7万人,社区便民服务机构和设施满足群众基本生产生活需求的条件。

对于街道的撤并,现有街道人口或面积规模较小的,视情予以撤并。撤并可采取直接并入一个街道或拆分后并入多个街道的方式;撤并后辖区常住人口规模一般应在5万-7万人。拆分(撤并)街道时,不得将其全部或部分行政区域并入乡镇,防止逆向调整。

## 划定陆海域环境管控单元近三千个

山东实施『三线一单』生态环境分区管控

## 撤镇设街道,常住人口需超5万

山东发布设镇、街道标准