



拜登组阁“慢吞吞”

提名23名内阁成员, 刚有13人得到参议院确认

【拜登正以美国现代史上最缓慢的步伐组阁。执政一个多月后, 拜登提名的23名内阁成员中, 目前刚有13人得到参议院确认, 规模刚刚过半。反观前总统小布什和克林顿, 他们都用了相对较短的时间便完成组阁。

首次内阁任命失利

3月2日, 美国总统拜登提名的白宫行政管理和预算局局长坦登主动放弃提名。坦登现任美国智库美国进步中心主席兼首席执行官。此前, 她因发表过攻击两党成员的争议推文而遭到两党关键参议员的反对。在听证会上, 坦登曾为自己针对共和党人的推文道歉, 但仍没能改变参议员对她不具备领导能力的看法。这是美国国会第一次拒绝通过拜登的内阁部门负责人提名。

拜登当天发表声明说, 已接受白宫行政管理和预算局局长提名人选坦登的请求, 撤回对其提名。有报道称, 撤回对坦登提名的决定反映了民主党在参议院的微弱控制力。目前, 民主党和共和党在参议院各占一半席位。副总统哈里斯原本可以投出打破僵局、支持坦登的一票, 但在民主党籍参议员曼钦公开表示不会投票支持坦登之后, 这种情况就没能实现。

美国国会参议院2日批准罗德岛州州长雷蒙多出任商务部长。当天, 参议院还批准劳斯出任白宫经济顾问委员会主席。

此外, 美国参议院财政委员会3月3日以口头表决的方式通过提名戴琦出任贸易代表, 提名下周将交付参议院进行全员表决。她的提名得到两党支持, 外界普遍预计提名将在参议院通过。

戴琦是华裔移民的后代, 曾任美国贸易代表办公室的中国问题首席顾问。在此前的听证会上, 戴琦承诺将确保美国贸易政策为美国劳工带来益处, 而不只是让企业受惠。她也表示, 将与美国盟友更加紧密合作。

提名确认为何拖沓

随着坦登的退出, 人们对拜登政府明显落后于前几任总统的预算程序忧心忡忡, 白宫迄今没有给出公布预算的时间表, 往届政府通常在2月底前就向国会提交书面预算概要。

同样引发关注的, 还有拜登“慢慢吞吞”的组阁进程。执政一个多月后, 拜登政府提名的23名内阁成员中, 刚有13人获得参议院确认; 提名的15名联邦机构负责人中, 只有10人得到确认。与四位前任总统第一任期第一个月后约84%的内阁提名确认率相比, “拜登班子”的搭建速度明显太慢。

美国全国公共广播电台称, 尽管组建完整内阁需要数月时间, 但前总统小布什和克林顿都只用了相对较短的时间。小布什在就职当天有7个内阁提名得到确认, 奥巴马有6个提名得到确认, 而拜登就职当日只有国家情报总监的提名得到确认。

这届政府的提名确认为何如此拖沓? 综合外媒和分析人士观点, 原因可能有几方面。

其一, 由于前任总统特朗普试图挑战大选结果, 权力交接进程拖延。按照拜登方面的说法, 即使交接启动, 特朗普政府官员仍缺乏合作。其二, 直到1月5日佐治亚州参议员决选结束后, 民主党才在参议院赢得微弱多数。然后, 两党领导层花了近一个月时间才谈妥一项参议院内部管理决议, 进一步推迟了官员提名确认工作。其三, 民主党人私下承认, 针对特朗普的二次弹劾审判占用参议院大约一周的宝贵时间, 议员们被迫陷入与审查提名人选无关的其他事务。

执政能力受到限制

迄今为止, 拜登政府负责国家安全、经济和公共卫生等重要决策的提名人已优先得到确认: 国家情报总监、国务卿、国土安全部长、国防部长和财政部长等均已就位。不过, 原地等待的名单仍然很长: 卫生与公众服务部长、司法部长、住房和城市发展部长及小企业管理局局长等。这些岗位对落实拜登政府的一些优先任务和推行1.9万亿美元在疫情纾困法案至关重要。

内阁高级官员“姗姗来迟”, 对拜登施政有什么影响? 分析人士认为, 首先, 直接后果是一些部门在制定政策应对新冠疫情带来的重叠危机时, 找不到最终拍板的人。

“在巨大的健康危机面前, 这非常不幸。”美国卫生与公众服务部前部长沙拉拉说, 卫生部门和整个联邦政府需要做出一连串重大决定, 比如医院监管、药物定价、远程医疗和儿童护理服务等, 都是迫切需要处理的难题。如果缺少部门主管, 一切都会慢下来。

其次, 在高级官员缺位的情况下, 联邦政府各部门的决策和政策转变往往会趋于保守。“缺少高层领导, 意味着遇到问题时很难做出重大改变。”美国非营利组织“公共服务伙伴关系”总裁斯蒂尔说, 当人们还不知道负责人真正想要什么时, 就会产生保守主义倾向。

布鲁金斯学会高级研究员坦帕斯指出, 政府各部门约有4000个职位需要政治任命, 其中1200到1300个职位任命需要得到参议院批准。目前的状况是, 大量部门都缺乏高级领导人, 这使得各部门的执行能力受到限制, 难以做出长远规划。

