



# 全省扫黑除恶专项斗争总结表彰大会召开,强调常态化开展扫黑除恶斗争 建设更高水平的平安山东法治山东

□大众日报记者 李子路 刘兵

6月9日上午,全省扫黑除恶专项斗争总结表彰大会在济南召开,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记重要指示要求,认真贯彻落实全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会精神,全面总结我省扫黑除恶专项斗争取得的成效,表彰先进、总结经验,对常态化开展扫黑除恶斗争进行安排部署。

省委书记刘家义出席会议并讲话,省委副书记、省长李干杰主持,省委副书记杨东奇出席。

会议传达了全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会精神,通报了我省受表彰代表和嘉奖表扬情况。宣读了《关于表彰山东省扫黑除恶专项斗争先进集体和个人的决定》,授予200个单位“山东省扫黑除恶专项斗争先进集体”荣誉、299名同志“山东省扫黑除恶专项斗争先进个人”荣誉。宣读了《关于嘉奖山东省扫黑除恶专

项斗争县处级公务员的决定》,150名县处级公务员获嘉奖。省领导为受表彰代表颁奖。

刘家义代表省委、省政府,向受到表彰的先进集体和个人表示热烈祝贺,向为扫黑除恶作出突出贡献的广大政法干警致以崇高敬意,向在扫黑除恶专项斗争中牺牲、受伤的干警及家属表示诚挚慰问。刘家义指出,三年来,我们深入贯彻落实习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署,切实扛牢扫黑除恶重大政治责任,统筹谋划、强力推进,专项斗争取得明显成效,黑恶势力受到严厉打击,党风政风社会风气明显好转,基层组织得到全面巩固,行业乱象得到有效整治,社会治安环境全面净化,人民群众安全感显著增强。工作中,我们坚持以习近平法治思想为指导,确保专项斗争始终在法治轨道上运行;坚持加强党的领导,构建形成“五级书记”带头抓、省市县联动、各部门衔接的工作格局;坚持把握和遵循斗争规律,做到精准打击、打深打透;坚持依靠群众、发动群众,

凝聚起坚决铲除黑恶势力的强大力量;坚持改革创新,不断提升社会治理效能。

刘家义强调,当前我省扫黑除恶面临的形势依然严峻复杂,各级各部门要始终保持清醒头脑,常态化开展扫黑除恶斗争,以扎实推进更高水平的平安山东、法治山东建设的实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在加大案件侦办上发力攻坚,加强线索核查,及时发现预警,加快案件侦办,始终保持严打高压态势。要在强化源头治理上发力攻坚,推进重点行业领域专项整治,加强基层党组织建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,切实夯实安全稳定的社会基础。要在深化政法队伍教育整顿上发力攻坚,深入开展查纠整改,彻底整治顽瘴痼疾,加强政法干警教育管理,提升政法队伍能力素质,努力锻造一支政法铁军。要在解决群众关心的突出问题上发力攻坚,充分尊重群众意愿,广泛凝聚群众力量,严厉打击侵害群众利益的违法行为,坚决

维护人民群众合法权益。要在加强制度建设上发力攻坚,健全完善防范整治、督导督办、考核评价等常态长效机制。各级党委和政府要把扫黑除恶斗争纳入经济社会发展全局谋划推进,作为政法工作和平安建设的重大任务进行部署,主要负责同志要切实履行第一责任人责任。扫黑除恶斗争领导小组及其办公室要强化指导协调和支持帮助,确保各项工作落到实处。各行业领域监管部门要主动作为,及时发现整改存在问题,坚决防止行业领域乱象演化成涉黑涉恶问题。

会上,潍坊市公安局刑警支队支队长范海,省检察院第一检察部三级高级检察官吴静,泰安市法院副院长、二级高级法官李成涛等3名受表彰、嘉奖代表发言。

会议采取视频形式召开,省领导陈辐宽、王可、林峰海、范华平、陈勇,省扫黑除恶专项斗争领导小组成员,省扫黑办主任、副主任,受表彰、嘉奖代表在主会场参加会议。各市设分会场。

## 是深化非税收入征管体制改革的应有之举

财政部、自然资源部、税务总局、人民银行日前联合发布的通知明确,将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入,全部划转给税务部门负责征收。

“实际上,此举主要是为了落实国税地税征管体制改革方案,是深化党和国家机构改革的一项举措。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

2018年,中办、国办印发《国税地税征管体制改革方案》。“划转社会保险费和非税收入征管职责”正是主要内容之一。

近年来,我国社会保险费和非税收入征管正是按照这一路径不断改革。自2019年以来,国家重大水利工程建设基金、水土保持补偿费等多项非税收入已划转至税务部门征收;北京、上海等多地企业职工各项社会保险费也交由税务部门征收。

在粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒看来,非税收入划转税务部门征收后,征管效率有望进一步提高,资金透明度、规范性也将进一步提高,有利于提高财政资源的统筹能力。

“近年来,税收征管制度不断得到优化,税收征管的信息技术手段越来越先进。由税务部门统一征收税收收入和非税收入是大势所趋,此次划转顺应了这一趋势。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。他表示,税务部门在征税的同时征收政府非税收入,有利于发挥征税的规模经济效应,提高政府非税收入的征管效率,助力公共服务型政府建设,促进国家治理体系和治理能力的现代化。

根据通知,国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入划转工作将自2021年7月1日起在河北、内蒙古等7地开展试点,2022年1月1日起全面实施。“采取先试点后全面实施做法,可更好解决划转中或将遇到的一些问题,以积累经验、顺利推进。”杨志勇说。

