



编者按

强省会,黄河战略,国家中心城市……曾经被称作“钝感之城”的济南正在慢慢改变原来的形象,眼光不再局限于省内,开始向区域、流域、全国,乃至全球望去。2020年受疫情影响很大,但济南仍旧保持了旺盛的发展势头。《中共济南市委关于制定济南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,咬定建设国家中心城市的目标,未来蓝图已经展开……



济南正向着“大强美富通”的国际化大都市迈进。(资料片)

瞄准“国中” 济南崛起

拉开区域发展框架,蹄疾步稳扬起省会龙头

齐鲁晚报·齐鲁壹点

记者 刘飞跃 夏侯凤超

以“强省会”为抓手,济南明确提出“建设国家中心城市”后,创建“国中”城市步伐越来越快。从全国来看,各省都在积极打造自己的强省会,在此潮流下,济南省会城市的首位度也在不断提升。作为黄河流域中心城市,济南崛起之意义不限于黄河流域,而事关北方经济。济南更应该提高经济外向度,敢于向全球配置资源。

京津冀协同发展战略,积极承接北京非首都功能疏解。

多省同提强省会战略 济南首位度不断提升

“济南是黄河流域唯一沿海省份的省会城市、山东半岛城市群核心城市,省委明确赋予了济南建设国家中心城市的光荣使命。”作为两会的前奏,1月7日召开的济南市委经济工作会议上再次提出了“建设国家中心城市”的目标。

而在一年前的2020年1月份,《济南建设国家中心城市三年行动计划(2020—2022年)》正式发布,明确提出“到2022年,济南城市能级大幅提升,辐射引领作用明显增强,国家中心城市建设取得显著成效”。在接下来的省两会上,“支持济南建设国家中心城市”首次写入省政府工作报告,为泉城带来新的利好。

省市同时提出建设国家中心城市的目标,源于各省层面提出的强省会战略。齐鲁晚报·齐鲁壹点记者梳理发现,从2019年开始,江西、广西、内蒙古、江苏等便通过印发计划的方式支持省会和首府争创国家中心城市,或者提升中心城市首位度。

与强省会同频共振的是经济运行数据,济南经济几乎每年都上一个新台阶。2020年11月23日发布的前三季度数字显示,济南地区生产总值连续跨越三个千亿关口,2019年达到9443.4亿元,占全省比重由2015年的10.7%提高到2019年的13.3%,2020年前三季度

进一步提高到13.9%。

2020年12月15日召开的济南市委十一届十二次全会,省委常委、济南市委书记孙立成表示,抢抓战略机遇、全面建设新时代现代化强省会,是我们必须扛起的责任、必须落实的任务、必须答好的“必答题”。

“提出‘国中’振奋人心,强省会坚定信心,即便是受疫情影响,这个目标没有丝毫改变。”济南一政府部门相关负责人透露,“国家中心城市”和强省会在公开场合提得越来越多,主要领导开诚布公地立下军令状,这个目标变得越来越清晰。

争创“国中”将导入更多国家战略

无论是建设强省会,还是争创国家中心城市,其最终目的就是增加在区域内的话语权,从而获得更多的国家政策支持,或者国家战略的垂青。虽然济南有三大国家战略,但都处于起步阶段,需要释放更多的发展潜力。

在记者采访中,不少专家都直言不讳地提出,济南作为省会城市,地处京沪和黄河经济带的交叉地带,地理位置可谓得天独厚,但是辐射能力仍待提高。不能把济南当作一个孤立的城市来看待,至少要从区域发展角度来看待。

来自统计部门的数据显示,2009年中国(内地)GDP前20强中,

南方城市14座依次为上海、广州、深圳、苏州、重庆、杭州、无锡、佛山、武汉、成都、南京、宁波、东莞和长沙,北方城市6座为北京、天津、青岛、大连、沈阳、唐山。

而到了2019年,该榜单中南方城市变成了15座,北方5座依次为北京、天津、青岛、郑州、济南。大连、沈阳被同为黄河流域的郑州、济南所代替。

一个区域有了中心城市,才能争取到更多的资源。反之,这些资源又会对中心城市发展起到巨大的促进作用。目前我国南北方经济面临着尴尬局面,北方经济增长乏力,黄河流域三大城市西安、郑州以及济南如同一座鼎的三只脚,托举着的是黄河经济带乃至整个北方区域。

“济南是黄河下游最大城市,我们要有一个大视角。如同摄影镜头一样,从济南拉起,把济南拉得更大,放到山东半岛,乃至整个黄河流域的角度来看。”济南社科院经济研究所所长王征说。

省会经济圈要增强对外的辐射能力

2020年7月2日,省会经济圈一体化发展工作部署会暨第一次联席会议召开。会议通过了《省会经济圈一体化发展2020年工作要点》,省会经济圈一体化发展战略合作框架协议、省会经济圈

一体化发展联席会议制度》。

根据公开报道,从7月9日到8月11日的33天内,市级对接会有5次,部门间的对接会有5次,平均三四天就有一次对接会,频率之大前所未有。这半年来,经济圈一体化涉及交通、旅游、公积金、社保,甚至医疗采购等民生领域。

山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭教授分析:共享一体化成果,增加了百姓对经济圈一体化的参与度,提高百姓对一体化的认同,否则百姓对一体化“无感”。像景区门票这些较简单的事情,虽然对一体化的影响很小,但是百姓能切身感受到。

从郑州、西安两座国家中心城市的格局来看,他们的辐射能力都超出了地域范围。以郑州为中心的中原城市群不仅囊括郑州周边的开封、洛阳等城市,还有山西、河北以及安徽等地的城市,甚至我省的聊城和菏泽也被纳入其中。以西安为中心的关中城市群也把甘肃和山西的一些城市装了进去。

《中共济南市委关于制定济南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中专门提出,推动省会经济圈与胶东经济圈、鲁南经济圈协同发展,构建以济南为起点的“一字形”东西向沿黄大通道,拓展与长三角地区和粤港澳大湾区的合作,主动融入京

提高经济外向度 参与全球资源配置

2020年12月16日到18日这三天时间,济南市代表团分别到珠海、深圳以及澳门考察交流中医药产业以及金融服务行业。本次代表团中有济南的企业如宏济堂、华熙集团、银丰生命等医药企业,也有山东中医药大学,可以说业界学界全体出动。

我国的澳门与这些葡语系国家有着紧密的关系,内地企业以澳门为枢纽,不仅新添一条出海通道“借澳出海”,还能更加地进入葡语系国家的市场。

《济南市外向型经济发展路径分析——基于15个副省级城市外贸依存度的比较》一文提出,济南作为开放型经济新体制试点城市,并且是唯一的副省级城市,其外向型经济发展一直是短板。

走出去,参与全球资源配置,是弥补外向型经济不足的重要途径。上述“十四五”规划建议单列“全面扩大高水平开放 全力打造对外开放新高地”,全力打造黄河流域对外开放门户,提高全球资源要素集聚配置能力。

“主动提出来说明认识到了自己的短板,从另一个角度说,这个领域落后代表发展空间很大。产业开放度、经济外向度以及市民观念都要慢慢去突破,一定要跳出济南,跳出山东看济南,跳出济南来谋划济南的发展,这样才能成为国家中心城市、国际大都市!”济南大学商学院党委书记葛金田说。