组阁缓慢并不鲜见

当然, 拜登政府可能并没有被缓慢的组阁进程完全束缚。美联社称, 白宫已发布一系列行政命令, 规划了联邦政府各部门正在进行的政策审查和改革轮廓, 代理领导人和职业公务员正在制定关键的政策决定, 维持各自机构的正常运转。例如, 3月1日参议院批准教育部长卡多纳的提名前, 教育部代理部长上月已发布指导方针, 要求各州在疫情期间实施标准化考试。

“拜登在联邦政府内安置了数百名无需参议院批准的工作人员, 他们了解政府立场和优先事项, 能够在没有部门负责人的情况下提供指导。”斯蒂尔指出。

其实, 在美国历史上, 组阁缓慢, 内阁空缺并不鲜见, 原因也各不相同。

老布什时期, 总统入主白宫8个多月后, 政府各部门中仍有上百个官位虚席以待。为此, 民主党大加攻讦, 称之为“满是洞眼的乳酪内阁”。特朗普时期, 内阁高级成员空缺的天数动辄上百天, 总天数达到自里根以来其他总统的4倍多; 7个内阁主要职位的空缺纪录被打破: 环保署长曾空缺237天、常驻联合国代表曾空缺157天、白宫办公厅主任曾空缺157天、国防部长曾空缺157天……

美国“政客”网站称, 有的总统因为“跛脚”而难闯国会关; 有的则很乐意让代理官员填补高级职位, 因为这会带来更大的政策灵活性。批评人士则认为, 这是对专业精神和职业公务员价值的蔑视。当多个部门都没有正式领导时, 政策的不稳定性显著增加, 而政府工作的所有漏洞都有可能酿成永久性的危机。

综合新华社、上观新闻等

山东省公共就业和人才服务中心变更灵活就业人员社保代扣方式的二次公告

2020年11月, 根据国务院和山东省人民政府关于社会保险费征收体制改革部署, 自2020年11月1日起, 济南市无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本养老保险、职工基本医疗保险的非全日制从业人员及其他灵活就业人员(简称灵活就业人员), 由原人社、医保部门征收的社会保险费、医疗保险费, 划转为税务机关征收。

移交后, 按照国家税务总局山东省税务局2020年6号文件要求, 自2020年11月10日起, 在山东省公共就业和人才服务中心代扣养老保险费、医疗保险费的灵活就业人员, 征缴方式由原浦发银行、工商银行代扣变更为参保个人自行申报。

特此二次公告。请以下人员见报后于10个工作日内与我中心联系。

电话: 0531-88597971
办公地址: 济南市解放东路16号

详细人员名单如下:

龙力川	3701041974****0319	李令秀	3724221969****2829
薛峰	3701031966****5011	李正霞	3728311970****2743
王晋	3701051979****5634	陈建仲	3701041964****0019
冯鸽	3707051981****204X	刘林	3701041969****6410
侯延良	3701211973****7415	霍桂芹	3724311973****1522
吕亮	3701021962****2518	王泉城	3701021964****1159
夏海	3701041973****2912	杨博	3401041974****3012
席毓	3701021967****2511	冯家宝	3729221972****7751
王有文	3728261971****7816	张耀伟	3701041978****2615
李芳	5101061976****2927	曲玉清	3706311967****0049
孙志成	3701031970****4510	李百明	3706121966****2710
		谷贵芳	3725011977****2482
		戴娟	3203241979****1882
		武艺	3701021966****0821
		王兴文	3701041975****0323
		辛秀香	3709221973****4224
		吴明钦	3701031977****8542
		彭国意	3701021963****0335
		盖增文	3701211974****7719
		白晓静	3706831979****0923
		郭伟	3701021969****0032
		李峰	3701811981****4472
		邢俊忠	3701041970****3714
		王飞	3701021975****2979
		肖宏	3701021976****2546
		石明	3701051972****371X
		赵广苹	3790091975****8226
		井永生	3701111965****4412
		边莉荣	3701021964****0611
		刘沛沛	3701041979****2227
		赵长青	3701031967****6425
		周丽红	3701041971****3368
		徐友国	3701211977****1034
		庞晓燕	3724261977****0328
		秦娟	3701231974****112X
		孙薇	3701041974****0382
		刘国奎	3707211969****3118
		杜鹏涛	3701031971****2534
		李虹	3701051977****5624
		白金沛	3701041974****1011
		刘清华	3709211983****0387
		韩潇楠	3701031982****6714
		高远华	3701231971****2920
		李晓祎	3701241986****0026
		王小燕	3723211982****9408
		林超	3310811988****9110
		于海燕	3708301975****2921
		庞世玉	3707841979****281X
		李明	3701041986****0315
		王宾	3704021967****3011
		殷健	3701121979****2914
		李丽	3729221979****5226
		邱军	3701041970****1027
		郑敏	3708251971****6226
		杨雷城	3701051969****4110
		季亚飞	3714021977****1223
		李凤军	3704061975****2210
		黄静	3729251981****4121
		王文花	3708271966****134X
		房月娥	3714251970****4623
		于洪深	3701051969****1114
		高洪贤	3729261962****0537
		孙永忠	3706271962****4752
		陈悦	3701051980****3329
		张连波	3701121983****4559
		赵万杰	3701041975****0028
		高明建	3725261970****0314
		刘军	3701041969****1033
		付士嶂	3701111963****3916
		杜升明	3701121973****0035
		杜雪华	3725011980****6826
		顾纲	3708821979****4719
		刘开菊	3701231975****5220
		李秀举	3724211970****034X
		梁建国	3701041971****3313