## 四项政府非税收入,征收范围、使用、管理等均不变

国有土地使用权出让收入,是我国财政“四本账”之一——政府性基金预算收入的重要组成部分,收入全部缴入地方政府性基金预算管理。

统计显示,2020年,国有土地使用权出让收入为84142亿元,同比增长15.9%。今年前4月,国有土地使用权出让收入21383亿元,同比增长35%。“此次调整的是征收机构,而非土地出让收入的归属权,与社保改由税务征收是一个逻辑。”罗志恒表示,国有土地使用权出让收入仍属于地方收入,全额纳入地方政府性基金预算管理,支出仍通过地方政府性基金预算安排。

实际上,此次发布通知的第八条已明确:“除本通知规定外,四项政府非税收入

**日前,一则国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入将划转税务部门征收的消息,引来社会关注。一时间,“土地出让金取消”“土地市场和房价将被影响”等解读在网络上被热议。此次征收划转用意何在?记者采访了多位专家。**

**对土地市场和房价影响不大**

### 四项政府非税收入划转税务部门征收

- ◎国有土地使用权出让收入
- ◎矿产资源专项收入
- ◎海域使用金
- ◎无居民海岛使用金

### 实施时间

2021年7月1日起

在河北、内蒙古等7地开展试点

2022年1月1日起

全面实施

的征收范围、对象、标准、减免、分成、使用、管理等政策,继续按现行规定执行。”杨志勇说,此次发布的通知并不涉及预算改革,也不涉及中央和地方财政关系的调整。

罗志恒表示,虽然征收划转对土地财政总体上不会带来影响,但由于税务部门征收规范性更强,可更好避免一些地方政府土地出让金征收过程中不规范现象。

根据规定,我国土地出让收支纳入政府性基金预算管理,与公共预算分开核算、分账管理、专款专用,主要用于征地和拆迁补偿、支农等。

去年,中办、国办印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》明确,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。

专家指出,此次将土地出让收入划转税务部门征收,也有利于更好落实支持乡村振兴重点任务,加快补上“三农”发展短板,为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

### 征收划转将影响房地产市场?专家:这是误读

部分自媒体解读认为,税务部门征管土地出让金,将会对土地市场以及房价产生影响。对此,业内人士表示这一分析并不准确。“有人将此次包括国有土地使用权出让收入在内的四项非税收入划转税务部门征收与加强房地产市场调控举措联系起来,肯定存在偏颇。”杨志勇说。

“这一次土地出让金只是征管部门的改变,其他政策不变,短期内对土地市场和房价基本没有什么影响。”中原地产首席分析师张大伟说。

在罗志恒看来,房地产市场运行主要取决于土地供应量、货币金融条件和市场需求三大要素,而土地出让收入改由税务征收并不会根本上改变土地供给数量。

“从长远来看,构建新发展格局和推动高质量发展都要求地方政府摆脱对土地财政的依赖。”罗志恒说,土地出让金不可能长期保持高速增长,应进一步加快财税体制改革,构建稳定的地方税体系。

关于供地与住房这一公众关心的议题,今年已另有改革部署密集推进。

“有效增加保障性住房供给”“完善土地出让收入分配机制”“探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房”“扩大保障性租赁住房供给”……“十四五”规划和2035年远景目标纲要已明确“路线图”。

国务院常务会议日前通过土地管理法实施条例修订草案,规范征收补偿,规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地等。今年,各地探索控地价、限房价、竞品质的稳地价措施。

业内人士普遍认为,在相关改革推进下,土地供应向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,国有和民营企业都要发挥功能作用等,都值得关注和期待。

据新华社

**奋斗百年路 启航新征程  
数风流人物**

## 许振超: 新时代港口工人“不服输”



“在新时代里,每个港口人都应该有‘不待扬鞭自奋蹄’的精神,才能与时代同步,与时代共进。”站在山东港口青岛港自动化码头上,71岁的许振超说。

许振超,1968年参加工作,1994年加入中国共产党。1974年7月调入青岛港,先后担任青岛港集装箱公司桥吊司机、固机队队长、桥吊队队长、党支部书记,现任山东港口青岛港前湾集装箱码头有限责任公司工程技术部固机高级经理。“是时代催着我学,催着我进步;也是时代成就了我,成就了我们港口工人。”回顾50余年工作历程,许振超如此总结。三句话不离拼搏和创新,“不服输”,是许振超的“成长密码”。

20世纪90年代,我国多数港口集装箱装卸效率较低。当时在港口一线干桥吊队长的许振超下决心要提高装卸作业效率。很快,他带领班组练就了“一钩准”“一钩净”“无声响操作”等绝活,成为名副其实的“工人专家”,并亲手带出了“王啸飞燕”“显新穿针”等一大批具有社会影响的工作品牌,装卸作业效率提升了20%。

2003年,作为桥吊队队长的许振超第一次带领作业队打破了集装箱装卸世界纪录。此后,“振超团队”又先后9次刷新集装箱装卸纪录。从此,“振超效率”闻名世界。2006年,许振超又领衔组织实施了轮胎吊“油改电”集成技术创新,填补了该技术的国际空白,年节约资金2000万元以上。如今,许振超依然在传统集装箱码头改造征程上前行。

凭借过硬的素质和成绩,许振超先后荣获改革先锋、全国优秀共产党员、全国劳动模范、全国五一劳动奖章、第一届全国敬业奉献道德模范、最美奋斗者等称号,被誉为新时期中国产业工人的楷模。据新华社

**奋斗百年路 启航新征程  
天天学党史**

### 党史学习专栏

■1958年6月10日

1958年6月10日,中共中央发出《关于成立财经、政法、外事、科学、文教小组的通知》,指出这些小组直属中央政治局和书记处,各组组长如下:财经小组为陈云,政法小组为彭真,外事小组为陈毅,科学小组为聂荣臻,文教小组为陆定一。