



# 举全省之力打造黄河流域璀璨明珠

## 起步区享受国家级新区待遇,拥有市级管理权限并承接部分省级经济管理权限

5月12日,山东省政府新闻办召开新闻发布会,解读《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》。发布会上提出,山东将举全省之力,将起步区打造成为“镶嵌在黄河流域的最具现代化特征的璀璨明珠”。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 于悦

### 在税收土地等方面获政策支持

在《实施方案》开篇,就提出支持起步区“复制自由贸易试验区、国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区经验政策”,济南市发改委党组书记、主任谢堃对这项政策进行了解读:“比如,起步区范围内的太平、孙耿、崔寨、大桥等区域不在自贸试验区范围内,但可享受自贸试验区的政策,起步区内企业可享受更加宽松的商务环境、更加便利的贸易通道,也意味着允许起步区开展制度创新,让起步区内企业享受更多制度创新红利。”

另外,起步区可享受国家级新区待遇,将在税收、土地和重大项目审批等方面获得国家政策支持。起步区依国务院批复设立,将拥有市级管理权限并承接部分省级经济管理权限。

起步区还可享受国家自主创新示范区在科技创新体制机制方面的政策,同时起步区也能够自主创新和高技术产业发展方面先行先试,在加快发展战略新兴产业、推进创新驱动等方面发挥引领、辐射、带动作用。

国家允许起步区同全面创新改革试验区一道开展系统性、整体性、协同性改革先行先试,破除阻碍创新驱动发展的体制机制障碍,营造良好的创新创业创造生态,这也为起步区发展营造良好的环境。

### 连通黄河与小清河流域水系

《实施方案》中,对起步区生态保护

提出了系统性要求。

起步区位于黄河下游冲积平原,山水林田湖草沙等原生态资源丰富,小清河、大寺河、徒骇河等多条河流穿流而过,龙湖、太平等湿地,湖泊星罗棋布,具备优良的生态资源条件。将按照“重在保护、要在治理”要求,统筹推进生态修复、资源保护、污染治理,全方位全过程推行绿色规划、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费,把起步区打造成为人与自然和谐共生的国家样本。

起步区将统筹保护水系、岸线、湿地、林地等自然资源,逐步恢复河道两岸湿地生态环境。加强黄河行洪河道治理,连通黄河与小清河流域水系,黄河与徒骇河流域水系,保护河道自然岸线,扩大自然湿地面积。加强对鹤山龙湖湿地、崔寨湿地、太平湿地等重要生态节点的保护修复,稳步推进退塘还河、退田还滩。

在严格落实耕地保护红线的前提下,起步区将高标准推进黄河生态风貌带建设,建设人河城和谐统一的生态风貌廊道。加强生态防护林建设,系统开展植树造林、绿化美化,因地制宜建设城市森林公园,打造“郊野公园—综合公园—社区公园—游园”的多级公园体系,实现“推窗见绿、开门见园、四季见花”。

瞄准打造节水典范城市引领区,起步区将立足水的禀赋,把握水的特色,做好水的文章,讲好水故事、彰显水文化,推进海绵城市建设,实施节水控水行动,率先推行“双供双排”的城市用水循环系统,全面打造节水城市示范样板。

### 年内再开工36公里市政道路

基础设施建设对跨河发展至关重要。黄河北历来是济南市基础设施比较薄弱的地区,起步区如何加强基础设施建设受到众多关注。谢堃介绍,目前,起步区累计开工基础设施类项目87个,总投资1229.4亿元。在大家关注的“三桥一隧”中,济乐高速南延工程已建成通车,济泺路穿黄隧道、凤凰黄河大桥、齐鲁黄河大桥年内建成通车,“三隧一桥”(黄岗路隧道、航天大道隧道、济泺路隧道北延和济南黄河大桥复桥)新一批跨河通道实现开工。累计开工市政道路128公里,44.5公里具备通车条件,市民中心、城市展厅即将启用。

“下一步,我们将按照《实施方案》要求,统筹起步区交通、市政、公共服务、新型基础设施建设。”谢堃说,其中,将加快推进轨道交通3号线二期工程、济南遥墙国际机场改扩建、小清河济南港区等重大项目建设,同步实施国道104、220、308、309线改扩建,年内再开工市政道路36公里,构建综合立体交通网络;规划推进组团式市政综合体建设,今年将完工大桥燃气热源厂,开工大桥水厂等5处市政场站,完成管线迁改30公里;加快导入科技、教育、医疗、文化等优质资源,重点抓好省级公共实训基地、省实验中学鹤华校区、山大二院北院区、黄河体育中心、公共文化馆群等项目建设,完善公共服务配套;前瞻布局5G基站、大数据中心、新能源充电站等新型基础设施建设,系统打造数字孪生城市和未来智能新城。



- 起步区累计开工基础设施类项目87个,总投资1229.4亿元
- 济乐高速南延工程已建成通车,济泺路穿黄隧道、凤凰黄河大桥、齐鲁黄河大桥年内建成通车
- “三隧一桥”(黄岗路隧道、航天大道隧道、济泺路隧道北延和济南黄河大桥复桥)新一批跨河通道开工
- 加快推进轨道交通3号线二期工程、济南遥墙国际机场改扩建、小清河济南港区等重大项目建设
- 同步实施国道104、220、308、309线改扩建
- 年内再开工市政道路36公里

黄河大道建成后串联起先行区3大组团5处重点片区。  
齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 刘飞跃 摄

# 国家级新区,这意味着什么

## 起步区成型后济南将真正从“大明湖时代”迈入“黄河时代”

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 于悦

享受国家级新区待遇,意味着获得国家政策支持。根据已发布的《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》,国家支持起步区全面复制自贸试验区、国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区的经验政策,并在土地、产业、财税金融等方面给予起步区含金量很高的一揽子政策大礼包。

“有了国家层面的支持,将更有力地促进起步区在生态保护和高质量发展方面快速前进。”山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭认为,作为一个产业新区,起步区需要在发展中做出很多探索,明确为国家级新区后,各项实验政策的落地,体制的创新举措将更容

易实现,也会享受到更多包括土地指标等绿色通道。

在国家赋予济南起步区的支持措施当中,起步区将拥有市级管理权限、承接部分省级经济管理权限,这项内容规格之高引人注目,“这就是按照国家级新区来设置的,体现了很高的规划层次。”董彦岭说,当被赋予更为宽泛的行政管理权限后,作为一个新区也往往能自主编制,规划和执行更多适合自身发展的优势项目,更好地发挥整体优势和提升综合管理水平,从而推动发展规模不断壮大。

未来的起步区,不仅要布局一系列前瞻性产业,798平方公里的规划面积还要承接可以预见的人口转移。随着“东西长 南北短”的空间格局被打破,起步区建设后,将在该区域内形成更多

的工作和生活中心,让城市布局更加合理。

“‘起步区’不仅要考虑产业发展,更要统筹考虑生态、生活等综合功能,突出产城融合。”济南市副市长孙斌表示,黄河战略,生态为先,起步区不仅要建设产业新城,更要成为绿色智慧宜居的新城区。

“起步区要打造的是一个样板新区,这就意味着,并不是在其他新区探索的基础上微调,而是要结合济南实际,原创出适应本地的体制机制。”董彦岭认为。

而对于济南而言,只有起步区真正成型,才意味着从“大明湖时代”到“黄河时代”的到来,济南才能真正打开向北发展的局面,才能实现“北起”和携河发展。



### 刑场上的婚礼



广东佛山市禅城区铁军公园内,陈铁军汉白玉雕像昂然挺立,她右手执卷,左手握拳,坚毅的眼神中透出大无畏的英雄气概。雕像下,一群年轻人正举拳宣誓。

陈铁军,原名陈燮君,1904年出生在佛山一个归侨富商家庭。1924年,陈铁军考入广东大学(现中山大学)文学院预科就读,积极投身到反帝反封建的国民革命运动当中。1925年上海“五卅惨案”爆发后,陈铁军参与了广州六二三反帝爱国大游行。她把自己的名字由陈燮君改为陈铁军,表示与旧我的决裂以及将革命进行到底的决心。

1926年,陈铁军加入中国共产党,先后担任广东妇女解放协会执行委员会委员兼秘书长、省港罢工劳动妇女学校教务主任。

1927年4月15日,国民党反动派在广州发动四一五反革命政变,陈铁军不顾个人安危,化装成贵妇潜入广州柔济医院,及时将反革命政变消息通知正在住院的中共广东区委委书记邓颖超,使其安全撤离。

四一五反革命政变后,陈铁军被学校开除,她来到香港。同年8月,陈铁军接受组织安排,与周文雍假扮夫妻,一起返回广州恢复党的工作,并为广州起义做准备。

周文雍,1905年出生于广东开平,1925年加入中国共产党。曾任中共广东区委工委委员、广州工人纠察队总队长、中共广州市委组织部部长兼市委工委书记等职。

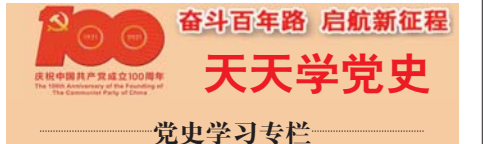
周文雍和陈铁军在广州租了一间屋子,建立党的秘密机关,开展革命工作。1927年11月1日,周文雍率领数千工人包围汪精卫公馆,要求释放被捕工人。在请愿示威游行中,周文雍被捕入狱。广东省委随即成立营救小组,陈铁军直接参与筹划和营救行动,并顺利将周文雍从监狱中营救出来。在共同的革命工作和营救行动中,两人的感情日益加深。

1928年初,因叛徒出卖,周文雍与陈铁军同时被敌人逮捕。在狱中,敌人使用了“吊飞机”“老虎凳”等酷刑,但周文雍和陈铁军始终坚贞不屈,没有透露党组织的任何秘密。

被押赴刑场前,周文雍提出一个要求:与陈铁军拍一张合照。照片中,两人立于牢门前,神情自若,视死如归。

1928年2月6日下午,两人被押往广州东郊的红花岗刑场。一路上,两人沿途高呼“打倒国民党反动派”“中国共产党万岁”。

行刑前,他们决定将深埋在心底的爱情公布于众,并庄严宣布结婚。刑场上,两人并肩屹立,英勇就义。  
据新华社



### 1947年5月13日至16日

华东野战军在山东蒙阴孟良崮地区,经过鏖战,一举歼灭被称为国民党军队“五大主力”之一的整编第七十四师等部共3万余人,击毙中将师长张灵甫,给国民党军队以沉重打击。孟良崮战役的胜利,正如当时新华社所评述的,是在蒋介石最强大的进攻方向,打击了蒋介石最精锐的部队,这一打击出现于解放区举行全面反攻的前夕,具有特别重大的影响。

### 1955年5月13日

周恩来在一届全国人大常委会第十五次扩大会议上作《关于亚非会议的报告》,指出,中国人民愿意在可能的条件下,争取用和平的方式解放台湾。  
据新华网